**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání návrh na rozdělení navýšení účelové dotace ze státního rozpočtu určené na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v roce 2022 (dále jen „dotace MPSV“), dle Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, Podprogramu č. 1.**

**Návrh na rozdělení navýšení dotace MPSV je zpracován ve dvou variantách (A a B), jejichž finální uplatnění je závislé na skutečnost, zda bude ze státního rozpočtu poskytnuta Olomouckému kraji dotace určená na financování sociální části center duševního zdraví a multidisciplinárních týmů pro cílové skupiny dětí, lidí s demencí, lidí s problematikou závislosti a lidí s nařízeným ochranným léčením pro rok 2022 (dále také „dotace MZ“), o jejichž podmíněném přiznání v rámci Podprogramu č. 4 již bylo ZOK rozhodnuto dne 27.06.2022 usnesením č. UZ/10/50/2022. O dotaci z MZ nebylo dosud rozhodnuto, neboť její přiznání je ze strany MZ vázáno na změnu zákona o státním rozpočtu na rok 2022, jehož projednávání nebylo do dnešního dne ukončeno. Z tohoto důvodu je ZOK předkládána k rozhodnutí o dofinancování varianta A. Varianta B bude využita v případě, dojde-li k poskytnutí dotace Ministerstvem zdravotnictví.**

**Přiznání (a následné vyplacení dotace žadatelům/poskytovatelům sociální části center duševního zdraví) má přímý vliv na objem finančních prostředků, které mohou být v rámci dofinancování sociálních služeb přerozděleny jednotlivým sociálním službám v rámci Podprogramu č. 1.**

**Rámcové informace k dotaci MZ a podrobněji rozpracované varianty A a B týkající se návrhu na přerozdělení navýšení dotace MPSV jsou podrobněji rozpracovány níže.**

**Rámcové informace k dotaci MZ**

MZ zveřejnilo dne 23.10.2021 výzvu k podání žádostí na financování sociální části CDZ a MDT a Metodiku pro financování sociální části CDZ a MDT. Výzva byla určená pro kraje, které v jejím rámci mohly získat finanční prostředky na finanční zajištění sociálních služeb poskytovaných Centry duševního zdraví; dotační řízení se týkalo dvou konkrétních sociálních služeb, které jediné spadaly do definice oprávněných žadatelů.

Jsou poskytovány organizacemi:

1. Duševní zdraví, o. p. s., IČO 27836886
2. Společnost Mana, o. p. s, IČO 26660571

Kraj v této věci učinil m. j. následující úkony:

* V souladu s výzvou pro předkládání žádostí podal žádost o dotaci na MZ dne 12.11.2021,
* zpracoval pravidla Podprogramu č. 4, v rámci kterého je dotace krajem administrována, a
* vyhlásil dotační řízení pro poskytovatele sociálních služeb; lhůta pro podávání žádostí byla stanovena od 27.12.2021 do 06.01.2022 do 12:00 hod. Ve stanovené lhůtě byly podány dvě žádosti o dotaci oprávněných žadatelů v celkové výši 9 460 000 Kč. Požadavky na dotaci oprávněných žadatelů jsou uvedeny v tabulce 1.

Tabulka - Požadavky v rámci Podprogramu č. 4 (v Kč)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **§** | **Identifikátor služby** | **Druh** | **Poskytovatel** | **IČO** | **Počet jednotek** | **Požadavek kraje** | **Požadavek poskytovatele** |
| 70 | 4183576 | sociální rehabilitace | Duševní zdraví, o.p.s. | 27836886 | **7,0** | 7 140 000 | **6 060 000** |
| 70 | 7227642 | sociální rehabilitace | Společnost Mana, o.p.s. | 26660571 | **4,0** | 3 400 000 | **3 400 000** |
| **CELKEM** | | | | | | **10 540 000** | **9 460 000** |

**S poskytnutím dotace MZ v době realizace výše uvedených úkonů počítal návrh státního rozpočtu ČR pro rok 2022, který však v té době nebyl schválen.**

O vyčlenění finančních prostředků na příslušný dotační program Ministerstva zdravotnictví rozhodla vláda na své schůzi dne 04.05.2022.

