**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání a schválení Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019včetně sítě sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019, jako podklad pro žádost o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2019.**

Podle současné legislativní úpravy je krajům svěřena stěžejní působnost v oblasti zajištění dostupnosti sociálních služeb i jejich financování. Olomoucký kraj postupuje při naplňování těchto kompetencí v souladu s § 95 a § 101a zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“).

Olomoucký kraj je povinen pro získání účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování sociálních služeb na rozpočtový rok 2019 podat žádost o dotaci ve lhůtě stanovené Ministerstvem práce a sociálních věcí ČR (dále jen „ministerstvo“) při vyhlášení dotačního řízení v oblasti podpory sociálních služeb na příslušný kalendářní rok, nejpozději však do 31. července 2018.

Výši dotace kraji stanoví ministerstvo ve výši procentního podílu kraje na celkovém ročním objemu finančních prostředků vyčleněných ve státním rozpočtu na podporu sociálních služeb pro příslušný rozpočtový rok; výše procentního podílu kraje je uvedena v příloze k zákonu o sociálních službách. Pro Olomoucký kraj je výše citovaného podílu stanovena na 7,81 %.

Povinnou součástí žádosti kraje je mimo jiné Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb v Olomouckém kraji pro roky 2018 – 2020 (dále jen „SPRSS 2018 – 2020“),schválený Zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením č. UZ/3/47/2017 ze dne 27. 2. 2017. Schválený plán stanovuje povinnost zpracování jednoletých prováděcích dokumentů – Akčních plánů rozvoje sociálních služeb, které definují síť sociálních služeb na území Olomouckého kraje na daný rok a stanovují požadovanou výši dotace ze státního rozpočtu na částečné finanční zajištění služeb zařazených v síti na příslušný rozpočtový rok a předpokládaný požadavek na výši dotace na následující 2 rozpočtové roky.

**Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019**

Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019 (dále jen „Akční plán 2019“) je jednoletým prováděcím dokumentem ke střednědobému plánu, jehož prostřednictvím jsou realizovány rozvojové cíle v oblasti sociálních služeb, včetně jejich aktualizace na základě nově identifikovaných potřeb.

Obsahem Akčního plánu 2019 je:

1. Aktualizovaná síť sociálních služeb na území OK, určená k financování prostřednictvím účelově určené dotace na poskytování sociálních služeb;
2. celkové náklady na poskytování sociálních služeb v OK a vymezení předpokládané výše krajem požadované dotace na poskytování sociálních služeb zařazených do sítě sociálních služeb na příslušný rozpočtový rok a předpokládaný požadavek na následující 2 rozpočtové roky;
3. seznam opatření střednědobého plánu naplněných v daném roce;
4. Evaluační zpráva o naplňování Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb v OK.

**1. Síť sociálních služeb na rok 2019 – aktualizovaná síť sociálních služeb na území OK**

Síť sociálních služeb je souhrnem registrovaných sociálních služeb, které mají sídlo nebo místo poskytování na území kraje, napomáhají řešit nepříznivou sociální situaci osob na území kraje a jsou v souladu se zjištěnými potřebami osob na území OK a v souladu s dostupnými finančními zdroji.

Východiskem pro stanovení sítě sociálních služeb na rok 2019 byla síť sociálních služeb stanovená v roce 2018. Síť byla modelována na základě níže uvedených priorit v souladu s Postupem pro aktualizaci sítě sociálních služeb Olomouckého kraje, schváleným Zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením č. UZ/8/62/2017, ze dne 18. 12. 2017 (dále jen „POSTUP“), který stanovuje pravidla pro aktualizaci sítě a upravuje podmínky pro zařazení nových sociálních služeb do sítě.

Prioritní oblasti SPRSS 2018 – 2020 pro modelaci sítě sociálních služeb pro rok 2019:

(1) Aktualizace sítě sociálních služeb OK v návaznosti na legislativní změny s ohledem na kvalitu služeb, finanční udržitelnost a stabilitu sítě;

(2) územní pokrytí sociálními službami v souvislosti se zjištěnou místní potřebností vycházející z úzké součinnosti a finanční participace obcí v OK;

(3) kontinuita procesu transformace, deinstitucionalizace, humanizace služeb sociální péče;

(4) reprofilizace pobytových služeb dle aktuálně zjištěné potřebnosti;

(5) podpora sociálních služeb zapojených do projektů financovaných z evropských fondů vztahujících se k reformě psychiatrické péče;

