**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2023včetně sítě sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2023, který je podkladem pro žádost o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2023.**

Podle současné legislativní úpravy je krajům svěřena stěžejní působnost v oblasti zajištění dostupnosti sociálních služeb i jejich financování. Olomoucký kraj (dále také „OK“) postupuje při naplňování těchto kompetencí v souladu s § 95 a § 101a zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“).

Olomoucký kraj je povinen pro získání účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování sociálních služeb na rozpočtový rok 2023 podat žádost o dotaci ve lhůtě stanovené Ministerstvem práce a sociálních věcí ČR (dále jen „ministerstvo“) při vyhlášení dotačního řízení v oblasti podpory sociálních služeb na příslušný kalendářní rok, nejpozději však do 31. července 2022 (§ 2 nařízení vlády č. 98/2015 Sb., o provedení § 101a zákona o sociálních službách, ve znění nařízení vlády č. 387/2021 Sb.).

Výši dotace kraji stanoví ministerstvo ve výši procentního podílu kraje na celkovém ročním objemu finančních prostředků vyčleněných ve státním rozpočtu na podporu sociálních služeb pro příslušný rozpočtový rok; výše procentního podílu kraje je uvedena v příloze k zákonu o sociálních službách. Pro Olomoucký kraj je výše citovaného podílu stanovena na 7,81 %.

Povinnou součástí žádosti kraje je mimo jiné střednědobý plán rozvoje sociálních služeb kraje, který obsahuje ekonomickou analýzu v plánu identifikovaných potřeb a způsob jejich finančního zajištění. Součástí žádosti tak bude Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb v Olomouckém kraji pro roky 2021–2023 (dále jen „SPRSS 2021–2023“)schválený Zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením č. UZ/18/70/2019 ze dne 16. 12. 2019, který stanovuje také povinnost zpracování jednoletých prováděcích dokumentů – Akčních plánů rozvoje sociálních služeb, které definují síť sociálních služeb na území Olomouckého kraje na daný rok a stanovují požadovanou výši dotace ze státního rozpočtu na částečné finanční zajištění služeb zařazených v síti na příslušný rozpočtový rok a předpokládaný požadavek na výši dotace na následující 2 rozpočtové roky.

**Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2023**

Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2023 (dále jen „Akční plán 2023“) je jednoletým prováděcím dokumentem ke střednědobému plánu, jehož prostřednictvím jsou realizovány rozvojové cíle v oblasti sociálních služeb, včetně jejich aktualizace na základě nově identifikovaných potřeb.

Obsahem Akčního plánu je:

1. Aktualizovaná síť sociálních služeb OK na daný rok;
2. celkové náklady na poskytování sociálních služeb v OK a vymezení předpokládané výše krajem požadované dotace na poskytování sociálních služeb zařazených do sítě sociálních služeb na příslušný rozpočtový rok a předpokládaný požadavek na následující 2 rozpočtové roky;
3. plnění opatření střednědobého plánu naplněných v daném roce včetně Evaluační zprávy o naplňování Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb v OK.
4. **Síť sociálních služeb na rok 2023**

Síť sociálních služeb je souhrnem registrovaných sociálních služeb, které mají sídlo nebo místo poskytování na území kraje, napomáhají řešit nepříznivou sociální situaci osob na území kraje a jsou v souladu se zjištěnými potřebami osob na území OK a v souladu s dostupnými finančními zdroji.

Východiskem pro stanovení sítě sociálních služeb na rok 2023 byla schválená síť sociálních služeb na rok 2022. Proces zařazení sociálních služeb do sítě proběhl v souladu s  Postupem pro aktualizaci sítě sociálních služeb Olomouckého kraje, schváleným Zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením č. UZ/2/64/2020, ze dne 21. 12. 2020 (dále jen „POSTUP“). POSTUP stanovuje termíny pro podání žádosti o zařazení nové sociální služby do sítě a žádosti o aktualizaci změny v jednotkách u sociálních služeb, které již jsou do sítě zařazeny, a rovněž stanovuje způsob posouzení přijatých žádostí, včetně časového harmonogramu.

