**Důvodová zpráva**

Základním strategickým dokumentem na regionální úrovni kraje je Strategie rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje (dále jen SROK). Tento stěžejní strategický plán mají kraje povinnost zpracovávat na základě zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje. Rovněž Zákon o krajích č. 129/2000 Sb. vyhrazuje zastupitelstvu koordinovat rozvoj svého územního obvodu a schvalovat program rozvoje územního obvodu.

SROK je dokumentem, který zasahuje prakticky do všech činností Olomouckého kraje. Dokument se využívá k vyjádření souladu se záměry subjektů v území, které žádají o dotaci v dotačních programech Olomouckého kraje i některých dotačních programech EU. Aktuální podobu SROK schválilo dne 25. 9. 2015 Zastupitelstvo Olomouckého kraje.

V souladu vnitřním předpisem č. 10/2016, Strategické plánování a projektové řízení Olomouckého kraje, je každoročně zpracováno vyhodnocení plnění priorit SROK. Vyhodnocení SROK se omezujeme pouze na činnost Olomouckého kraje, tedy tu část, kterou mohou Zastupitelstvo Olomouckého kraje a další orgány kraje přímo ovlivnit.

Vyhodnocení SROK slouží také k práci se Strategií regionálního rozvoje ČR, jako podklad pro tvorbu samosprávných koncepcí OK, k nastavení priorit u dokumentů obcí, mikroregionů atd. Proto nastavení priorit SROK vychází z návrhu odborníků, který je konzultován se zástupci samosprávy i subjektů v území.

Materiál bude projednán na zasedání Výboru pro regionální rozvoj Zastupitelstva Olomouckého kraje dne 10. 4. 2019.

**Vyhodnocení SROK**

V současné době nejsou dány povinné indikátory, které má SROK sledovat, ani z úrovně ministerstev nejsou vyžadovány konkrétní údaje, které by měl SROK sledovat.

Z důvodu možnosti porovnat význam činností jsou sledovány vynaložené výdaje. Dále je uvedeno, jestli se jedná o investiční nebo neinvestiční činnost.

Pro účely číselného vyjádření je sledován „počet podpořených činností“ Olomouckého kraje. Činností se rozumí samostatné projekty, další aktivity související s výdaji odborů a organizací zřizovaných krajem, včetně neinvestičních plnění cílů koncepcí.

V roce 2018 podle předběžných údajů činily výdaje Olomouckého kraje 15,4 mld. Kč, z toho 9,8 mld. Kč představovaly účelové investiční a neinvestiční dotace, které přes rozpočet kraje pouze „protekly“. Výjimkou byla účelová dotace na zajištění sociálních služeb, kdy Olomoucký kraj odpovídá za způsob zajištění sociálních služeb a určuje, komu a jaká výše dotace bude přiznána.

Asi 2,7 mld. Kč tvořil příspěvek na dopravní obslužnost regionu a provozní výdaje příspěvkových organizací a krajského úřadu. Zbývající asi 4 mld. Kč jsou zahrnuty ve vyhodnocení SROK. Navíc se v hodnocení ROK letos objevuje i necelých 1,8 mld. Kč, které jsou předpokládanou spoluúčastí žadatelů o krajské dotace. Souhrnné výsledky s komentářem jsou obsaženy v Zprávě o uplatňování SROK (příloha č. 1). Podrobně je možné se seznámit s realizovanými činnostmi v tabulkovém přehledu ve formátu XLSX (příloha č. 2). Údaje byly čerpány z podkladů předaných věcně příslušnými odbory Krajského úřadu Olomouckého kraje.

Hodnocení SROK je zpracováváno obdobnou metodikou od roku 2011. Přestože došlo v roce 2015 k jinému uspořádání priorit, některé trendy lze sledovat dlouhodobě.

\*Roky 2015 a další byly očištěny o dotace, které kraj poskytl z jiných zdrojů (sociální služby, kotlíkové dotace, zdravotnictví). Jedná se sice o dotace z jiných zdrojů, ale o jejich poskytování rozhoduje Zastupitelstvo OK, proto jsou jinak zahrnuty ve SROK.

Zatímco velká část rozpočtu Olomouckého kraje a jeho využití je stabilní, tak dotace získané krajem představují možnost pro financování rozvojových činností.

Plnění jednotlivých priorit SROK (např. vzdělávání, kultura, zdravotnictví, sociální služby, doprava) je tak do značné míry ovlivněno právě tím, na co kraj čerpal dotace.