(6) podpora ambulantních a terénních sociálních služeb přispívajících k předcházení vzniku nepříznivých sociálních situací a setrvání osob v jejich přirozeném sociálním prostředí;

(7) podpora pobytových sociálních služeb komunitního typu určených seniorům se sníženou soběstačností respektující individuální potřeby a přibližující život jejich přirozenému sociálnímu prostředí;

(8) podpora sociálních služeb vyhovujících specifickým potřebám osob s chronickým onemocněním (zejména se jedná o osoby s neurodegenerativním onemocněním) a kombinovaným postižením (zejména se jedná o osoby s pervazivními vývojovými poruchami);

***1.1. Zařazení služeb do sítě sociálních služeb na rok 2019***

Podkladem pro aktualizaci sítě jsou dle POSTUPu řádně podané žádosti oprávněných žadatelů, včetně doložení povinných příloh. Žádosti jsou posuzovány v rámci struktur střednědobého plánování (pracovní skupiny, Realizačně manažerský tým) souborem kritérií, jejichž naplnění je hodnoceno systémem bodů. Maximální možný počet bodů, které může žadatel získat, je 76. Minimum, kterého musí žadatel dosáhnout, je 47 bodů. Kritéria jsou seskupena do čtyř základních parametrů (potřebnosti, dostupnosti, nákladovosti a kvality), přičemž žadatel musí v rámci konkrétního parametru dosáhnout nejméně polovičního počtu bodů, aby byl parametr posouzen jako splněný. V případě, že žadatel dosáhne minimálního počtu bodů a zároveň nesplní jeden či více parametrů, služba není doporučena k zařazení do sítě.

**Výsledek posouzení žádostí nových služeb o zařazení do sítě podle stanovených principů a vyřazení služeb ze sítě včetně jeho zdůvodnění je v podobě návrhu Akčního plánu rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019včetně sítě sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019 předkládán orgánům kraje k projednání a schválení.**

Ve stanoveném termínu (31. 2. 2018) bylo podáno celkem 9 žádostí o zařazení nové sociální služby do sítě na rok 2019 se všemi formálními náležitostmi. Přehled žádostí včetně počtu dosažených bodů a výsledku hodnocení je uveden v Tabulce č. 1.