Návrh sítě sociálních služeb pro rok 2023 je mj. zásadně ovlivněn výší přiznané dotace pro rok 2022, která je o 123 699 778 Kč nižší než výše dotace přiznaná Olomouckému kraji v roce 2021. Současně jsou rozpočty poskytovatelů sociálních služeb významně ovlivněny následujícími skutečnostmi (přičemž jejich výčet zahrnuje pouze některé podstatné vlivy):

1. zvýšení platů sociálních pracovníkům a pracovníků v sociálních službách na základě nařízení vlády č. 531/2021, kterým se mění nařízení vlády č. [341/2017 Sb.](https://www.beck-online.cz/bo/document-view.seam?documentId=onrf6mrqge3v6mzuge), o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě
2. prudký nárůst cen energií (který má rovněž vliv na ceny dalších komodit) a ke značné míře inflace (meziroční inflace 9,9 %, zdroj: http://6b.cz/lqn0);
3. opětovný vstup do systému financování sociálních služeb z rozpočtu Olomouckého kraje (Podprogram 1) sociálních služeb financovaných do 30. 6. 2022 z Individuálního projektu Olomouckého kraje „Azylové domy v Olomouckém kraji I.“
4. aktuálně nelze predikovat, jak významně se do situace poskytování a financování sociálních služeb promítne ozbrojený konflikt na území Ukrajiny vyvolaný invazí vojsk Ruské federace. Lze však očekávat minimálně nepřímý vliv v podobě pokračujícího růstu cen energií či další problémy, které mohou vyvolat např. zastavení dodávek zemního plynu apod.

*Přehled výše požadavku na dotaci ze strany poskytovatelů sociálních služeb a celkové výše dotace pro Olomoucký kraj (srovnání roků 2021 a 2022)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rok | Výše požadavku na dotaci poskytovatelů sociálních služeb | Výše dotace | Vyčíslení v % |
| 2021 | 2 022 898 396 | 1 631 633 762 | 80,7 % |
| 2022 | 2 203 495 964 | 1 507 933 983 | 68, 4 % |
| Rozdíl | + 180 597 568 | - 123 699 778 |  |

Z výše uvedeného souhrnu vyplývá, že Olomoucký kraj obdržel ze státního rozpočtu pouhých **68,4 % požadavku na dotaci poskytovatelů sociálních služeb**, přičemž v roce 2021 obdržel 80,7 %. **Celkově je tedy dotace ze státního rozpočtu vůči požadavkům poskytovatelů sociálních služeb o 12,2 % nižší, a při zohlednění navýšení požadavků na rok 2022 je fakticky o 304 297 346 Kč nižší, než v roce předchozím.**

**Uvedené dopady stávající ekonomické situace, které významně ovlivňují výši nákladů na provoz sociálních služeb a současně nižší objem finančních prostředků alokovaných ve státním rozpočtu a poskytnutých kraji na zajištění poskytování sociálních služeb na rok 2022 významně ohrožují stabilitu sítě sociálních služeb v Olomouckém kraji, a to i přes navýšení finančních prostředků na poskytování sociálních služeb z rozpočtu Olomouckého kraje v letošním roce.**

