**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání návrh dílčí úpravy Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb (dále jen „Program“)pro rok 2018 v části týkající se oprávněných žadatelů o poskytnutí dotace v rámci Podprogramu č. 2.**

Program definuje pravidla pro poskytování a čerpání finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje včetně účelově určené státní dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním sociálních služeb a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie v oblasti veřejné podpory. Poprvé byl schválenusnesením Zastupitelstva Olomouckého kraje (dále jen „ZOK“) č. UZ/12/40/2014 ze dne   
19. 9. 2014, a to v souvislosti s přechodem kompetencí v oblasti financování sociálních služeb z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR na kraje. **Olomoucký kraj se jím řídil poprvé při poskytování dotací v roce 2015.**

V následujícím období byl obsah Programu aktualizován na základě zkušeností z administrace dotačního řízení. Pro rok 2018 byl schválen usnesením ZOK č. UZ/5/28/2017 ze dne 19. 6. 2017.

Procedurálně je Program na příslušný kalendářní rok nezbytné projednat a schválit nejpozději na zasedání ZOK v červnu roku předcházejícího. Vyplývá to z legislativní úpravy [§ 101a zákona č.108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“), a Nařízení vlády č. 98/2015 ze dne 22. 4. 2015   
o provedení § 101a zákona o sociálních službách], podle které je popis způsobu rozdělení   
a čerpání dotace na příslušný kalendářní rok povinnou náležitostí souhrnné žádosti kraje   
o účelovou státní dotaci, kterou kraj podává ve lhůtě stanovené ministerstvem při vyhlášení dotačního řízení v oblasti podpory sociálních služeb na příslušný kalendářní rok, nejpozději však do 31. července kalendářního roku, který předchází kalendářnímu roku, na který se   
o dotaci žádá.

Program je sestaven z obecné části a tří podprogramů:

**Obecná část** definuje pojmy a pravidla společná pro celý Program (jednotlivé podprogramy) a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie (čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie) v oblasti veřejné podpory;

**Podprogram č. 1** stanoví postupy administrace a rozdělení účelově určené dotace ze státního rozpočtu poskytnuté Olomouckému kraji na základě ustanovení § 101a zákona   
o sociálních službách;

**Podprogram č. 2** vymezuje způsob poskytování finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb nestátními neziskovými organizacemi;

**Podprogram č. 3** stanoví postup pro poskytnutí finančních prostředků (příspěvku na provoz) určených na poskytování sociálních služeb příspěvkovými organizacemi Olomouckého kraje.

Po schválení Programu v orgánech kraje došlo ke **schválení novely nařízení vlády   
č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů**, s účinností od 1. 7. 2017. Přijatá novela má dopad   
do rozpočtů poskytovatelů sociálních služeb. V praxi to znamená, že sociálním pracovníkům a pracovníkům v sociálních službách spadajícím pod uvedené nařízení byly navýšeny od začátku července 2017 platové tarify o 23 procent. Navýšení (byť pouze o cca 4 %) se týká   
i zaměstnanců zajišťujících v sociálních službách ekonomické, provozní, technické a další administrativní práce. Obdobně by se navýšení mělo promítnout i do mezd pracovníků v sociálních službách ostatních poskytovatelů; jak bylo ze strany MPSV opakovaně, např. dopisem ministryně ze dne 9. června 2017 upozorňováno.

V souvislost s výše uvedenými skutečnostmi vyvstala potřeba úpravy Programu pro rok 2018 ve zvláštní části Podprogram č. 2 – aktualizace oprávněných žadatelů.

**Aktualizace oprávněných žadatelů (Program 2018 – zvláštní část Podprogram č. 2)**

Pro financování sociálních služeb v Olomouckém kraji je významná i skutečnost, že je   
od 1. 4. 2016 zajištěno financování některých druhů sociálních služeb prostřednictvím individuálního projektu Olomouckého kraje „Služby sociální prevence v Olomouckém kraji“, který je spolufinancován v rámci Operačního programu Zaměstnanost (dále jen „IP“).

Jedná se o tyto druhy služeb sociální prevence (dle zákona o sociálních službách):

1. azylové domy (§ 57),
2. sociální rehabilitace (§ 70),
3. sociálně terapeutické dílny (§ 67),
4. podpora samostatného bydlení (§ 43),
5. domy na půl cesty (§ 58),
6. intervenční centra (§ 60a) a
7. sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi (§ 65).

Financování těchto sociálních služeb je zajištěno formou veřejných zakázek a bude ukončeno 31. 12. 2018. Pro Operační program Zaměstnanost je specifické vícezdrojové financování sociálních služeb v rozsahu nastavené vyrovnávací platby, avšak dle vyjádření MPSV ČR je vhodnější nekombinovat dotační zdroje z kapitoly 313 (státního rozpočtu)   
a prostředky z ESF. Ve stávající situaci není tedy možno dofinancovat sociální služby financované prostřednictvím IP ze státní účelové dotace na poskytování sociálních služeb. Služby sociální prevence financované z IP by tedy byly vzhledem k výše uvedeným skutečnostem značně znevýhodněny a uvedené zvýšení platů (mezd) v sociálních službách by nebylo možno zohlednit. Optimálním způsobem řešení uvedeného problému je navýšení dotace z rozpočtu Olomouckého kraje určená na poskytování sociálních služeb nestátními neziskovými organizacemi v rámci Podprogramu č. 2 a úprava pravidel, která umožní čerpat finanční prostředky z tohoto dotačního titulu i poskytovatelům sociálních služeb, jejichž financování je v současné době zajištěno prostřednictvím IP.

Problematika byla rovněž konzultována s advokátní kanceláří Fiala, Tejkal a partneři, advokátní kancelář, s. r. o., konkrétně, zda je s ohledem na právní úpravu zadávání veřejných zakázek, právní úpravu veřejné podpory, pravidla poskytovatele dotace a znění smlouvy uzavřené s poskytovateli v rámci IP, možné poskytovatelům sociálních služeb uhradit náklady, které poskytovatelům sociálních služeb vzniknou v souvislosti se zvýšením mezd zaměstnanců, a to tím způsobem, že bude zachována maximální výše vyrovnávací platby ve smlouvách s poskytovateli sociálních služeb a dojde pouze k navýšení nákladů   
a současnému navýšení výnosů. Na základě analýzy dostupných materiálů advokátní kancelář dospěla k závěru, že poskytovatelům sociálních služeb je možné náklady uhradit.

**Navrhovanou změnou Podprogramu č. 2 je umožněno podat žádost o dotaci v rámci tohoto podprogramu rovněž sociálním službám, které jsou financovány prostřednictvím IP, a je stanoven výpočtový vzorec pro výpočet výše dotace těmto sociálním službám.**

**Text navrhované úpravy Programu pro rok 2018 je uveden v příloze č. 1 důvodové zprávy.**

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 27. 11. 2017 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/29/64/2017 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje po projednání:

1. **bere na vědomí** důvodovou zprávu
2. **schvaluje** úpravu Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2018, dle přílohy č. 1 důvodové zprávy

Přílohy:

* Příloha č. 1

Dodatek k Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2018 (počet stran dokumentu: 3)