**Důvodová zpráva:**

Na základě usnesení Rady Olomouckého kraje UR/2/27/2012 ze dne 4. 12. 2012
je Zastupitelstvu Olomouckého kraje předkládán materiál k odsouhlasení na zajištění dopravní obslužnosti území Olomouckého kraje veřejnou linkovou dopravou v roce 2013, návrh rozsahu základní dopravní obslužnosti (dále také ZDO) území kraje a použití finančních prostředků kraje na její úhradu v roce 2013 včetně schválení vzorových dodatků.

1. **Dopravní obslužnost - legislativní podklady**

Za účelem zajištění dopravní obslužnosti územního obvodu kraje uzavřel Olomoucký kraj s dopravci ve veřejné linkové dopravě smlouvy o závazku veřejné služby (dále také ZVS), tj. závazek poskytovat veřejné služby ve veřejné linkové dopravě. Kraj ze svého rozpočtu hradí dopravcům prokazatelnou ztrátu vzniklou plněním závazku veřejné služby tyto smlouvy o ZVS jsou uzavřeny na období 2008 – 2017.

Dopravní obslužnost, způsob a postup při zajišťování dopravní obslužnosti veřejnou linkovou dopravou byly definovány v zákoně č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o silniční dopravě). S účinností od 1. 7. 2010 je tato oblast řešena novým zákonem č.194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů (dále jen zákon o veřejných službách). V souladu s ustanovením § 35, odst. 1 zákona o veřejných službách zůstávají práva a povinnosti ze závazku uzavřeného podle dosavadních předpisů zachovány v rozsahu stanoveném přímo použitelným předpisem ES a řídí se dosavadními právními předpisy.

Dalším legislativním podkladem je Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č.1370/2007, o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70 (dále jen „Nařízení“).Nařízení mimo jiné určuje objednatelům veřejné služby (kraje, obce) povinnost výběru dopravce a uzavření smlouvy o veřejné službě na základě spravedlivého nabídkového řízení, stanovuje, v kterých případech je možné uzavřít smlouvu přímo bez nabídkového řízení, určuje povinný obsah smluv o veřejných službách, stanovuje i přechodná období /Článek 8, odst. 2 :“…uzavírání smluv o veřejných službách musí být uvedeno do souladu s článkem 5 (Uzavírání smluv o veřejných službách) tohoto nařízení do 3. prosince 2019/.

Na základě přechodných období stanovených v Nařízení zůstávají uzavřené smlouvy nadále v platnosti, protože byly uzavřeny před účinností Nařízení a doba trvání nepřekračuje 10 let, bez nutnosti výběru dopravce v nabídkovém řízení. Podle zákona o veřejných službách jsou práva a povinnosti ze závazku uzavřeného podle zákona o silniční dopravě také zachovány a řídí se zákonem o silniční dopravě.

Dopravní obslužností se podle zákona o veřejných službách rozumí zabezpečení dopravy po všechny dny v týdnu především do škol a školských zařízení, k orgánům veřejné moci, do zaměstnání, do zdravotnických zařízení poskytujících základní zdravotní péči a k uspokojení kulturních, rekreačních a společenských potřeb, včetně dopravy zpět, přispívající k trvale únosnému rozvoji tohoto územního obvodu. Rozsah dopravní obslužnosti stanovují a zajišťují kraj a obce.

Stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti pro území kraje je dle § 35, odst. 2, písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, vyhrazeno zastupitelstvu kraje.

Za účelem stanovení rozsahu spojů základní dopravní obslužnosti na území Olomouckého kraje v roce 2013 a sjednání výše prokazatelné ztráty, vzniklé dopravci zajištěním základní dopravní obslužnosti na území Olomouckého kraje v roce 2013, budou s dopravci uzavřeny dodatky smluv o závazku veřejné služby.

Ke dni 1. 1. 2012 vznikla příspěvková organizace Koordinátor Integrovaného dopravního systému Olomouckého kraje (dále jen „KIDSOK“), na kterou v souladu se Zřizovací listinou přešly náležitosti spojené s projednáváním rozsahu dopravní obslužnosti, obsahu smluvních ujednání a financování veřejné dopravy.