*Tabulka č. 1*

| **Č.** | **Žadatel o zařazení nové sociální služby do sítě** | **Druh služby** | **Forma** | **Zdůvodnění OSV** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | ELIM Hranice o.p.s. | nízkoprahová denní centra (§61) | ambulantní  | 49 bodů; žadatel dosáhl minimálního počtu bodů; byly splněny všechny požadované parametry; žadatel doložil relevantní zdroje při zjišťování potřebnosti služby; služba vzniká na základě poptávky města Hranice, které se bude podílet na finančním zajištění jejího provozu částkou 48 400 Kč a poskytnutím prostor**doporučeno k zařazení do sítě** |
| 2 | Technické služby Zábřeh, příspěvková organizace | azylové domy (§57) - pro matky s dětmi | pobytová  | 61 bodů; žadatel dosáhl minimálního počtu bodů; byly splněny všechny požadované parametry; jedná se o změnu právní formy, která primárně vyřeší dříve zjištěný problém s účetnictvím, na který upozornila kontrola v rámci IPOKu**doporučeno k zařazení do sítě** |
| 3 | Technické služby Zábřeh, příspěvková organizace | azylové domy (§57)  | pobytová  | 61 bodů; žadatel dosáhl minimálního počtu bodů; byly splněny všechny požadované parametry; jedná se o změnu právní formy, která primárně vyřeší dříve zjištěný problém s účetnictvím, na který upozornila kontrola v rámci IPOKu**doporučeno k zařazení do sítě** |
| 4 | Domov na Kalvárii s.r.o. | domovy pro seniory (§49) | pobytová  | 24 bodů, žadatel nedosáhl minimálního počtu bodů; nebyly splněny parametry potřebnosti a nákladovosti; služba není v souladu s prioritami a specifickými cíli SPRSS 2018 – 2020**nedoporučeno k zařazení do sítě****Sídlo poskytovatele: Jaroměřice, Pardubický kraj** |
| 5 | Linka bezpečí, z.s. | telefonická krizová pomoc (§55) | terénní | 45 bodů; žadatel nedosáhl minimálního počtu bodů; nebyl splněn parametr potřebnosti a parametr kvality; žadatel se osobně nedostavil na jednání pracovní skupiny; služba není v souladu se specifickými cíli SPRSS 2018 – 2020**nedoporučeno k zařazení do sítě** |
| 6 | Středomoravská nemocniční a.s. | sociální poradenství (§37) | ambulantní a terénní | 47 bodů; žadatel dosáhl minimálního počtu bodů; byly splněny všechny požadované parametry; ORP Prostějov považuje zřízení služby za potřebné (zjištěno v rámci sociálního šetření SP obce); žadatel doložil relevantní zdroje při zjišťování potřebnosti služby a uvedl konkrétní výši počtu zájemců o službu (cca 350 osob s nevyléčitelnou nemocí ročně)**doporučeno k zařazení do sítě** |
| 7 | o.s. KAPPA-HELP | sociální poradenství (§37) | ambulantní | 61 bodů; žadatel dosáhl minimálního počtu bodů; byly splněny všechny požadované parametry; žadatel doložil relevantní zdroje při zjišťování potřebnosti služby; rovněž ORP Přerov a ORP Lipník nad Bečvou deklarují potřebnost služby a vyjadřují příslib finanční podpory **doporučeno k zařazení do sítě** |
| 8 | Diakonie ČCE - středisko v Sobotíně | osobní asistence (§39) | terénní | 49 bodů; žadatel dosáhl minimálního počtu bodů; byly splněny všechny požadované parametry; jedná se o transformaci pečovatelské služby na osobní asistenci, přičemž počet jednotek zůstává zachován; osobní asistence lépe odpovídá aktuálním potřebám uživatelů na daném území a umožňuje jim setrvat déle v jejich přirozeném prostředí**doporučeno k zařazení do sítě** |
| 9 | BOHEMIE Olomoucká domácí péče s.r.o. | pečovatelská služba (§40) | terénní | 45 bodů; žadatel nedosáhl minimálního počtu bodů; nebyl splněn parametr nákladovosti; na deklarovaných místech poskytování již působí stávající poskytovatelé sociálních služeb zařazených v síti; služba není v souladu se specifickými cíli SPRSS 2018 – 2020**nedoporučeno k zařazení do sítě** |

Při zpracování doporučení na zařazení či nezařazení sociální služby do sítě bylo rovněž přihlédnuto ke kalkulaci předpokládaného dopadu nově zařazených sociálních služeb na financování sociálních služeb, které již v síti zařazeny jsou, a s tím související celková finanční udržitelnost sítě sociálních služeb Olomouckého kraje. Účelová dotace ze státního rozpočtu poskytovaná ministerstvem kraji na úhradu běžných výdajů souvisejících s poskytováním sociálních služeb není mandatorním výdajem státu. Její výše závisí na alokaci finančních prostředků ve státním rozpočtu na tento účel na daný rozpočtový rok. Není garantováno, že Olomoucký kraj obdrží dotaci ve výši, kterou požaduje. **Při tvorbě a modelaci sítě je tedy legitimní zvažovat její finanční udržitelnost a minimalizovat tak riziko dopadu na stávající síť služeb a jejich uživatele.**

***1.2. Vyřazení služeb ze sítě sociálních služeb na rok 2019***

V návrhu sítě sociálních služeb na rok 2019 jsou doporučeny v souladu s POSTUPem k vyřazení ty sociální služby, které byly zařazeny do sítě služeb na rok 2018, avšak pozbyly registraci, tzn. jejich oprávnění k poskytování sociálních služeb zaniklo nebo zanikne.

Služby navržené k vyřazení včetně zdůvodnění obsahuje Tabulka č. 2.

*Tabulka č. 2*

|  | **Druh služby** | **Název poskytovatele** | **Komentář** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Pečovatelská služba | Diakonie ČCE Sobotín | Zrušená registrace sociální služby (resp. transformace na jiný druh sociální služby) |
| 2. | Týdenní stacionář | Vincentinum, poskytovatel sociálních služeb Šternberk, p.o. | Zrušená registrace sociální služby |

Finální návrh sítě sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019 je součástí Akčního plánu rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019.

Síť sociálních služeb na rok 2019, tak jak je uvedena v tabulkové části Akčního plánu 2019, Příloha č. 1 – Síť sociálních služeb, bude aktualizována v části „jednotky“ do konce roku, předcházejícímu platnosti Akčního plánu. Jednotky jsou rozhodné pro stanovení výše dotace dle kalkulace stanovené v Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji u jednotlivých druhů sociálních služeb.

