**Důvodová zpráva**

Základním strategickým dokumentem na regionální úrovni kraje je Strategie rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje (dále jen SROK). Tento stěžejní strategický plán mají kraje povinnost zpracovávat na základě zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje. Rovněž Zákon o krajích č. 129/2000 Sb. vyhrazuje zastupitelstvu koordinovat rozvoj svého územního obvodu a schvalovat strategie rozvoje územního obvodu, zajišťovat jejich realizaci a kontrolovat jejich plnění.

Zastupitelstvo Olomouckého kraje schválilo svým usnesením ze dne 29. 4. 2019 č. UZ/15/62/2019 provedení aktualizace SROK. Rada Olomouckého kraje (ROK) byla informována o průběhu zpracování a usnesením č. UR/75/22/2019 ze dne 21. 10. 2019. Dne 1. 6. 2020 ROK usnesením č. UR/94/31/2020 odsouhlasila Návrhovou část strategie, která byla podrobena posouzení vlivu na životní prostředí. Dokument je připravován zpracovateli, sdružením firem BeePartner, a. s. – RADDIT consulting, s. r. o.

SROK je částečně projevem vůle zastupitelstva při správě území, tzv. samostatné působnosti. Kraj v rámci samostatné působnosti pečuje o sociálně ekonomický rozvoj svého území, a o potřeby občanů, které jsou ve veřejném zájmu, dále spravuje vlastní majetek a může ho využívat pro zabezpečování veřejných statků, popř. k podnikání.

Současně SROK a kraj při jejím naplňování musí plnit zákonné povinnosti, především dané výše uvedenými zákony o krajích a o podpoře regionálního rozvoje. Kraj zajišťuje dynamický a vyvážený rozvoj území se zřetelem na kvalitu života a životního prostředí, přispívá ke snižování regionálních rozdílů a zároveň umožňuje využití místního potenciálu pro zvýšení hospodářské a sociální úrovně jednotlivých částí regionu. SROK vychází ze Strategie regionálního rozvoje ČR, SROK rozpracovává zde řešená témata do větších podrobností s ohledem na specifika Olomouckého kraje. SROK se nicméně věnuje i tématům, která ve Strategii regionálního rozvoje ČR rozpracována nejsou, včetně těch témat, která jsou kraji uložena legislativou, např. střední školství.

Zákon o podpoře regionálního rozvoje stanovuje také, že SROK má být provázána na rozpočtové období EU, tj. 2021 – 2027. V polovině programového období má být zpracována Zpráva o uplatňování strategie rozvoje územního obvodu kraje, na jejímž základě zastupitelstvo kraje případně rozhodne o aktualizaci strategie rozvoje územního obvodu kraje nebo o zpracování nové strategie rozvoje územního obvodu kraje.

Při zpracování se také vycházelo z nastavení priorit na evropské úrovni. Především s ohledem na tematickou koncentraci politiky soudržnosti, ale i z přihlédnutím, jaké výzvy se týkají našeho regionu, např. řešení problematiky sucha. V době zpracování strategie nebylo známé nastavení dotační politiky EU v budoucím období na úrovni EU, ani na národní úrovni. Proto se vycházelo z rozpracovaných verzí operačních programů a alespoň tematicky se tak podařilo připravit priority a cíle pro vhodné projekty.

Zpracování bylo ovlivněno pandemií COVID-19, zejména co se týká plánovaného zapojení partnerů. Pandemie COVID-19 si vyžádala bezprecedentní opatření na mezinárodní, národní i místní úrovni. Dopady těchto opatření již dnes výrazně ovlivňují ekonomiku a společnost. Dopady pandemie nelze v současnosti změřit, protože nejsou dostupné údaje za rok 2020. Současně se však dopad pandemie na regionální ekonomiku, ale i ostatní oblasti plně projeví až v údajích za rok 2021.

**Strategie rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje 2021-2027, s výhledem do roku 2030** (výhled je ve strategii použit, aby byl překlenut přechod období mezi programovacími obdobími a existovala platná strategie i pro přípravu na příští období)

***Vize: Vitální kraj s vysokou úrovní kvality života.***

**Zelený a odolný Olomoucký kraj** - společně s podporou měst i venkova dosáhnout vyšší kvality životního prostředí. **Podnikavý a konkurenceschopný Olomoucký kraj** – posílíme ekonomický růst motivací k podnikání, inovacemi a službami pro podnikatele. **Talentovaný a soudržný kraj** – rozvineme kvalitní služby a investujeme do vzdělání a osobního rozvoje obyvatel v kraji.