1. **Návrh rozsahu základní dopravní obslužnosti území Olomouckého kraje v roce 2013**

Při stanovení rozsahu dopravní obslužnosti **na období roku 2013 zpracovatel vycházel z rozsahu smluvně ujednaného v roce 2012**, s cílem co nejvíce zefektivnit dopravu v krajském území (přestupy, návaznosti, využití vozidel). Rozsah byl v průběhu roku 2012 upravován.

Největší změny souvisely s řešením mezikrajské dopravy mezi Olomouckým a Pardubickým krajem. Na jednání hejtmanů Olomouckého a Pardubického kraje dne 31. 1. 2012 bylo přijato komuniké o zajištění dopravní obslužnosti mezi Olomouckým a Pardubickým krajem. Kromě jiného bylo rozhodnuto o převzetí některých výkonů objednávaných Pardubickým krajem dopravcem z Olomouckého kraje a o kompenzaci úhrady výkonů dopravcům z Pardubického kraje na území Olomouckého kraje, kterou poskytl Olomoucký kraj Pardubickému kraji na základě mezikrajské smlouvy.

V průběhu roku vyhověl KIDSOK některým oprávněným požadavkům měst, obcí a škol na zlepšení dopravní obslužnosti dotčených obcí, měst a jejich městských částí.

**Oblast Prostějovsko**

Na žádost obcí a cestujících byl prodloužen jeden spoj z Prostějova do Tovačova a tím bylo propojeno spojení měst Brno - Prostějov - Přerov. Zavedením 2 nových spojů a prodloužením jednoho stávajícího byla posílena dopravní obslužnost obce Bohuslavice. Prodloužením 3 spojů bylo umožněno snadnější cestování žáků a studentů obcí Vícov, Ohrozim a Prostějovičky ze škol v Prostějově.

**Oblast Přerovsko**

Časovým posunem spojů na trase Přerov - Beňov a Hustopeče nad Bečvou - Vysoká došlo ke zlepšení dopravní obslužnosti uvedených obcí.

**Oblast Olomoucko**

Na základě požadavků samospráv obcí a školy byl zřízen nový spoj pro zkvalitnění dojížďky žáků z Plinkoutu do základní školy v Dlouhé Loučce.

**Oblast Šumpersko**

Na žádost Svazku obcí údolí Desné bylo provedeno posílení dopravy mezi některými obcemi v údolí Desné. Na žádost města Mohelnice byl prodloužen jeden spoj do místní části Květín, dva spoje do místní části Buková a prodloužen jeden spoj na území města Mohelnice pro bezpečnější přepravu dětí do základních škol.

**Oblast Jesenicko**

Od prosince 2012 dochází k podstatné změně zajištění dopravní obslužnosti severní části Jesenicka. Olomoucký kraj ve spolupráci s Moravskoslezským krajem objednal železniční dopravu z Jeseníku do Krnova přes polské Glucholazy, kterou do této doby objednávalo Ministerstvo dopravy. Kvůli kompenzaci zvýšení nákladů na tuto nově objednávanou železniční dopravu byla provedena redukce objednávaných vlaků v úseku Jeseník - Mikulovice - Zlaté Hory. Jako náhrada neobjednaných vlaků byla provedena úprava několika autobusových linek, posíleno spojení do obcí Česká Ves, Písečná, Hradec - Nová Ves, Mikulovice a Zlaté Hory autobusovou dopravou, včetně prodloužení spojů dvou linek do nové autobusové zastávky Jeseník, žel.st. K navýšení dopravních výkonů došlo též dokončením stavby silničního obchvatu města Javorník a s tím souvisejícím prodloužením délky trasy spojů procházejících tímto územím. Na základě připomínek samospráv obcí a cestujících byly přidáním několika nových spojů vylepšeny návaznosti mezi autobusovou a železniční dopravou ve Velké Kraši.

