**Důvodová zpráva:**

Olomoucký kraj (OK) je majitelem pozemků a staveb v areálu nemocnice v Přerově. Uvedené nemovitosti jsou pronajaty společnosti AGEL Středomoravská nemocniční a.s. (SMN) k poskytování zdravotních služeb. V areálu zmíněné nemocnice OK připravuje **projekt:** instalace fotovoltaických systémů pod názvem **"SMN a.s. - o.z. Nemocnice Přerov - Instalace fotovoltaických panelů – 1. etapa“.**

Realizace projektu bude provedena na střechách vybraných budov areálu nemocnice v Přerově. Jde o budovu gynekologie (porodnice) na pozemku parc.č. 2559/10 a budovu interny na pozemku parc.č. 2565/8 v kat. území Přerov. Budovy jsou v majetku OK a po realizaci projektu budou fotovoltaické panely také v majetku OK jako příslušenství budovy. V rámci stávající smlouvy o nájmu nemovitostí mezi OK a SMN jsou budovy zahrnuty do předmětu nájmu a dojde k navýšení nájemného.

Přípravu projektu bude Zastupitelstvo Olomouckého kraje schvalovat na svém jednání dne 21. 9. 2020. Podání projektu by pak proběhlo do konce roku 2020 a samotná realizace v roce 2021 po obdržení Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Ministerstvo životního prostředí vyhlásilo dne 2. 3. 2020 prostřednictvím Státního fondu životního prostředí ČR (SFŽP ČR) 146. výzvu pro podávání žádostí o poskytnutí podpory v rámci Operačního programu Životní prostředí (OPŽP) 2014–2020 (Prioritní osa 5, specifický cíl 5.1: Snížit energetickou náročnost veřejných budov a zvýšit využití obnovitelných zdrojů energie), podmínky výzvy jsou mj.:

* Typy podporovaných projektů a aktivit:
  + - Celkové nebo dílčí energeticky úsporné renovace veřejných budov, včetně projektů realizovaných metodou EPC.
    - Samostatná opatření výměny zdroje tepla s výkonem nižším než 5 MW využívajícího fosilní paliva nebo elektrickou energii pro vytápění, chlazení nebo přípravu teplé vody za účinné zdroje využívající biomasu, tepelná čerpadla, kondenzační kotle na zemní plyn nebo zařízení pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla nebo chladu využívající obnovitelné zdroje nebo zemní plyn, instalace solárně-termických kolektorů, **instalace fotovoltaického systému** a instalace systému nuceného větrání s rekuperací odpadního tepla, pokud veřejná budova splňuje určitou energetickou náročnost a v případě instalace systému nuceného větrání s rekuperací zároveň nesplňuje požadavky na zajištění dostatečné výměny vzduchu.
    - Výstavba nových veřejných budov v pasivním energetickém standardu.
* Podpora je poskytována formou dotace v maximální hranici od 45 do 60 % celkových způsobilých výdajů, podle výše úspor a případné zařazení v rámci veřejné podpory.
* Oprávnění žadatelé jsou kraje, obce, dobrovolné svazky obcí, organizační složky státu a další viz. vyhlášená 146. výzva Ministerstva životního prostředí k podávání žádostí o poskytnutí podpory v rámci „Operačního programu Životní prostředí 2014 – 2020“
* Odhadované náklady projektu **"SMN a.s. - o.z. Nemocnice Přerov - Instalace fotovoltaických panelů** **– 1. etapa"** jsou 3 mil. Kč bez DPH.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Celkové předpokládané výdaje projektu | Dotace z OPŽP | Podíl Olomouckého kraje |
| 3 mil. Kč | 1,8 mil. Kč | 1,2 mil. Kč |

1. etapa instalace fotovoltaických panelů bude na budovách porodnice a interních oborů – v souvislosti s těmito obory bude SMN pověřena poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu a dotace tak dosáhne 60%, v případě, že by pověření službou nebylo vydáno, dosáhne dotace pouze 45%. Je třeba doložit soulad postupu s pravidly veřejné podpory.

Veřejná podpora je definována Smlouvou o fungování EU v článku 107 odst. 1 jako podpora splňující kumulativně následující definiční znaky: jedná se o podporu z veřejných zdrojů, která je směřována podniku nebo skupině podniků, k jejichž zvýhodnění tím dojde, a která má potenciál ovlivnit hospodářskou soutěž do té míry, že může být narušen obchod mezi členskými státy.

