**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání a schválení rozdělení navýšení účelové dotace z rozpočtu Olomouckého kraje určené na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v roce 2019 dle Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, Podprogramu č. 2 a dílčí úpravu Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb (dále rovněž „Program“) na rok 2020, zvláštní části Podprogram č. 2.**

**1. Rozdělení navýšení účelové dotace z rozpočtu Olomouckého kraje**

Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2019 byl schválen usnesením ZOK č. UZ/11/42/2018 ze dne 25. 6. 2018 a jeho aktualizované znění (dodatky) byly schváleny usnesením ZOK č. UZ/14/33/2019 ze dne 25. 2. 2019 a č.  UZ/15/50/2019 ze dne 29. 4. 2019.

**Situace v sociálních službách – popis**

Dne 14. ledna 2019 obdržel Olomoucký kraj ROZHODNUTÍ č. 1 ze dne 11. 1. 2019 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2019. Tímto rozhodnutím byla Olomouckému kraji poskytnuta účelově určená dotace na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb v celkové maximální výši 1 181 232 175 Kč.

Alokace finančních prostředků ve státním rozpočtu na poskytování sociálních služeb byla nedostatečná, a to zejména z těchto skutečností:

1. V průběhu legislativních jednání o státním rozpočtu 2019 nebylo vyhověno požadavku MPSV, který byl podložen požadavky krajů, na částku 17,12 mld. Kč (ve schváleném státním rozpočtu alokováno na tento účel pouze 15,32 mld. Kč);
2. v závěru roku 2018 došlo s účinností od 1. 1. 2019 k dvěma novelám nařízení vlády o platech (navýšení tarifů a zvláštních příplatků) s významnými dopady do rozpočtů poskytovatelů sociálních služeb.

Na nedostatek finančních prostředků z výše uvedených důvodů kraje opakovaně, přímo i prostřednictvím Komise Rady AKČR pro sociální věci, upozorňovaly MPSV ČR.

Státní účelově určená dotace, byla rozdělena v souladu s Podprogramem č. 1 poskytovatelům sociálních služeb zařazeným do sítě sociálních služeb Olomouckého kraje usnesením ZOK č. UZ/14/34/2019 ze dne 25. 2. 2019.

V první polovině roku 2019 probíhala jednání na nejrůznějších úrovních (MPSV, MF, Komise Rady AKČR pro sociální věci) o dofinancování sociálních služeb ze státní dotace poskytované krajům z MPSV – celorepublikově byly požadavky vyčísleny na 2 mld. Kč; kraje však obdržely 1 mld. Kč (tedy polovinu požadované částky) s odůvodněním, že další 1,5 mld. mají kraje možnost čerpat z evropských zdrojů. **Pro Olomoucký kraj činí alokace pro dofinancování 78 100 000 Kč.** Veškeré další argumenty a analýzy ze strany krajů, poskytovatelů sociálních služeb i jejich profesní organizace – Asociace poskytovatelů sociálních služeb ČR, v tom smyslu, že 1,5 mld. Kč z ESF neřeší dofinancování letošního roku (zcela odlišný režim poskytování finančních prostředků, v každém kraji jiný průběh, časový harmonogram, zaměření pouze na služby sociální prevence,…), nebyly vyslyšeny.

**Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem přistoupil Olomoucký kraj k navýšení alokace v Podprogramu č. 2, prostřednictvím kterého jsou financovány sociální služby, které nejsou zřizovány územně samosprávnými celky (případně státem).**

**Dotační řízení – Podprogram č. 2**

Rozhodnutím ZOK bylo v prosinci 2018 do Podprogramu č. 2 alokováno **35 773 787 Kč.**

Ve lhůtě stanovené pro podávání (18. 3. 2019 – 5. 4. 2019) bylo přijato 145 žádostí 49 subjektů; jejich celkové požadavky na dotaci dosáhly výše 92 470 997 Kč.

Rozdělení alokovaných finančních prostředků jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb bylo schváleno usnesením ZOK č. UZ/16/41/2019 ze dne 24. 6. 2019.

**Z důvodu zajištění stability sítě sociálních služeb byla alokace navýšena o dalších 35 mil. Kč na celkovou částku 70 773 787 Kč. Postup pro přerozdělení navýšení a distribuce finančních prostředků je uveden dále v této důvodové zprávě.**

**Postup pro stanovení výše dofinancování a distribuce finančních prostředků**

Výpočet výše dotace jednotlivým sociálním službám byl realizován rovným a transparentním způsobem, který reflektoval již schválenou výši dotace jednotlivým sociálním službám v rámci Podprogramu č. 1 a Podprogramu č. 2:

Výše dotace jednotlivým sociálním službám byla na základě výpočtu uvedeného v Podprogramu č. 2 přepočtena tak, aby bylo v součtu dosaženo celkové alokované částky ve výši 70 773 787 Kč; od této částky byla odpočítána již získaná výše dotace v rámci Podprogramu č. 2.