POSTUP umožňuje podávat žádosti o akceptaci změn v jednotkách do  31. 7. 2018. S ohledem na časový harmonogram stanovený POSTUPem bude po projednání podaných žádostí síť sociálních služeb s aktualizovanými jednotkami předložena ke schválení do ZOK a následně uveřejněna na webových stránkách KÚOK.

**2. Požadovaná výše dotace na zajištění sítě – celkové náklady na poskytování sociálních služeb v OK a vymezení předpokládané výše krajem požadované dotace na poskytování sociálních služeb zařazených do sítě**

Na základě § 101a), odst. 3., písm. c) zákona o sociálních službách, kraj předkládá MPSV ČR žádost o poskytnutí dotace na příslušný rozpočtový rok; žádost obsahuje požadovanou výši dotace na příslušný rozpočtový rok a předpokládaný požadavek na výši dotace na následující 2 rozpočtové roky.

V souladu s výše uvedeným ustanovením zákona o sociálních službách Akční plán na rok 2019 obsahuje:

* celkové náklady na poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2018 a výši požadavku na dotaci ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb (dále jen „dotace“), jak byly uvedeny v žádostech o dotaci podávaných poskytovateli sociálních služeb prostřednictvím aplikace OK služby-poskytovatel a
* vymezení výše krajem požadované dotace na zajištění poskytování sociálních služeb zařazených do sítě sociálních služeb na rok 2019 a předpokládaný požadavek na výši dotace na roky 2020 a 2021.

Kalkulace požadované dotace na zajištění sítě je uvedena v tabulce č. 3.

*Tabulka č. 3.: Kalkulace požadované dotace na zajištění sítě*

| **Druh sociální služby** | **Rok 2018** | **Předpokládaná výše krajem požadované dotace** |
| --- | --- | --- |
| **Náklady** | **Žádosti o dotaci** | **Predikce na rok 2019** | **Predikce na rok 2020** | **Predikce na rok 2021** |
| azylové domy | 11 679 000 | 7 892 000 | - | - | - |
| centra denních služeb | 26 175 333 | 16 379 313 | 17 439 600 | 17 875 500 | 18 322 500 |
| denní stacionáře | 74 492 463 | 51 840 200 | 46 089 700 | 47 241 900 | 48 422 800 |
| domovy pro osoby se zdravotním postižením | 455 377 784 | 226 451 712 | 192 813 600 | 197 634 100 | 202 575 000 |
| domovy pro seniory | 997 927 870 | 388 308 815 | 392 763 600 | 402 582 900 | 412 647 700 |
| domovy se zvláštním režimem | 362 157 347 | 151 855 065 | 171 513 000 | 175 800 900 | 180 195 700 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| domy na půl cesty | IP[[1]](#footnote-1) | IPi | 2 575 700 | 2 640 100 | 2 706 100 |
| chráněné bydlení | 77 300 215 | 39 116 042 | 52 360 000 | 53 669 000 | 55 010 600 |
| intervenční centra | IPi | IPi | 1 918 200 | 1 966 200 | 2 015 400 |
| kontaktní centra | 13 430 992 | 6 985 840 | 5 431 300 | 5 567 000 | 5 706 100 |
| krizová pomoc | 3 080 405 | 2 531 600 | 2 285 900 | 2 343 100 | 2 401 700 |
| nízkoprahová denní centra | 13 445 276 | 10 777 072 | 9 579 600 | 9 819 100 | 10 064 500 |
| nízkoprahová zařízení pro děti a mládež | 31 697 606 | 26 698 812 | 23 560 500 | 24 149 400 | 24 753 100 |
| noclehárny | 11 369 703 | 8 753 700 | 9 810 600 | 10 055 900 | 10 307 200 |
| odborné sociální poradenství | 31 230 755 | 23 052 743 | 16 874 800 | 17 296 500 | 17 728 900 |
| odlehčovací služby | 39 817 106 | 23 180 944 | 22 999 600 | 23 574 800 | 24 164 100 |
| osobní asistence | 49 430 974 | 34 707 394 | 27 012 400 | 27 687 800 | 28 379 800 |
| pečovatelská služba | 244 225 866 | 150 948 140 | 124 204 400 | 127 309 600 | 130 492 300 |
| podpora samostatného bydlení | IPi | IPi | 3 199 400 | 3 279 400 | 3 361 500 |
| raná péče | 15 915 460 | 12 466 200 | 11 666 400 | 11 958 100 | 12 257 000 |
| služby následné péče | 4 426 819 | 2 615 819 | 2 480 400 | 2 542 400 | 2 606 000 |
| sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi | 146 800 | 136 800 | 35 719 100 | 36 612 200 | 37 527 600 |
| sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením | 11 101 492 | 8 881 642 | 8 231 000 | 8 436 700 | 8 647 700 |
| sociálně terapeutické dílny | IPi | IPi | 5 191 300 | 5 321 200 | 5 454 300 |
| sociální rehabilitace | 12 352 850 | 7 052 391 | 18 273 300 | 18 730 100 | 19 198 500 |
| sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče | 30 069 272 | 13 415 309 | 17 233 000 | 17 663 900 | 18 105 500 |
| telefonická krizová pomoc | 1 357 750 | 1 030 250 | 1 471 800 | 1 508 600 | 1 546 300 |
| terapeutické komunity | 2 852 736 | 1 817 364 | 1 436 400 | 1 472 300 | 1 509 100 |
| terénní programy | 32 950 921 | 25 301 947 | 24 868 100 | 25 489 700 | 26 127 000 |
| tlumočnické služby | 477 500 | 384 300 | 424 400 | 435 000 | 445 900 |
| týdenní stacionáře | 8 923 934 | 7 080 540 | 3 429 600 | 3 515 400 | 3 603 200 |
| **CELKEM** | **2 563 414 229** | **1 249 661 954** | **1 252 856 700** | **1 284 178 800** | **1 316 283 100** |