Při stanovení návrhu sítě sociálních služeb pro rok 2023 bylo rovněž nezbytné zohlednit skutečnost, že **není znám objem finančních prostředků určených na financování sociálních služeb pro rok 2023**, a není tak zřejmé, zda bude snižování finančních prostředků na sociální služby ve státním rozpočtu pokračovat nebo zda dojde k jejich navýšení. Účelová dotace na zajištění sociálních služeb poskytnutá krajům a hlavnímu městu Praze ze státního rozpočtu, na základě přílohy k zákonu o sociálních službách, patří mezi nejvýznamnější zdroje financování sociálních služeb, není proto možné přenášet další rizika a míru nejistoty spojenou s financováním sociálních služeb na již fungující poskytovatele zařazené v síti sociálních služeb Olomouckého kraje, kteří zajišťují dostupnost sociálních služeb v území a jejichž sociální služby byly a jsou postihnuty všemi dopady způsobenými zejm. dobíhající pandemií COVID-19, energetickou a migrační krizí či aktuální inflací, v podobě dalšího snížení objemu finančních prostředků z účelové dotace.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem významně ovlivňujícím zajištění dostupnosti sociálních služeb v Olomouckém kraji zařazených v síti sociálních služeb bylo v rámci procesu její aktualizace navrženo pracovní skupinou „Realizačně manažerský tým**“ nezařazovat do sítě pro rok 2023 nové sociální služby. Tento návrh byl podpořen i usnesením Komise pro rodinu a sociální záležitosti Rady Olomouckého kraje.**

V souladu s POSTUPem byly v síti pro rok 2023 **upraveny počty jednotek** zařazené do sítě po dobu trvání projektů, a jejichž financování bylo nebo bude v průběhu roku 2022 ukončeno. Dále je návrh sítě pro rok 2023 upraven po formální stránce (počet sloupců a jejich řazení) z důvodu snadnější orientace v počtu jednotek financovaných z jiných zdrojů mimo rozpočet OK.

1. **Požadovaná výše dotace na zajištění sítě – celkové náklady na poskytování sociálních služeb v OK a vymezení předpokládané výše krajem požadované dotace na poskytování sociálních služeb zařazených do sítě**

**Principy stanovení požadované výše dotace**

Na základě § 101a odst. 3 písm. c) zákona o sociálních službách kraj předkládá MPSV ČR žádost o poskytnutí dotace na příslušný rozpočtový rok; žádost obsahuje požadovanou výši dotace na příslušný rozpočtový rok a předpokládaný požadavek na výši dotace na následující 2 rozpočtové roky.

V souladu s výše uvedeným ustanovením zákona o sociálních službách obsahuje Akční plán na rok 2023 v části Kalkulace požadované výše dotace na zajištění sítě

* celkové náklady na poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2022 a výši požadavku na dotaci ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb (dále jen „dotace“), ve výši uvedené v žádostech o dotaci podávaných poskytovateli sociálních služeb prostřednictvím aplikace OK služby-poskytovatel a
* vymezení výše krajem požadované dotace na zajištění poskytování sociálních služeb zařazených do sítě sociálních služeb na rok 2023 a předpokládaný požadavek na výši dotace na roky 2024 a 2025.

Při stanovení požadované výše dotace na rok 2023 a předpokládaného požadavku na následující dva rozpočtové roky byly využity následující principy a zohledněny tyto skutečnosti:

* Při kalkulaci bylo využito vzorců stanovených v Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, které zohledňují princip vícezdrojového financování sociálních služeb a jsou v souladu s platnou legislativou a metodikou MPSV ČR.
* Vzhledem k současné ekonomické situaci v ČR byly provozní náklady sociálních služeb uvedené v žádosti o dotaci navýšeny o 40 % (navýšení bylo připočteno ke kalkulaci).
* Ve výhledu na roky 2024 a 2025 byla zohledněna míra inflace ve výši  20 %, a to z důvodu obtížné predikce dalšího vývoje ekonomické situace v ČR.
* Na roky 2023 - 2025 je kalkulováno, z důvodu nedostatků informací týkajících se navázání financování z individuálního projektu v období zpracování tohoto akčního plánu, s celoročním zajištěním sociálních služeb **azylové domy** z dotace ze státního rozpočtu. V období zpracování tohoto akčního plánu byly započaty přípravné fáze pro navazující projekt s předpokládanou realizací od 1. 1. 2023.