**Návrh výše dotace jednotlivým sociálním službám je uveden v příloze č. 1 této důvodové zprávy.**

Finanční prostředky budou distribuovány na základě dodatků k veřejnoprávním smlouvám.

**Návrh vzorového dodatku k veřejnoprávní smlouvě je uveden v příloze č. 2 této důvodové zprávy.**

**2. Dílčí úprava Programu, Podprogramu č. 2**

Procedurálně je Program na příslušný kalendářní rok nezbytné projednat a schválit nejpozději na zasedání ZOK v červnu roku předcházejícího. Tento postup vyplývá z legislativní úpravy, která stanoví, že popis způsobu rozdělení a čerpání dotace na příslušný kalendářní rok je povinnou náležitostí souhrnné žádosti kraje o účelovou státní dotaci, kterou kraj podává ve lhůtě stanovené ministerstvem při vyhlášení dotačního řízení v oblasti podpory sociálních služeb na příslušný kalendářní rok, nejpozději však do 31. července kalendářního roku, který předchází kalendářnímu roku, na který se o dotaci žádá. Program na rok 2020 byl schválen usnesením ZOK č. UZ/16/40/2019 ze dne 24. 6. 2019.

Dílčí změna Podprogramu č. 2 Programu souvisí s podáváním žádostí do Podprogramu č. 2. Změna navazuje na zrušení ustanovení, která stanovovala maximální možnou výši podpory – toto ustanovení se (vzhledem k výše uvedeným změnám v sociální oblasti, které mají významný vliv na financování sociálních služeb) ukázalo jako nepříliš vhodné, proto bylo nahrazeno ustanovením, které stanovuje maximální možnou výši požadavku poskytovatelů sociálních služeb o dotaci v Podprogramu č. 2, a to ve výši rozdílu mezi požadavkem do Podprogramu č. 1 (který jsou žadatelé povinni uvádět na základě skutečných, reálných rozpočtů po odečtení zdrojů financování z úhrad uživatelů, příspěvků na péči, veřejného zdravotního pojištění a dalších vyjednaných zdrojů financování) a získanou výší dotace z Podprogramu č. 1.

Rovněž si poskytovatel dotace ponechal možnost v dokumentu „Vyhlášení výzvy pro podávání žádostí“ stanovit případné procentuální navýšení tohoto rozdílu, potažmo požadavku do Podprogramu č. 2, pokud to aktuální situace v sociálních službách bude vyžadovat.

Jedná se o dílčí změnu, která bude lépe reflektovat vzájemnou provázanost Podprogramů č. 1 a 2, které jsou určeny na shodný účel, a to na financování základních činností při poskytování sociálních služeb, byť alokované finanční prostředky pocházejí z různých zdrojů (účelová dotace MPSV ČR, prostředky rozpočtu kraje), přičemž tato změna zvýrazní funkci Podprogramu č. 2 jako doplňkového programu financování sociálních služeb. Navrhovaná změna je procedurálně-technického charakteru, bez finančního dopadu do rozpočtu kraje.

**Znění dodatku č. 1 k Programu je uveden v příloze č. 3 této důvodové zprávy.**

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 2. 9. 2019 předložený materiál projednala a svým usnesením č. UR/71/63/2019 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje:**

1. **vzít na vědomí** důvodovou zprávu

2. **schválit** poskytnutí navýšení účelově určené dotace z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb na rok 2019 v souladu s Podprogramem č. 2 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2019 jednotlivým sociálním službám, dle Přílohy č. 1 důvodové zprávy

3. **schválit** zněnívzorového dodatku k veřejnoprávní smlouvě o poskytnutí účelově určené dotace z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb, dle Přílohy č. 2 důvodové zprávy

4. **schválit** úpravu Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2020, dle přílohy č. 3 důvodové zprávy

5. **schválit** uzavření dodatků k veřejnoprávním smlouvám o poskytnutí účelově určené dotace z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb s jednotlivými poskytovateli sociálních služeb, dle Přílohy č. 1 důvodové zprávy, ve znění vzorového dodatku k veřejnoprávní smlouvě o poskytnutí účelově určené dotace z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb, dle Přílohy č. 2 důvodové zprávy

6. **uložit** Ladislavu Oklešťkovi, hejtmanovi Olomouckého kraje podepsat dodatky k veřejnoprávním smlouvám s jednotlivými poskytovateli sociálních služeb, dle bodu 5 usnesení

**Přílohy:**

* Příloha č. 1

Návrh na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb

(str. 5 - 20 )

* Příloha č. 2

Vzorový dodatek k veřejnoprávní smlouvě o poskytnutí účelové dotace (str. 21 – 22)

* Příloha č. 3

Dodatek č. 1 k Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji (2020) (počet stran dokumentu: 2)