Dne 06.06.2022 kraj obdržel informativní dopis ze strany MZ č. j. MZDR 41436/2021-2/ORDZ, ve kterém je uvedeno, že ministr zdravotnictví prof. MUDr. Vlastimil Válek, CSc., MBA, EBIR, dne 20.05.2022 podmíněně schválil vydat rozhodnutí o poskytnutí dotace krajům, a to po uvolnění finančních prostředků do rozpočtové kapitoly MZ ze strany MF ČR. MZ dále sdělilo, že je připraveno vydat rozhodnutí o poskytnutí dotace ve výši 10 540 000 Kč; tato výše dotace odpovídá výši dotace, kterou kraj požadoval na financování sociální části CDZ a MDT.

Zastupitelstvo Olomouckého kraje svým usnesením č. UZ/10/50/2022 ze dne 27.06.2022 rozhodlo o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu v rámci Podprogramu č. 4 Programu jednotlivým sociálním službám. **Pokud však k poskytnutí dotace ze strany MZ nedojde (vzhledem ke skutečnosti, že je vydání rozhodnutí o poskytnutí dotace krajům vázáno na uvolnění finančních prostředků ze strany MF ČR), bude nutno výše uvedené rozhodnutí ZOK revokovat.**

Jak již bylo uvedeno v úvodu této důvodové zprávy, mají tyto skutečnosti podstatný vliv na přerozdělení navýšení dotace z MPSV.

**Informace k účelově určené dotaci z MPSV na poskytování sociálních služeb**

Dne 06.04.2022 obdržel Olomoucký kraj ROZHODNUTÍ č. 1 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2022. Tímto rozhodnutím byla Olomouckému kraji poskytnuta účelově určená dotace na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb **v celkové maximální výši 1 507 933 983 Kč.**

Na základě Dodatku č. 1 k ROZHODNUTÍ č. 1 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2022 (č. j. MPSV-2022/159152-227 ze dne 08.08.2022) byla Olomouckému kraji navýšena účelově určená dotace na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb o částku **221 804 000 Kč** na celkových **1 729 737 983 Kč.**

V roce 2022 do financování sociálních služeb zasáhla řada zásadních skutečností. Bezprecedentní inflace, navýšení cen energií, zvyšování cen potravin či pohonných hmot. Současně však došlo ke změnám na straně výnosů sociálních služeb. Od 01.03.2022 vešla v účinnost novela vyhlášky č.[505/2006 Sb](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2006-505)., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o sociálních službách, která stanovuje maximální výši úhrady za jednotlivé úkony sociálních služeb. Rovněž byla schválena s účinností od 01.01.2022 novela zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách (zákonem č. 261/2021), kterým dochází k navýšení výnosů z příspěvku na péči u uživatelů ve III. a IV. stupni závislosti.

S ohledem na takto významné rozkolísání financování sociálních služeb nebylo možné vycházet při dofinancování jednotlivých sociálních služeb ze žádostí o dotaci, kterou poskytovatelé podávali v závěru roku 2021. Bylo tak nezbytné **vyhlásit mimořádné kolo dotačního řízení**, v rámci kterého bylo poskytovatelům sociálních služeb umožněno podat žádost o dotaci, která bude reflektovat reálné aktualizované náklady a výnosy roku 2022, na základě kterých bude stanoven požadavek na dofinancování sociálních služeb.

Aplikace OK služby – poskytovatel byla pro podávání žádostí do mimořádného kola dotačního řízení zpřístupněna od 01.08.2022 do 15.08.2022. **Podáno bylo celkem 264 žádostí v celkové výši 375 901 311 Kč.**

Podrobnější přehled je uveden v tabulce 2.

Tabulka – Přehled požadavků na poskytnutí navýšení dotace (v Kč)

|  | služby sociální péče | služby sociální prevence | odborné sociální poradenství | **celkem** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| počet služeb, na které je dotace požadována | 137 | 107 | 20 | **264** |
| požadovaná dotace | 300 106 163 | 67 529 492 | 8 265 656 | **375 901 311** |

V souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji (dále jen „Program“) bylo provedeno formální a věcné posouzení jednotlivých žádostí o dotaci, kontrola přiměřenosti a hospodárnosti rozpočtu sociálních služeb, požadavku na dotaci a vymezení neuznatelných a nadhodnocených nákladů zahrnutých v požadavcích na dotaci.