**Předpokládaný počet kilometrů, které dopravci ve veřejné linkové dopravě při zajištění základní dopravní obsluhy území kraje dopravci v roce 2013 ujedou v závazku veřejné služby, byl na základě dosud realizovaných jednání s dopravci celkově vyčíslen na cca  17,5  mil. km, s maximální odchylkou rozsahu do 1 % z celkově vyčíslených kilometrů.**

**Tab. č. 1 - Vývoj základní dopravní obslužnosti ve veřejné linkové dopravě:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Položka** | **Skutečnost****2008** | **Skutečnost 2009** | **Skutečnost 2010** | **skutečnost 2011** | **Odhad 2012** | **Odhad****2013** |
| **Ujeté km** | 17 221 597 | 17 219 423  | 17 348 708 | 17 444 740 | 17 500 000 | 17 500 000 |
| **Ztráta Kč/km** | 16,56 | 17,48 | 19,06\* | 20,26\*\* | 21,29 | 21,08 |
| **Uhrazená ztráta Kč**  | 285 191 220 | 301 096 504  | 330 758 950 | 353 546 141 | 372 722 000 | 368 872 000\*\*\* |

\* „ztráta Kč/km“ - od r. 2010 je nově součástí ztráty i úhrada ztráty ze ŽJ

\*\*„ztráta Kč/km“ - 2011- úhrada ŽJ, navýšení ztráty u PHM, zvýšení cen za vjezdy na aut. nádraží,

 navýšení ztráty ZDO za neobjednanou drážní dopravu

\*\*\* „ztráta Kč“ – v rozpočtu na rok 2013 nejsou s ohledem na stanovené limity zahrnuty finanční prostředky na zohlednění nárůstu cen PHM; snížení rámce rozpočtu znamená snížení investic do modernizace vozového parku

Rada Olomouckého kraje v rámci tvorby rozpočtu na rok 2013 pro tento účel navrhla celkem 368 872 tis. Kč.

Základní dopravní obslužnost území Olomouckého kraje veřejnou linkovou dopravou navrhujeme zajistit v roce 2013 těmito dopravci:

1. Veolia Transport Morava a. s., Ostrava
2. FTL– First Transport Lines, a. s., Prostějov
3. AUTODOPRAVA Studený, spol. s r.o., Držovice
4. VOJTILA TRANS s.r.o., Smržice
5. VYDOS BUS a.s., Vyškov
6. AUTA-BUSY STUDENÝ s.r.o., Velká Bystřice
7. KRODOS BUS a.s., Kroměříž
8. Dopravní podnik města Olomouce, a. s.
9. Autodoprava Tesař, s.r.o., Rozstání
10. AUTOBUSOVÁ DOPRAVA PAVEL STUDENÝ s.r.o., Konice
11. AUTOBUSY-KONEČNÝ s. r. o., Štětovice
12. TQM holding s.r.o., Opava
13. ČSAD Vsetín a.s., Vsetín
14. ČSAD Ústí nad Orlicí a.s., Ústí n.O.
15. Pinkas Josef, Králíky
16. Obec Ptení

Na linky, které nyní provozuje dopravce DOPAZ s.r.o., bylo Jihomoravským krajem vypsáno výběrové řízení na nového dopravce a v současné době připravuje Jihomoravský kraj a Olomoucký kraj smlouvu na úhradu kompenzace ztráty.

V případě schválení předloženého návrhu a po schválení rozpočtu kraje budou do výše finanční částky v rozpočtu uzavřeny s dopravci příslušné dodatky smluv o ZVS na zajištění základní dopravní obslužnosti území kraje na rok 2013.

Smluvní dopravci AUTA-BUSY Studený s.r.o., VOJTILA TRANS s.r.o., KRODOS BUS a.s., budou v roce 2013 čerpat investiční dotace z prostředků Regionálního operačního programu Střední Morava (ROP) na obnovu vozidel v systému veřejné dopravy. Podmínky realizace projektů, stanovené ve vyhlášené výzvě, byly zapracovány do smluv o ZVS s konkrétními dopravci.

Dopravce Veolia Transport Morava a.s. v současné době nečerpá prostředky z ROP, protože čeká na stanovisko Úřadu na ochranu hospodářské soutěže k výběrovým řízením na nové autobusy.