**Priority a cíle**

Strategie rozvoje Olomouckého kraje na období 2021–2027 navazuje na předchozí Strategii rozvoje kraje na období 2014–2020 a pokračuje v zakotvených dlouhodobých prioritách rozvoje kraje. Strategie rozvoje Olomouckého kraje na období 2021–2027 reaguje na nové trendy ve vývoji regionální politiky ČR a EU ve vazbě na období 2021+, které reagují především na socioekonomický rozvoj a environmentální aspekt.

Z dlouhodobého pohledu je však mnohem důležitější rozvoj území, veřejné správy a poskytování veřejných služeb ve prospěch našich občanů, ať již v městském či venkovském prostředí.

Vznikla samostatná priorita „Sport, kultura a cestovní ruch“. Jedná se o prioritu, kam směřuje významná podpora ze strany Olomouckého kraje, proto byla pro tyto oblasti vytvořena samostatná priorita. Níže uvádíme nové rozdělení priorit a cílů. Plné znění Strategie rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje je uvedeno v příloze č. 1 (Analytická část) a příloze č. 2 (Návrhová část důvodové zprávy). Bližší popis priorit a cílů viz návrhová část str. 19 –73).

1. Ekonomika a inovace

A.1 Zlepšení podmínek pro podnikání

A.2 Posílení inovačního ekosystému a investic

A.3 Rozvoj smart regionu

B. Vzdělávání a zaměstnanost

B.1 Zajištění kvality vzdělávání a uplatnitelnosti absolventů

B.2 Podpora zaměstnanosti a rovných příležitostí na trhu práce

C. Životní prostředí a technická infrastruktura

C.1 Snižování negativních dopadů lidské činnosti na životní prostředí

C.2 Zavádění prvků cirkulární ekonomiky a zefektivnění odpadového hospodářství

C.3 Zvyšování energetických úspor

C.4 Adaptace na dopady klimatické změny

C.5 Ochrana přírody a péče o krajinu

D. Zdravotnictví a sociální služby

D.1 Optimalizace systému zajišťování zdravotní péče

D.2 Zkvalitňování a rozvoj sítě sociálních služeb

D.3 Zmírňování sociálního vyloučení

E. Udržitelná mobilita a dopravní infrastruktura

E.1 Dobudování a modernizace silniční infrastruktury

E.2 Rozvoj dalších modů dopravy v návaznosti na rozvoj cestovního ruchu

E.3 Zkvalitnění dopravní obslužnosti území

E.4 Zlepšování podmínek pro nemotorovou dopravu

F. Sport, kultura a cestovní ruch

F.1 Zlepšování podmínek pro kulturní, sportovní a volnočasové aktivity

F.2 Péče o kulturní dědictví

F.3 Rozvoj cestovního ruchu

G. Veřejná správa, řízení rozvoje a bezpečnost

G.1 Efektivní fungování krajského úřadu a organizací zřizovaných krajem

G.2 Plánování a řízení rozvoje kraje

G.3 Rozvojová spolupráce

G.4 Rozvoj krizového řízení a integrovaného záchranného systému

**Vlajkové projekty**:

Nově jsou ve strategii vydefinované tzv. vlajkové projekty. Jedná se o projekty, jejichž realizace by měla přinést pozitivní posun regionu. Jedná se o dlouhodobé projekty, které vznikly dohodou s partnery v území. Jejich účelem je zaměřit se na místa, kde Olomoucký kraj a jeho partneři cítí největší potenciál pozitivně ovlivnit vývoj v kraji. Nemusí se vždy jednat o náročné projekty, ale spíše o projekty, kde má veřejná správa kompetence, nebo kde může pomoci koordinací místních aktérů. Od Olomouckého kraje se očekává, že se bude v projektech aktivně angažovat, dále podporovat a koordinovat aktivity v území. V případě, že se koncept vlajkových projektů osvědčí, může být v rámci aktualizace v polovině období seznam projektů upraven. (bližší popis v příloze č. 2, str. 13 – 16).

Lepší image Olomouckého kraje

Restart Jesenicka a Šumperska

Rozvoj inovačního ekosystému a chytrého regionu

**Implementace**

Realizace vlajkových projektů bude samostatně sledována a kraj bude spolupracovat s partnery v území. Ke koordinaci a řízení vznikne **Pracovní skupina pro implementaci Strategie**. Pracovní skupina pro implementaci vznikne na základě partnerského přístupu. Mimo samotné pracovní skupiny pro implementaci mohou vznikat (a zanikat) i tematické pracovní skupiny, např. pro sledování plnění vlajkových projektů.

Také návrh implementace zohlednil stávající praxi, kdy existuje Tříletý akční plán, který obsahuje významné aktivity a není připravován detailní roční akční plán všech aktivit Olomouckého kraje. Strategické plánování je obsaženo ve směrnici Rady Olomouckého kraje Zásady řízení PO a vnitřním předpisem krajského úřadu Strategické plánování a projektové řízení Olomouckého kraje, který bude také aktualizován.

Nově strategie obsahuje také **indikátory**, kterými bude monitorován rozvoj kraje. Zde jsme vycházeli z indikátorů, které jsou stanoveny pro monitorování Strategie regionálního rozvoje ČR 2021 – 2027. Dle zákona o podpoře regionálního rozvoje je časově sjednoceno i vyhodnocování strategií na národní a krajské úrovni, což nám umožní využít monitorování indikátorů ze strany Ministerstva pro místní rozvoj.

**Partnerský přístup**

Dokument byl zpracováván v období srpen 2019 až červenec 2020. Podkladem analytické části byla statistická data, dále pak hodnocení expertů zpracovatele a v neposlední řadě se jednalo o strukturované rozhovory s vedoucími odborů Krajského úřadu Olomouckého kraje. Jednalo se o všechny odbory krajského úřadu (mimo odborů odboru kontroly, odboru majetkového, právního a správních činností a útvaru interního auditu). Analytická část obsahuje i tzv. SWOT analýzu, jež shrnuje hlavní závěry pro formulaci cílů v návrhové části.

Návrhová část byla souběžně zpracovávána od října 2019, i některé otázky strukturovaných rozhovorů s vedoucími odborů byly na tuto oblast zaměřeny. S ohledem na pandemii COVID-19 bylo nakonec upuštěno od uskutečnění Strategického workshopu, také se neuskutečnila některá setkání, kde jsme chtěli návrhovou část diskutovat, jako např. setkání regionalistů obcí s rozšířenou působností nebo setkání mikroregionů.

Klíčovými pro přípravu strategie se stala jednání expertních pracovních skupin. Expertních pracovních skupin se i nadále účastnily vybrané odbory a byly přizváni i zástupci významných subjektů v území kraje. Celkem se uskutečnily dvě kola jednání expertních pracovních skupin. S ohledem na pandemickou situaci se druhé kolo uskutečnilo on-line. Se zájemci pak byla vedena dále samostatná jednání k upřesnění návrhové části. Mimo krajský úřad se jednalo například o Statutární město Olomouc, RIS3 manažera, CzechInvest, Agenturu ochrany přírody a krajiny ČR a další. Zástupcům expertních pracovních skupin bude také nabídnuto zapojení do Pracovní skupiny pro implementaci, případně tematických pracovních skupin.

Následovalo posouzení z hlediska vlivu na životní prostředí. Protože příprava návrhové části byla poznamenána vyhlášením nouzového stavu, snažili jsme se poskytnout maximální prostor pro připomínky v rámci posuzování vlivu na životní prostředí. Také se dne 9. 7. 2020 uskutečnilo veřejné projednání strategie. Neobdrželi jsme zásadní připomínky k návrhu SROK. Zaslané připomínky byly vypořádány a strategie nyní splňuje zákonné požadavky.

Výsledný dokument je nyní předkládán orgánům Olomouckého kraje. Aktualizace SROK byla projednána na Výboru pro regionální rozvoj Zastupitelstva Olomouckého kraje dne 2. 9. 2020.

**Vyhodnocení Strategie rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje v období 2015 až 2019**

Současně s návrhem aktualizovaného znění SROK zpracovatel připravil i vyhodnocení regionálního rozvoje s ohledem na strategický dokument v minulém období. Stávající strategie byla platná pro období 2015 – 2020.

Jedním ze základních sledovaných údajů je hrubý domácí produkt (HDP). Olomoucký kraj patří dlouhodobě k nejslabším mezi kraji. Postavení kraje v EU se postupně mírně zlepšuje ze 64,1 % (2012) parity kupní síly EU 28 na 71,0 % parity kupní síly EU 28 (2018).

Z delšího časového hlediska se ve srovnání se zbytkem republiky se dostáváme na úroveň před rokem 2004, a to spíše zaostáváním severozápadu republiky. Pozitivem je, že náš kraj zásadně nezaostává za dalšími kraji a dále se nepropadá. Porovnávání HDP Olomouckého kraje, jeho sousedů a zaostávajících regionů v ČR je v grafu níže.