Obecně je taková podpora zakázána, ale z tohoto zákazu existují výjimky ve formě sekundárních předpisů. V rámci těchto výjimek je možné poskytovat podpory projektům, které přispívají k naplňování cílů EU a u kterých je dopad na trh vyvážen pozitivním přínosem. Sekundární předpisy definují jak podmínky a cíle, tak formy podpory, kterými se členské státy řídí při přípravě a provádění programů podpor nebo při udělování jednotlivých podpor projektům.

Pravidla veřejné podpory jsou relevantní pro všechny žadatele a příjemce podpory bez ohledu na právní formu v případě, že v souvislosti s projektem lze příjemce charakterizovat jako podnik (dochází nebo bude docházet k nabídce zboží nebo služeb na trhu). Podle této definice může být podnikem i obec, kraj, nezisková organizace nebo spolek a další subjekty.

Jednou z výjimek v oblasti veřejné podpory, jsou služby obecného hospodářského zájmu. V případě služeb obecného zájmu se nejedná o klasické služby poskytované na trhu, ale o služby, které se vyznačují tím, že jsou obvykle zajišťovány státem, kraji či obcemi ve veřejném zájmu (tzn. v zájmu veřejnosti) a jejich specifickým znakem je, že pokud by nebyly finančně podporovány veřejnými subjekty, nebyly by poskytovány na trhu vůbec nebo by byly poskytovány v nižší kvalitě či rozsahu. Opodstatněnost finanční podpory služeb obecného zájmu ze strany veřejných subjektů tak vychází z tržního selhání v oblasti jejich nabídky těchto služeb.

Dne 20. 12. 2011 Evropská komise přijala nové právní předpisy regulující poskytování vyrovnávací platby za výkon služeb obecného hospodářského zájmu. Jedním z předpisů je i [Rozhodnutí Komise ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu](http://www.uohs.cz/download/Sekce_VP/VP_update/ROZHODNUTI_KOMISE_o_pouziti_cl_106_odst_2_Smlouvy_o_fungovani_EU.pdf).

Pro další bezproblémový postup je třeba se žádostí o dotaci doložit, v souladu s Rozhodnutím Komise, pověření jedním nebo několika akty. V tomto aktu nebo aktech musí být uvedeny zejména tyto údaje:

a) náplň a trvání závazků veřejné služby,

b) o který podnik, případně o které území se jedná,

c) povaha jakýchkoliv výhradních nebo zvláštních práv udělených podniku orgánem poskytujícím podporu,

d) popis kompenzačního mechanismu a parametrů pro výpočet, kontrolu a přezkoumání vyrovnávací platby,

e) opatření k zamezení a vrácení jakékoliv nadměrné vyrovnávací platby a

f) odkaz na toto rozhodnutí.

Jako nejjednodušší řešení se v dané situaci jeví poskytnout SFŽP ČR deklaraci, že subjekt, který bude využívat fotovoltaický systém, bude s jeho pomocí provozovat pouze činnosti v závazku veřejné služby. Je tedy potřeba pověřit SMN k výkonu činností v dotčených budovách (k poskytování zdravotních služeb) jako k výkonu služby obecného hospodářského zájmu (SOHZ). Text pověření SOHZ je uveden v příloze č. 1 této důvodové zprávy

Doba, na kterou lze pověřit poskytováním SOHZ, nemůže přesáhnout dobu 10 let. Zároveň se stávající doba nájmu mezi OK a SMN zatím předpokládá do 30. 6. 2027. Pověření bude tedy vydáno pouze do tohoto data.

Olomoucký kraj vydá pověření SOHZ, které ho nezavazuje, že poskytne vyrovnávací platbu za výkon SOHZ. Podle pravidel pro státní podporu nesmějí poskytovatelé SOHZ obdržet žádné nadměrné vyrovnání, to znamená vyrovnání přesahující míru nezbytnou k plnění jejich úkolů. Aby byly poskytovatelům SOHZ vypláceny nedostatečné nebo žádné vyrovnávací platby, však tato pravidla nezakazují.

Rada Olomouckého kraje dne 14. 9. 2020 svým usnesením doporučila Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit pověření SOHZ v podobě, která je uvedena v příloze č. 1 této důvodové zprávy schválit.

Přílohy:

* Příloha č. 1

Pověření SOHZ (včetně pravidel pro výpočet dovolené výše vyrovnávacích plateb)