**Důvodová zpráva:**

V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání návrh na úpravu „Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji“ (dále jen „Program“).

Program definuje pravidla pro poskytování a čerpání finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje včetně účelově určené státní dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním sociálních služeb a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie v oblasti veřejné podpory. Poprvé byl schválen usnesením Zastupitelstva Olomouckého kraje (dále jen „ZOK“) č. UZ/12/40/2014 ze dne   
19. 9. 2014, a to v souvislosti s přechodem kompetencí v oblasti financování sociálních služeb z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR na kraje. Olomoucký kraj se jím řídil poprvé při poskytování dotací v roce 2015.

Procedurálně je Program na příslušný kalendářní rok nezbytné projednat a schválit nejpozději na zasedání ZOK v červnu roku předcházejícího. Vyplývá to z legislativní úpravy [§ 101a zákona č.108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“), a Nařízení vlády č. 98/2015 ze dne 22. 4. 2015 o provedení § 101a zákona o sociálních službách], podle které je popis způsobu rozdělení a čerpání dotace na příslušný kalendářní rok povinnou náležitostí souhrnné žádosti kraje o účelovou státní dotaci, kterou kraj podává ve lhůtě stanovené ministerstvem při vyhlášení dotačního řízení v oblasti podpory sociálních služeb na příslušný kalendářní rok, nejpozději však do 31. července kalendářního roku, který předchází kalendářnímu roku, na který se o dotaci žádá.

Pro rok 2016 byl schválen v aktualizovaném znění usnesením ZOK č. UZ/16/35/2015 ze dne 26. 6. 2015 a pro rok 2017 usnesením ZOK č. UZ/22/33/2016 ze dne 24. 6. 2016.

Program pro rok 2017 schválený ZOK v červnu 2016 se skládá z Obecné části a tří podprogramů:

**Obecná část** definuje pojmy a pravidla společná pro celý Program (jednotlivé podprogramy) a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie (čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie) v oblasti veřejné podpory;

**Podprogram č. 1** stanoví postupy administrace a rozdělení účelově určené dotace ze státního rozpočtu poskytnuté Olomouckému kraji na základě ustanovení § 101a zákona o sociálních službách;

**Podprogram č. 2** vymezuje způsob poskytování finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb nestátními neziskovými organizacemi;

**Podprogram č. 3** stanoví postup pro poskytnutí finančních prostředků (příspěvku na provoz) určených na poskytování sociálních služeb příspěvkovými organizacemi Olomouckého kraje.

Navrhovaná úprava obsahu Programu reaguje na změny týkající se administrace Programu, které nastaly po jeho schválení v červnu 2016. Důvody navrhovaných změn včetně specifikace konkrétních změn v jednotlivých podprogramech jsou uvedeny v následujícím textu.

**Shrnutí změn:**

***Obecná část***

1. rozdělení obsahu do dvou samostatných částí:

Část I. upravuje komplexně problematiku pověření poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (dále jen „pověření SOHZ“) a výpočtu vyrovnávací platby ve smyslu Rozhodnutí Evropské komise 2012/21/EU ze dne 20. 12. 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie a Část II. upravuje problematiku poskytování dotací vztahující se ke všem třem podprogramům

1. úprava textu obou částí tak, aby byl sjednocen dosavadní systém pověřování a pověření SOHZ konkrétního poskytovatele sociálních služeb (podniku) nebylo vázáno pouze na finanční prostředky poskytované podle Programu, ale na schválenou Síť sociálních služeb Olomouckého kraje
2. aktualizace parametrů pro výpočet výše vyrovnávací platby včetně parametru „Z“ na podkladě analýzy dat z benchmarkingu sociálních služeb, dopadů legislativních změn a změn v druzích, formách a rozsahu sociálních služeb
3. vyjmutí tabulky vztahující se k parametru pro výpočet výše vyrovnávací platby - parametru „Z“ z obecné části do samostatné přílohy č. 1 z důvodu možnosti operativnějšího provádění změn, pokud bude zjištěna jejich potřeba
4. převedení kompetencí k provádění úprav parametru pro výpočet výše vyrovnávací platby - parametru „Z“ v příloze č. 1 Programu ze ZOK na Radu Olomouckého kraje

Změny reagují na zkušenosti s administrací Programu, správou Sítě sociálních služeb Olomouckého kraje a zejména na znění výzev z fondů EU, kde podmínkou pro čerpání finančních prostředků na projekty v oblasti sociálních služeb je, aby žadatel/příjemce byl krajem pověřen poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu, a to i v případě, že nečerpá finanční prostředky z jeho rozpočtu.

Dosud bylo Pověření konkrétního poskytovatele sociálních služeb vázáno na poskytnutí finančních prostředků dle podmínek Programu a samotný akt Pověření byl součástí uzavřené veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí dotace; v případě příspěvkových organizací zřizovaných Olomouckým krajem, kde smlouva nebyla uzavírána, byl akt Pověření vydáván samostatně. Pověření obsahovalo řadu údajů, jejichž jakákoli změna vyžadovala předložení k projednání a schválení orgány kraje a následnou časově i obsahově náročnou administraci dodatků. V návaznosti na Program bylo Pověření omezeno na 1 rok.

Navrhovaná změna Obecné části umožní sjednotit systém pověřování, prodloužit dobu jeho trvání, naplnit podmínky výzev z fondů EU a výrazně zjednodušit administraci s tím spojenou.

***Podprogram č. 1***

* ***změny nejsou navrženy***

***Podprogram č. 2***

1. změna způsobu podávání žádostí o dotaci z tohoto podprogramu z písemné formy na elektronickou

Navrhovanou změnou dochází ke sjednocení způsobu podávání žádostí o dotace z rozpočtu Olomouckého kraje, a to prostřednictvím webové aplikace na webu Olomouckého kraje. Tento způsob žadateli umožňuje vyplnění, úpravu, odeslání a sledování průběhu elektronické žádosti.

***Podprogram č. 3***

1. upřesnění formulací týkajících se distribuce finančních prostředků tak, aby lépe reflektovala realizovanou praxi

**Navrhované změny mají procedurálně technický charakter, nemění nijak již schválené principy Programu a nemají přímý dopad do rozpočtu Olomouckého kraje.**

Text jednotlivých částí Programu je uveden v přílohách č. 1 – 5 důvodové zprávy. Příloha č. 5 obsahuje formuláře, které jsou součástí Programu a nezbytné k realizaci dotačního řízení.

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 28. 11. 2016 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/2/60/2016 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje**

1. schválit úpravu Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, dle příloh č. 1 – 5 důvodové zprávy
2. pověřit Radu Olomouckého kraje k provádění úprav parametru pro výpočet výše vyrovnávací platby – parametru „Z“ v příloze č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, dle důvodové zprávy

Přílohy:

* Příloha č. 1

Obecná část (počet stran: 20)

* Příloha č. 2

Zvláštní část – Podprogram č. 1 (počet stran: 48)

* Příloha č. 3

Zvláštní část – Podprogram č. 2 (počet stran: 9)

* Příloha č. 4

Zvláštní část – Podprogram č. 3 (počet stran: 7)

* Příloha č. 5

Formuláře PFP (počet listů sešitu excel: 15)