**Vzor dodatku smlouvy o ZVS na zajištění ZDO území kraje je uveden v Příloze č. 1 předkládaného materiálu.**

1. **Žákovské jízdné ve veřejné linkové dopravě**

Žáci škol do věku 15 let jsou přepravováni za zlevněné jízdné ve výši maximálně 37,5 % plného obyčejného jízdného, žáci a studenti škol ve věku od 15 do 26 let jsou přepravováni za zlevněné jízdné ve výši maximálně 75 % plného obyčejného jízdného. Zlevněné žákovské jízdné (dále jen ŽJ) je poskytováno ve veřejné linkové dopravě mimo městskou hromadnou dopravu a dopravu příměstskou provozovanou v rámci MHD.

Sazby, podmínky, způsob prokázání a postup výpočtu prokazatelné ztráty z poskytování ŽJ jsou stanoveny platným cenovým výměrem MF a Metodickým pokynem MD pro zavedení žákovského jízdného v železniční vnitrostátní dopravě osob a ve veřejné vnitrostátní autobusové osobní dopravě (dále jen metodický pokyn MD).

Ztráta ze zlevněného ŽJ na spojích ZDO je součástí celkové prokazatelné ztráty spojů ZDO a je tedy součástí smlouvy o ZVS na ZDO. Ztráta ze zlevněného ŽJ na spojích ostatní dopravní obslužnosti (ODO) je předmětem smluv o ZVS na ŽJ, které byly s dopravci uzavřeny na období let 2009 - 2017. Konkrétní podmínky pro rok 2013 budou sjednány uzavřením dodatků těchto smluv.

V rozpočtu Olomouckého kraje bylo pro tento účel navrženo celkem  **1 500 tis. Kč**.

**Vzor dodatku smlouvy o ZVS na úhradu ztrát z poskytnutého žákovského jízdného je Přílohou č. 2 důvodové zprávy.**

1. **Zvýšené ztráty vzniklé při uzavírkách silnic**

Při realizaci investičních akcí a dalších činností na silniční síti kraje (opravy vozovek a mostních objektů, havarijní poruchy silnic apod.), při kterých je nutno silnici uzavřít, jsou nařízeny objízdné trasy, které jsou ve většině případů delší než uzavřený úsek silnice a prodloužením trasy vznikají dopravcům ve veřejné linkové dopravě další náklady, které navyšují předběžně vyčíslenou ztrátu zahrnutou ve smlouvě o ZVS. Zvýšené ztráty vzniklé při uzavírkách silnic jsou dle účinné smlouvy s dopravci uznatelnými vícenáklady, jež podléhají pravidelnému vyúčtování, jsou součástí smluv o závazku veřejné služby a jsou hrazeny v rámci úhrady prokazatelné ztráty.

1. **Financování dopravní obslužnosti území Olomouckého kraje v roce 2013**

Stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti vychází ze skutečných potřeb v území, je však limitováno objemem finančních prostředků, které jsou k dispozici na úhradu ztrát dopravců ve veřejné linkové dopravě podle následující specifikace.

V rozpočtu Olomouckého kraje je pro rok 2013 navrženo:

1. Na úhradu prokazatelné ztráty základní dopravní obslužnosti dopravcům ve veřejné linkové dopravě **368 872** **tis. Kč**
2. Na zajištění úhrady ztrát dopravcům z poskytnutého žákovského jízdného u spojů ostatní dopravní obslužnosti

 **1 500 tis. Kč**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**CELKEM 370 372 tis. Kč**

Úhrada prokazatelné ztráty dopravcům zajišťujícím dopravní obslužnost Olomouckého kraje veřejnou linkovou dopravou je prováděna na základě Smlouvy o závazku veřejné služby v měsíčních zálohách.

Objem poskytnutých záloh podléhá zúčtování za uplynulý rok. Skutečné náklady a příjmy dopravce, a tedy vyúčtování záloh, dopravce předkládá nejpozději do 15. 4. následujícího kalendářního roku.

Pokud jsou skutečné ztráty dopravce nižší než poskytnuté zálohy, vrací dopravce přeplatek na účet Olomouckého kraje, případně je mu přiznáno navýšení přiměřeného zisku, ze kterého jsou financovány investice do vozového parku a ostatní investice související se zajišťováním veřejné linkové dopravy na území kraje.