Maximální, optimální a reálný návrh dotace byl stanoven s ohledem na příslušnou variantu návrhu na přerozdělení dotace – způsob stanovení těchto návrhů je uvedena v rámci popisu variant.

**Varianta dofinancování A**

Tato varianta nezahrnuje poskytnutí dotace z MZ. Sociální služby uvedené v tabulce 1 jsou v rámci této varianty financovány z dotace MPSV.

K přerozdělení je určena výše finančních prostředků dotace MPSV, která je navýšena o vratky v průběhu roku.

Podrobný přehled je uveden v tabulce 3.

Tabulka – Finanční prostředky určené k přerozdělení (v Kč) – varianta A

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Zdroj | Subjekt | Výše finančních prostředků |
| Navýšení dotace | MPSV | 221 804 000 |
| Vratka | Domov Hrubá Voda, příspěvková organizace | 1 190 000 |
| K přerozdělení CELKEM | | 222 994 000 |

**Popis způsobu návrhu na přerozdělení dofinancování:**

Návrh výše dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb předkládaný v příloze usnesení č. 1 byl zpracován v souladu s Podprogramem č. 1 Programu č. UR/55/55/2022 ze dne 06.06.2022.

Stanovení maximálního, optimálního a reálného návrhu dotace:

Východiskem pro stanovení maximálního návrhu dotace byl požadavek na dotaci snížený o nadhodnocené a neuznatelné náklady v souladu s Podprogramem č. 1. Maximální návrh dotace byl zaokrouhlen na stovky dolů a tím byl stanoven optimální návrh dotace.

Předkladatel navrhuje, aby byla zásadní část finančních prostředků ze státního rozpočtu byla směřována sociálním službám nezřizovaným Olomouckým krajem. U příspěvkových organizací zřízených krajem (dále jen „PO OK“) tak byl optimální návrh dotace upraven na reálný návrh dotace podle následujících principů:

* poskytovatelům sociálních služeb nezřizovaným Olomouckým krajem (dále jen „nezřizované OK“) byl reálný návrh dotace stanoven ve výši optimálního návrhu dotace;
* zbývající finanční prostředky byly poměrně přerozděleny mezi PO OK.

Podrobný přehled je uveden v tabulce 4.

Tabulka – Přehled požadavku a návrhů dotace (v Kč) – varianta A

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Organizace** | **Požadavek na kraj** | **Maximální návrh dotace** | **Optimální návrh dotace** | **Reálný návrh dotace**  (návrh výše dotace) |
| nezřizované OK | 201 958 825 | 200 598 249 | 200 594 400 | 200 594 400 |
| PO OK – zdravotní oblast | 1 786 383 | 1 786 383 | 1 786 300 | 237 300 |
| PO OK – sociální oblast | 172 156 103 | 166 851 204 | 166 849 900 | 22 162 300 |
| **Celkový součet** | **375 901 311** | **369 235 836** | **369 230 600** | **222 994 000** |

**Návrh na rozdělení dofinancování (včetně vratek) je předkládán k projednání v příloze usnesení č. 1.**

**Varianta dofinancování B**

Jedná se o variantu, která zahrnuje poskytnutí dotace z MZ. Vzhledem ke skutečnosti, že dotace z MZ nahrazuje finanční prostředky z dotace MPSV jsou v této variantě zahrnuty vratky finančních prostředků z dotace MPSV, na které příjemcům dotace z MZ zanikl nárok.

K přerozdělení je určena výše finančních prostředků dotace MPSV, která je navýšena o vratky v průběhu roku.

Podrobný přehled je uveden v tabulce 5.