V roce 2022 je zajištěno financování sociálních služeb azylové domy (§ 57) prostřednictvím individuálního projektu Olomouckého kraje „Azylové  domy v Olomouckém kraji I“[[1]](#footnote-1) do 30. 6. 2022. Z tohoto důvodu jsou v tabulce Kalkulace požadované dotace na zajištění sítě v části Žádosti o dotaci u sociálních služeb azylové domy uvedeny údaje za rok 2022 týkající se období, které není finančně pokryto z individuálního projektu (tzn. je zde uveden požadavek na dotaci na určený na pokrytí 6 měsíců).

**Kalkulace požadované výše dotace na zajištění sítě**

*Tabulka č. 5: Kalkulace požadované dotace na zajištění sítě*

| **Druh sociální služby** | **Rok 2022** | **Předpokládaná výše krajem požadované dotace** |
| --- | --- | --- |
| **Náklady** | **Žádosti o dotaci** | **Predikce na rok 2023** | **Predikce na rok 2024** | **Predikce na rok 2025** |
| azylové domy | 150 341 106 | 66 035 661 | 109 037 000 | 130 845 000 | 157 014 000 |
| centra denních služeb | 37 719 966 | 25 583 758 | 27 739 000 | 33 287 000 | 39 945 000 |
| denní stacionáře | 96 455 300 | 74 913 433 | 68 025 000 | 81 630 000 | 97 956 000 |
| domovy pro osoby se zdravotním postižením | 659 232 207 | 342 472 071 | 353 053 000 | 423 664 000 | 508 397 000 |
| domovy pro seniory | 1 321 271 481 | 590 742 696 | 704 203 000 | 845 044 000 | 1 014 053 000 |
| domovy se zvláštním režimem | 582 780 336 | 275 694 098 | 319 545 000 | 383 454 000 | 460 145 000 |
| domy na půl cesty | 5 282 450 | 4 610 000 | 3 906 000 | 4 688 000 | 5 626 000 |
| chráněné bydlení | 106 828 084 | 66 100 149 | 71 717 000 | 86 061 000 | 103 274 000 |
| intervenční centra | 4 705 667 | 4 448 493 | 4 376 000 | 5 252 000 | 6 303 000 |
| kontaktní centra | 18 858 554 | 12 004 516 | 10 483 000 | 12 580 000 | 15 096 000 |
| krizová pomoc | 4 715 217 | 4 694 293 | 3 825 000 | 4 590 000 | 5 508 000 |
| nízkoprahová denní centra | 26 619 993 | 26 137 941 | 23 904 000 | 28 685 000 | 34 422 000 |
| nízkoprahová zařízení pro děti a mládež | 43 367 130 | 40 220 310 | 37 459 000 | 44 951 000 | 53 942 000 |
| noclehárny | 16 903 895 | 14 837 544 | 15 454 000 | 18 545 000 | 22 254 000 |
| odborné sociální poradenství | 49 974 758 | 37 716 611 | 37 300 000 | 44 760 000 | 53 712 000 |
| odlehčovací služby | 70 576 384 | 54 809 162 | 58 099 000 | 69 719 000 | 83 663 000 |
| osobní asistence | 73 171 105 | 56 985 063 | 54 161 000 | 64 994 000 | 77 993 000 |
| pečovatelská služba | 358 756 004 | 249 230 941 | 259 674 000 | 311 609 000 | 373 931 000 |
| podpora samostatného bydlení | 7 262 841 | 6 271 841 | 5 798 000 | 6 958 000 | 8 350 000 |
| raná péče | 28 040 000 | 23 236 250 | 27 391 000 | 32 870 000 | 39 444 000 |
| služby následné péče | 5 788 018 | 3 978 841 | 4 310 000 | 5 172 000 | 6 207 000 |
| sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi | 73 934 969 | 57 702 451 | 56 184 000 | 67 421 000 | 80 906 000 |
| sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením | 17 663 584 | 16 023 627 | 15 655 000 | 18 786 000 | 22 544 000 |
| sociálně terapeutické dílny | 12 215 787 | 11 253 787 | 10 192 000 | 12 231 000 | 14 678 000 |
| sociální rehabilitace | 52 991 318 | 48 070 230 | 49 319 000 | 59 183 000 | 71 020 000 |
| sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče | 48 201 351 | 26 894 350 | 26 891 000 | 32 270 000 | 38 724 000 |
| telefonická krizová pomoc | 1 908 000 | 1 553 000 | 2 162 000 | 2 595 000 | 3 114 000 |
| terénní programy | 48 482 540 | 41 647 451 | 40 735 000 | 48 882 000 | 58 659 000 |
| tlumočnické služby | 839 000 | 673 000 | 985 000 | 1 182 000 | 1 419 000 |
| týdenní stacionáře | 6 778 000 | 4 891 000 | 2 857 000 | 3 429 000 | 4 115 000 |
| **Celkový součet** | **3 931 665 045** | **2 189 432 568** | **2 404 439 000** | **2 885 337 000** | **3 462 414 000** |

1. **Seznam opatření střednědobého plánu naplněných v daném roce**

Opatření Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje pro roky 2021-2023, která byla na rok **2022** naplněna prostřednictvím aktualizace jednotek u sociálních služeb v síti již zařazených, jsou uvedena v kapitole 2. 3. Akčního plánu 2022 v členění dle jednotlivých pracovních skupin střednědobého plánování.

1. **Evaluační zpráva o naplňování Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb v OK**

Evaluační zpráva o naplňování Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje pro roky 2021-2023 **za ukončený kalendářní rok 2021** je přílohou Akčního plánu na rok 2023. Účelem Evaluační zprávy je zmapovat skutečně dosažené výsledky v porovnání s nastavenými výstupy uvedenými ve střednědobém plánu a informovat odbornou i laickou veřejnost o míře naplnění rozvojových cílů a opatření střednědobého plánu, které mají přímý vliv na síť sociálních služeb.

Návrh Akčního plánu 2023 byl v souladu s vyhláškou č. 505/2006 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s Minimálními kritérii plánování MPSV, předložen odborné i laické veřejnosti k veřejnému připomínkování. Ve stanovené lhůtě pro připomínkovací řízení nebyla k Akčnímu plánu 2023 doručena žádná připomínka. Návrh dokumentu dále připomínkovaly odbory krajského úřadu a byl předložen na jednání Komise pro rodinu a sociální záležitosti Rady Olomouckého kraje (dále jen „Komise“).

**Schvalovací proces**

Komise svým usnesenímUK-RS/13/5/2022ze dne 20. 5. 2022 Radě Olomouckého kraje doporučila vyjádřit souhlas s Akčním plánem rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2023 včetně Sítě sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2023 a požadované účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2023, vyjádřit souhlas s podáním žádosti o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2023 a výhledu na následující dva rozpočtové roky v souladu s  Akčním plánem a předložit Zastupitelstvu Olomouckého kraje Akční plán rozvoje sociálních služeb na rok 2023 k projednání a schválení.

Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 6. 6. 2022 projednala Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2023včetně sítě sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2023, do níž nebudou zařazeny žádné nové sociální služby a podání žádosti o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2023 včetně výhledu na následující dva rozpočtové roky v souladu s Akčním plánem a svým usnesením č. UR/55/63/2022doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:

**Zastupitelstvo Olomouckého kraje po projednání:**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | **schvaluje** Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2023 včetně sítě sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2023, do níž nebudou zařazeny žádné nové sociální služby, dle přílohy č. 1 usnesení |
| 2. | **schvaluje** podání žádosti o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2023 včetně výhledu na následující dva rozpočtové roky v souladu s Akčním plánem |

**Přílohy usnesení**

Usnesení\_příloha č. 01 – Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2023

1. registrační číslo projektu: CZ.03.2.60/0.0/0.0/15\_005/0010213 [↑](#footnote-ref-1)