**3. Seznam opatření střednědobého plánu naplněných v daném roce**

Opatření SPRSS 2018 – 2020, která byla na rok 2018 naplněna prostřednictvím aktualizace jednotek u sociálních služeb v síti již zařazených a zařazením nových služeb do sítě sociálních služeb OK, jsou uvedena v kapitole 2. 3. Akčního plánu 2019 v členění dle jednotlivých pracovních skupin střednědobého plánování.

**4. Evaluační zpráva o naplňování Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb v OK.**

Evaluační zpráva za rok 2017 o naplňování Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje pro roky 2015-2017 je přílohou Akčního plánu 2019. Účelem Evaluační zprávy je zmapovat skutečně dosažené výsledky v porovnání s nastavenými výstupy uvedenými ve Střednědobém plánu rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje pro roky 2015 - 2017 a informovat odbornou i laickou veřejnost o míře naplnění rozvojových cílů a opatření střednědobého plánu, které mají přímý vliv na síť sociálních služeb.

Návrh Akčního plánu 2019 byl v souladu s Minimálními kritérii kvality plánování sociálních služeb na krajské úrovni, předložen odborné i laické veřejnosti k veřejnému připomínkování. Ve stanovené lhůtě pro připomínkovací řízení byla k Akčnímu plánu 2019 doručena jedna připomínka, která byla vypořádána a zapracována. Návrh dokumentu dále připomínkovaly odbory krajského úřadu a byl předložen na jednání Komise pro rodinu a sociální záležitosti Rady Olomouckého kraje (dále jen „Komise“).

Komise svým usnesením UK-RS/9/5/2018 ze dne 24. 5. 2018 Radě Olomouckého kraje doporučila vyjádřit souhlas s Akčním plánem rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019 včetně Sítě sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019 a požadované účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2019, vyjádřit souhlas s podáním žádosti o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2019 a výhledu na následující dva rozpočtové roky v souladu s  Akčním plánem a předložit Zastupitelstvu Olomouckého kraje Akční plán rozvoje sociálních služeb na rok 2019 k projednání a schválení.

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 4. 6. 2018 projednala Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019včetně sítě sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019 a podání žádosti o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2019 včetně výhledu na následující dva rozpočtové roky v souladu s Akčním plánem a svým usnesením č. UR/43/57/2018 doporučuje** **Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019 včetně sítě sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019, schválit podání žádosti o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2019 včetně výhledu na následující dva rozpočtové roky v souladu s Akčním plánem.**

Přílohy:

* Příloha č. 1

Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019 (strana 9 – 118)

1. U některých druhů sociálních služeb nejsou data ze žádosti o dotaci vyplněna – tyto sociální služby jsou financovány prostřednictvím Individuálního projektu Olomouckého kraje „Služby sociální prevence v Olomouckém kraji“ [↑](#footnote-ref-1)