Tabulka č. 5 – Finanční prostředky určené k přerozdělení (v Kč) – varianta B

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Zdroj | Subjekt | Výše finančních prostředků | Komentář |
| Navýšení dotace | MPSV | 221 804 000 |  |
| Vratka | Společnost Mana, o. p. s. | 2 198 000 | Vratka je vyčíslena ve výši přiznaných prostředků z dotace MPSV |
| Vratka | Duševní zdraví, o. p. s. | 5 421 800 | Vratka je vyčíslena ve výši části přiznaných prostředků z dotace MPSV; částí kapacity je tato sociální služba financována z dotace MPSV |
| Vratka | Domov Hrubá Voda, příspěvková organizace | 1 190 000 |  |
| K přerozdělení CELKEM | | 230 613 800 |  |

**Popis způsobu návrhu na přerozdělení dofinancování:**

Návrh výše dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb předkládaný v příloze usnesení č. 2 byl zpracován v souladu s Podprogramem č. 1 Programu č. UR/55/55/2022 ze dne 06.06.2022.

Stanovení maximálního, optimálního a reálného návrhu dotace:

Východiskem pro stanovení maximálního návrhu dotace byl požadavek na dotaci snížený o nadhodnocené a neuznatelné náklady.

Organizaci Společnost Mana, o. p. s. byl na sociální službu sociální rehabilitace (identifikátor služby: 7227642) stanoven maximální návrh dotace ve výši 0 Kč; uvedená sociální služba je v rámci této varianty financována z dotace MZ.

Maximální návrh dotace byl zaokrouhlen na stovky dolů a tím byl stanoven optimální návrh dotace.

Předkladatel navrhuje, aby byla zásadní část finančních prostředků ze státního rozpočtu byla směřována sociálním službám nezřizovaným Olomouckým krajem. U PO OK tak byl optimální návrh dotace upraven na reálný návrh dotace podle následujících principů:

* poskytovatelům sociálních služeb nezřizovaným OK byl reálný návrh dotace stanoven ve výši optimálního návrhu dotace;
* zbývající finanční prostředky byly poměrně přerozděleny mezi PO OK.

Podrobný přehled je uveden v tabulce 6.

Tabulka – Přehled požadavku a návrhů dotace (v Kč) – varianta B

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Organizace** | **Požadavek na kraj** | **Maximální návrh dotace** | **Optimální návrh dotace** | **Reálný návrh dotace**  (návrh výše dotace) |
| nezřizované OK | 201 958 825 | 199 739 372 | 199 735 600 | 199 735 600 |
| PO OK – zdravotní oblast | 1 786 383 | 1 786 383 | 1 786 300 | 327 100 |
| PO OK – sociální oblast | 172 156 103 | 166 851 204 | 166 849 900 | 30 551 100 |
| **Celkový součet** | **375 901 311** | **368 376 959** | **368 371 800** | **230 613 800** |

**Návrh na rozdělení dofinancování (včetně vratek) je předkládán k projednání v příloze usnesení č. 2.**

**Přerozdělení a distribuce finančních prostředků**

Dotace bude vyplácena:

* 1. příjemcům, kteří jsou příspěvkovými organizacemi zřizovanými OK, formou finančního transferu na základě vztahu mezi zřizovatelem a příspěvkovou organizací, v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech na účet příjemce;
  2. organizacím, které nejsou zřizovány OK, na základě smlouvy o poskytnutí dotace na účet příjemce, v případě příspěvkových organizací obcí na účet zřizovatele (obce).

**Návrh usnesení**

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 19.09.2022 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/62/51/2022 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje po projednání:

|  |
| --- |
| **rozhoduje** o poskytnutí navýšení účelově určené dotace ze státního rozpočtu v rámci Podprogramu č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji jednotlivým sociálním službám, dle přílohy usnesení č. 1 (varianta A) |
| **rozhoduje** o uzavření dodatků k veřejnoprávním smlouvám o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb s jednotlivými poskytovateli sociálních služeb dle bodu 1 tohoto usnesení ve znění vzorového dodatku k veřejnoprávní smlouvě o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb, schváleného usnesením č. UZ/9/75/2022 ze dne 11.04.2022 |

**Přílohy usnesení**

Usnesení\_příloha č. 01 - Návrh na navýšení dotace – varianta A

Usnesení\_příloha č. 02 - Návrh na navýšení dotace – varianta B

**Přílohy důvodové zprávy**

Zpráva k DZ\_příloha č. 01 - Dodatek k ROZHODNUTÍ o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV