**Důvodová zpráva:**

V souladu se zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k vyjádření souhlasu pověření příspěvkových organizací Olomouckého kraje v sociální oblasti poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu.

Finanční prostředky poskytované Olomouckým krajem (dále jen „kraj“) příspěvkovým organizacím poskytujícím sociální služby jako příspěvek na provoz jsou veřejnými prostředky, které mohou být považovány za nepovolenou veřejnou podporu, pokud jejich poskytování nebude v souladu s relevantní evropskou, resp. národní legislativou.

Za relevantní evropskou legislativu lze v daném případě považovat zejména Rozhodnutí Komise 2012/21/EU ze dne 20. 12. 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného zájmu (dále jen „Rozhodnutí“). Podle článku 10 Rozhodnutí je nezbytné uvést veřejnou podporu do souladu s Rozhodnutím. Vzhledem k tomu, že Rozhodnutí nabylo platnosti dne 31. 1. 2012, uvedené přechodné období končí dne 31. 1. 2014.

Olomoucký kraj dosud uvedenou problematiku neřešil. V případě neřešení však ze strany Evropské komise může hrozit zahájení řízení s následným uložením získání nedovolené veřejné podpory zpět od příspěvkových organizací. Navržené řešení pověření příspěvkových organizací výkonem služby obecného hospodářského zájmu může zvýšit jistotu Olomouckého kraje, že nebude nucen v budoucnosti řešit tuto otázku. Nutno dodat, že nebude-li tato problematika vyřešena, nehrozí Olomouckému kraji žádný postih podle vnitrostátních právních předpisů ČR.

Z Rozhodnutí vyplývá, že kraj může veřejné prostředky použít v případě, jedná-li se o vyrovnání ztráty, která určitému podniku, pověřenému poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu, vzniká v souvislosti s plněním závazku veřejné služby. Při dodržení Rozhodnutí a respektování předem daných pravidel pro poskytovatele sociálních služeb se bude jednat o veřejnou podporu, která je ovšem slučitelná se společným trhem. Z Rozhodnutí vyplývá, že dosavadní režimy financování služeb obecného hospodářského zájmu je nutné uvést do souladu do dvou let od jeho vstoupení v platnost. Podle Čl. 4 (Pověření) uvedeného Rozhodnutí je poskytováním služby obecného hospodářského zájmu dotčený podnik pověřen jedním nebo několika akty, jejichž formu si mohou upravit jednotlivé členské státy. Takovým aktem může být i pověření. Za tímto účelem bylo připraveno „Vzorové pověření poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu“. Náplň závazků veřejné služby každé příspěvkové organizace (Poskytovatele) je dán základním předmětem činnosti podle zřizovací listiny (Příloha č. 2) důvodové zprávy.

Vzhledem k očekávané změně financování sociálních služeb od roku 2015 bude vhodné toto pověření časově omezit na dobu roku 2014, neboť následně bude muset dojít ke změně stanovení kompenzace za poskytování sociálních služeb.

Pravidla veřejné podpory stanoví obecný zákaz poskytování veřejné podpory. Není-li veřejná podpora poskytnuta na základě určité výjimky (služby obecného hospodářského zájmu, regionální investiční podpora, pravidlo de minimis), jedná se o podporu zakázanou. Zakázaná podpora musí být navrácena zpět do veřejných rozpočtů, a to včetně úroků stanovených příslušnými předpisy EU. Povinnost navrácení zakázané podpory podléhá promlčecí lhůtě 10 let, která začíná plynout okamžikem poskytnutí. Zda jde o nedovolenou veřejnou podporu, podléhá přezkumu Evropské komise, která šetření může zahájit na základě stížnosti třetího subjektu nebo z vlastního podnětu. Pokud v rámci daného řízení Evropská komise konstatuje existencí zakázané veřejné podpory, vydá rozhodnutí, na základě kterého vzniká poskytovateli podpory povinnost získat zakázanou podporu od jejího příjemce zpět. Tato povinnost je vynutitelná rozhodnutím Soudního dvora Evropské unie. K navrácení zakázané veřejné podpory musí dojít i v případě, že by to vedlo k likvidaci příjemce podpory.

**Rada Olomouckého kraje projednala výše uvedený materiál na své schůzi dne 28. 11. 2013 a doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje pověřit všechny příspěvkové organizace Olomouckého kraje v sociální oblasti poskytováním služeb obecného zájmu pro rok 2014 ve smyslu příloh č. 1 a č. 2 důvodové zprávy.**

Přílohy:

- Příloha č. 1

Vzorové pověření poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu

- Příloha č. 2

Služby obecného hospodářského zájmu poskytované příspěvkovými organizacemi Olomouckého kraje v sociální oblasti