Kontrola nákladových vstupů provozu dopravců, analýza ceny dopravního výkonu
a celkového ekonomického chování dopravce s meziročním nastavením celkových nákladů bude prováděna KIDSOK od roku 2013 ve čtvrtletních termínech na základě předložených statistických výkazů DOP 2-04 a 3-04 v softwaru Standart. Tento program zpracovává kvantifikace a technologické činnosti pro ekonomické řízení dopravců a potřeby koordinátorů. Zajistí sledování a pravidelné vyhodnocování dopravních ukazatelů, které jsou vzájemně spjaty s ekonomickými ukazateli. Tento program popisuje efektivitu reálného uvažování dopravce a umožňuje vzájemné vyhodnocení ukazatelů tak, aby byla maximálně eliminována možnost vykázání neoprávněných nákladů vznikajících na základě předložených výkonů.

Spolu s tímto, bude dále využit softwarový program Optima, umožňující zpracovateli vyhodnocení významných ekonomických a provozních ukazatelů, kterými jsou počet prostředků a ujetých km a zároveň mzdové náklady nutné k zabezpečení jízdních výkonů. Program Optima je základem pro stanovení především výkonových ukazatelů denních oběhů na dopravní prostředek a přináší zpracovateli možnost úpravy jízdních řádů tak, aby jejich sestavení do denního oběhu bylo zatíženo co nejméně neproduktivními kilometry dopravního výkonu. Software umožňuje analýzu využití dopravních prostředků, jak podle typu a velikosti, tak podle míst výjezdu. Nastaví potřeby turnusových vzorů na základě schválených jízdních řádů, ze kterých bude přepočtena turnusová potřeba autobusů. V rámci turnusů je možné provádět například úpravy přejezdových kilometrů. Vzhledem k nové softwarové kontrole nákladových vstupů dopravců vyplývajících ze statistických výkazů dojde ke změně znění smlouvy s dopravci v závazku veřejné služby Olomouckého kraje.

**Hlavní výhodu využití SW (nyní prováděno manuálně) je nutné spatřovat v dalším efektivním nástroji kontrol nákladových vstupů provozu dopravců, analýz cen dopravního výkonu a celkového ekonomického chování dopravce s meziročním nastavením celkových nákladů s možností vzájemného porovnání a maximálního odstranění chybovosti kontrol.**

1. **Závěr**

Při zpracování tohoto materiálu KIDSOK vycházel ze stanovených limitů finančních prostředků a výsledků jednání s dopravci, z odborných odhadů předpokládaných prokazatelných ztrát zpracovaných dopravci, ze skutečnosti dílčího období letošního roku. V nastaveném limitu finančních prostředků na úhradu prokazatelné ztráty nejsou zohledněny na rok 2013 skutečné ceny pohonných hmot, jejichž nárůst byl zaznamenán v roce 2012. Není zohledněno případné navýšení cen a ani jiné nepředvídatelné skutečnosti.

Pokud v průběhu roku 2013 dojde na základě požadavků cestující veřejnosti nebo obcí k potřebě změnit rozsah ZDO, např. z důvodu změn cílů cest s ohledem na změny v zaměstnanosti, vznikne potřeba operativního nasazení posily nebo nutnost řešení žákovské dopravy, vzniknou oprávněné vícenáklady, bude s příslušným dopravcem operativně uzavřen dodatek smlouvy. Celkový rozsah ZDO však nesmí přesáhnout vyčíslený objem cca 17,5 mil. km, s maximální odchylkou do 1 %, a také finanční částku určenou k těmto účelům v rozpočtu Olomouckého kraje.

**Rozsah dopravní obslužnosti v roce 2013 ve veřejné linkové dopravě bude plnohodnotně zachován stejně jako v roce 2012**

Rozpočtovaná částka na úhradu ztrát dopravců zajišťujících dopravní obslužnost veřejnou linkovou dopravou je součástí rozpočtu Odboru dopravy a silničního hospodářství Krajského úřadu Olomouckého kraje, který zajišťuje úhradu pravidelných měsíčních záloh dopravcům.