HDP Olomouckého kraje se v letech 2015 – 2018 pohybovalo na úrovni 210 až 250 mld. Kč. Rozpočet Olomouckého kraje se během stejného období pohyboval na úrovni 11,5 až 15,4 mld. Kč, současně většinu rozpočtu Olomouckého kraje tvoří účelové státní dotace, zejména platy učitelů. Reálně tak kraj mohl svou spotřebou ovlivnit cca 2 % HDP v kraji.

U samotné SROK bylo sledováno, jak jsou uvolňovány finance do jednotlivých priorit, jak je kraj úspěšný v čerpání dotací a jak naopak sám dotace rozděluje. Podklady pro vyhodnocení byly získávány od odborů krajského úřadu, které zpětně vyhodnocovali realizované aktivity. Vyhodnocení nezahrnovalo úplný přehled výdajů, ale odbory určovaly výdaje, které měly dopad na rozvoj kraje, nejednalo se např. o prostou obnovu majetku.

Za roky 2015 až 2019 byly získány podklady o rozvojových aktivitách kraje, na které vynaložil ze svého rozpočtu asi 16,1 mld. Kč. Z této částky asi 4,6 mld. Kč připadlo na rozvoj sítě sociálních služeb, který kraj zajišťuje od roku 2015 a na nějž získává účelové státní dotace. Pro určení vlastní aktivity kraje byla tato částka z tohoto vyhodnocení vypuštěna.

Do vyhodnocení se tak dostalo 11,6 mld. Kč vlastních výdajů z rozpočtu kraje. K tomu kraj získal asi 4,6 mld. Kč na dotacích z evropských a národních zdrojů. Ze svého rozpočtu (z 11,6 mld. Kč) sám kraj podpořil subjekty v území, a to asi 2,9 mld. Kč.

Níže uvedená tabulka ukazuje, že rozvojové aktivity směřovaly především do oblastí, kde má Olomoucký kraj majetek a zákonné kompetence. Zejména do dopravy, vzdělávání, kultury, sportu, sociálních služeb a zdravotní péče.

Téměř 2/3 získaných dotací směřovalo do silniční sítě. To je oblast, kde má kraj největší majetek, ten je navíc zatížen značným podfinancováním z období před zřízením krajů.

Olomoucký kraj je také značně aktivní v poskytování dotací jiným subjektům. V období 2015-2019 poskytl dotace za téměř 2,9 mld. Kč. Jednoznačně nejvyšší část dotací směřovala do sportu a kultury. Se značným odstupem následovali kotlíkové dotace a s dalším odstupem pak ostatní klíčové oblasti jako je podpora venkova, kultury, sociálních služeb, krizového řízení nebo trhu práce.