V roce 2016 kraj zaznamenal výrazný propad získaných dotací, který souvisí se zpožděním ve vyhlašování výzev u dotací EU. Po mírném oživení v dalších letech došlo v roce 2018 k výraznému nárůstu čerpání dotací EU, dokonce k překonání doposud rekordního roku 2015.

Tento stav ale není udržitelný. Nové výzvy se již nevyhlašují, a proto již budou „pouze“ dobíhat již předložené projekty. Objevit by se mohly výzvy v oblastech, kde má ČR problémy s čerpáním finančních prostředků nebo naplňováním indikátorů, např. vysokorychlostní internet.

**Potřeba aktualizace SROK**

Současně vyhodnocením SROK je potřeba zvážit potřebu aktualizace vlastního dokumentu. Činnosti realizované Olomouckým krajem odpovídají prioritám SROK. Některé priority SROK Olomoucký kraj nenaplňuje (např. rozvoj železniční dopravy), případně je naplňuje jen v omezené míře (to je často dáno kompetencemi Olomouckého kraje, např. v oblasti podpory podnikání nebo odpadového hospodářství). Přesto i tyto priority jsou pro rozvoj regionu důležité a měly by být naplňovány jinými subjekty.

Současná Strategie rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje platí od roku 2015. Plánované období platnosti bylo do konce roku 2020. To odpovídá požadavku dle zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, že strategie má být zpracována pro programové období EU. Příští programové období EU je 2021 až 2027. Zpracovaná strategie by měla zahrnovat rovněž výhled do roku 2030, aby tak měla přesah potřebný pro plánování po roce 2027, zejména následujícího programového období.

V současné době je také aktualizována Strategie regionálního rozvoje ČR (SRR ČR), na niž by měla SROK navazovat. Dle harmonogramu by měla být SRR ČR projednána ve Vládě ČR v červnu 2019 a dále by se mělo pracovat na akčním plánu. SRR ČR mění vymezení státem podporovaných regionů. Navíc v rámci návrhů implementace SRR ČR dochází k významné úpravě vztahu ke strategiím na regionální úrovni.

Podle zkušeností z posledního období by SROK měl lépe popsat některé vyvíjející se oblasti, např. smart region, přeshraniční spolupráce, digitalizace, ochrana osobních údajů, průmysl 4.0.

Z uvedených důvodů doporučujeme zahájit práce na aktualizaci SROK. Rámcový harmonogram:

květen – červen 2019 - výběr zpracovatele aktualizace;

červenec – listopad 2019 - zpracování analytických podkladů;

listopad – prosinec 2019 - projednání výstupů analytické části;

prosinec 2019 – únor 2020 - sestavení návrhu priorit;

leden – srpen 2020 - hodnocení vlivu na životní prostředí a veřejné zdraví;

únor – duben 2020 - dokončení návrhu dokumentu;

duben – červenec 2020 - připomínkování návrhu dokumentu širokou i odbornou veřejností;

září 2020 schválení aktualizace SROK.

Po dohodě s vybraným zpracovatelem bude Radě Olomouckého kraje předložen v červnu 2019 ke schválení podrobnější postup aktualizace.

Do aktualizace bude zapojen Výbor pro regionální rozvoj Zastupitelstva Olomouckého kraje. Návrh aktualizovaného dokumentu bude předložen k připomínkování členům zastupitelstva v prvním čtvrtletí 2020.

Vyhodnocení SROK bude po schválení zveřejněno na internetových stránkách Olomouckého kraje. Vyhodnocení bude také použito jako podklad pro hodnocení činností Olomouckého kraje v rámci Strategie regionálního rozvoje ČR. Zpráva o uplatňování SROK bude předána Ministerstvu pro místní rozvoj.

**Vuhodnocení SROK bylo projednáno Radou Olomouckého kraje pod usnesením č. UR/62/34/2019 za dne 1. 4. 2019.**

**Předkladatel doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit Zprávu o uplatňování Strategie rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje za rok 2018 dle Přílohy č. 1 důvodové zprávy.**

**Předkladatel doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit zahájení aktualizace Strategie rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje.**

Přílohy:

Příloha č. 1 – Zpráva o uplatňování SROK za rok 2018 (strana 1 – 10, číslováno samostatně)

Příloha č. 2 – Tabulkový přehled realizovaných činností (strana 1 – 40; XLSX soubor)