**Plnění priorit Strategie rozvoje územního obvodu OK v období 2015 - 2019**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Plnění priorit SROK (v mil. Kč) | Vlastní výdaje OK | Výdaje OK hrazené z dotací | Výdaje na poskytnuté dotace |
| A.1 Opt. systému škol a zvyšování kvality vzdělávání | 975,7 | 13,8% | 292,6 | 6,4% | 37,7 | 1,3% |
| A.2 Podpora zaměstnanosti | 105,1 | 1,5% | 86,2 | 1,9% | 101,0 | 3,5% |
| A.3 Podpora rovných příležitostí a prorodinných aktivit | 5,2 | 0,1% | 2,3 | 0,1% | 1,3 | 0,0% |
| A.4 Zlep. podmínek pro kult., sport. a volnočasové aktivity | 1 141,2 | 16,1% | 30,3 | 0,7% | 1 108,3 | 38,5% |
| A.5 Péče o kulturní dědictví | 352,0 | 5,0% | 186,0 | 4,0% | 168,5 | 5,9% |
| B.1 Optimalizace systému zajišťování zdravotní péče | 436,6 | 6,2% | 160,6 | 3,5% | 91,6 | 3,2% |
| B.2 Zkvalitňování a rozvoj sítě sociálních služeb | 508,9\* | 7,2% | 418,2 | 9,1% | 147,2\* | 5,1% |
| B.3 Zmírňování sociálního vyloučení | 74,6 | 1,1% | 7,5 | 0,2% | 75,8 | 2,6% |
| B.4 Podpora dalších veřejných služeb | 195,6 | 2,8% | - | 0,0% | 195,6 | 6,8% |
| C.1 Zlepšování podmínek pro podnikání | 10,4 | 0,1% | - | 0,0% | 6,6 | 0,2% |
| C.2 Podpora znalostní ekonomiky | 13,0 | 0,2% | 13,4 | 0,3% | 15,0 | 0,5% |
| C.3 Rozvoj cestovního ruchu | 113,7 | 1,6% | 10,6 | 0,2% | 81,9 | 2,8% |
| D.1 Dobudování a modernizace silniční infrastruktury | 2 215,2 | 31,3% | 2 732,6 | 59,4% | 98,6 | 3,4% |
| D.2 Modernizace železničních tratí | - | 0,0% | - | 0,0% | - | 0,0% |
| D.3 Zkvalitnění dopravní obslužnosti území | 1,4 | 0,0% | - | 0,0% | 0,0 | 0,0% |
| D.4 Zlepšování podmínek pro nemotorovou dopravu | 54,8 | 0,8% | - | 0,0% | 60,5 | 2,1% |
| E.1 Snižování dopadů lidské činnosti na životní prostředí | 181,5 | 2,6% | 355,8 | 7,7% | 480,3 | 16,7% |
| E.2 Zefektivnění odpadového hospodářství | 4,3 | 0,1% | 2,9 | 0,1% | 3,6 | 0,1% |
| E.3 Dosažení energetických úspor | 393,7 | 5,6% | 244,2 | 5,3% | 0,5 | 0,0% |
| E.4 Zlepšování ekologické stability krajiny | 50,3 | 0,7% | 4,3 | 0,1% | 40,0 | 1,4% |
| E.5 Ochrana přírody a krajinného rázu | 37,3 | 0,5% | 2,3 | 0,0% | 23,4 | 0,8% |
| F.1 Efektivní fungování KÚOK a PO | 38,5 | 0,5% | 34,3 | 0,7% | - | 0,0% |
| F.2 Plánování a řízení rozvoje | 15,4 | 0,2% | 0,6 | 0,0% | - | 0,0% |
| F.3 Rozvojová spolupráce | 28,3 | 0,4% | 10,0 | 0,2% | 21,3 | 0,7% |
| F.4 Rozvoj krizového řízení a integ. záchranného systému | 124,7 | 1,8% | 7,3 | 0,2% | 120,6 | 4,2% |
| Celkem | **11 629,2** |  | **4 602,0** |  | **2 879,3** |  |

\* Bez účelové státní dotace na sociální služby ve výši 4 552 mil. Kč.

Obdobným způsobem je plnění priorit strategie rozvoje kraje sledováno již od roku 2011. To umožňuje sledovat trendy těchto tří základních ukazatelů. Když se podíváme na dlouhodobý vývoj, můžeme sledovat setrvalý růst objemu dotací, které kraj poskytuje. Dotace, které kraj získává, jsou naopak poplatné hlavnímu zdroji, dotacím EU, a vykazují určitou periodicitu, jež je dána programovým cyklem. V souladu s tím, lze očekávat pro roky 2020, a zejména pak 2021 pokles objemu dotací, které kraj získá. Vývoj je zachycen v následujícím grafu.

\*Roky 2015 a další byly očištěny o dotace, které kraj poskytl z jiných zdrojů (sociální služby, kotlíkové dotace, zdravotnictví). Jedná se sice o dotace z jiných zdrojů, ale o jejich poskytování rozhoduje Olomoucký kraj, proto jsou zahrnuty ve SROK.

Souhrnně můžeme konstatovat, že Olomoucký kraj se přirozeně angažuje především v oblastech, kde jsou mu svěřeny zákonné povinnosti (silnice II. a III. třídy, střední školy, sociální služby a další). Současně Olomoucký kraj aktivně podporuje subjekty v území, a to zejména v oblasti sportu a kultury.

Strategie bude vyvěšena na internetových stránkách kraje a dále propagována.

**Materiál projednala Rada Olomouckého kraje dne 31. 8. 2020. Předkladatel svým usnesením č. UR/99/44/2020 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit aktualizaci Strategie rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje dle přílohy č. 1 a 2 důvodové zprávy. Dále předkladatel dále doporučuje souhlasit s Prohlášením dle § 10g zákona o posuzování vlivu na životní prostředí dle přílohy č. 3 důvodové zprávy.**

Přílohy:

Příloha č. 1 – Analytická část Strategie rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje (strana 1 – 140, číslováno samostatně)

Příloha č. 2 – Návrhová část Strategie rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje (strana 1 – 102, číslováno samostatně)

Příloha č. 3 – Prohlášení dle § 10g odst. 5 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (strana 1 – 8, číslováno samostatně)