**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání návrh na rozdělení státní účelově určené dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2020 (dále jen „dotace“).**

**Předkládaný materiál obsahuje v příloze č. 1 návrh výše dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaný v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2020. Přílohu č. 2 tvoří ROZHODNUTÍ č. 1 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2020 ze dne 10. 1. 2020, a v přílohách č. 3, 4 a 5 vzorové veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb na rok 2020.**

**Dotační řízení od roku 2015 – shrnutí**

Od roku 2015 se výrazně změnil způsob financování sociálních služeb – odpovědnost za rozhodování o výši dotace ze státního rozpočtu jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb byla převedena z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR (dále jen „MPSV“) na kraje.

Stěžejními dokumenty Olomouckého kraje pro realizaci dotačního řízení jsou:

1. Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb v Olomouckém kraji pro roky 2018 – 2020;
2. Akční plán rozvoje sociálních služeb (dále jen „Akční plán“) jako jednoletý prováděcí dokument Střednědobého plánu, který stanovuje síť sociálních služeb na daný rozpočtový rok a optimální náklady na její zajištění;
3. Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji (dále jen „Program“), který stanovuje pravidla pro poskytování finančních prostředků na zajištění sociálních služeb a respektuje základní principy určené MPSV v Rozhodnutí o poskytnutí dotace krajům a Metodice, která je jeho součástí.

Program definuje pravidla pro poskytování a čerpání finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje včetně účelově určené státní dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním sociálních služeb a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie v oblasti veřejné podpory. Poprvé byl schválen v souvislosti s přechodem kompetencí v oblasti financování sociálních služeb z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR na kraje usnesením Zastupitelstva Olomouckého kraje (dále jen „ZOK“) č. UZ/12/40/2014 ze dne 19. 9. 2014.

Praktické zkušenosti z realizace dotačních řízení Olomouckým krajem byly promítnuty do úpravy Programu v následujících letech; jeho obsah byl upraven tak, aby došlo k co největšímu zjednodušení a zpřehlednění procesů pro poskytovatele sociálních služeb.

Program se skládá z Obecné části a tří podprogramů:

Obecná část definuje pojmy a pravidla společná pro celý Program (jednotlivé podprogramy) a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie (čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie) v oblasti veřejné podpory;

Podprogram č. 1 stanoví postupy administrace a rozdělení účelově určené dotace ze státního rozpočtu poskytnuté Olomouckému kraji na základě ustanovení § 101a zákona
č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon
o sociálních službách“). Výpočet dotace ze státního rozpočtu jednotlivým poskytovatelům dle Podprogramu č. 1 je postaven na měřitelných jednotkách dle specifik jednotlivých druhů služeb (počet lůžek nebo počet pracovníků v přímé péči) a výpočty jsou nastaveny tak, aby odpovídaly principu vyrovnávací platby při zohlednění vícezdrojového financování v podmínkách ČR;

Podprogram č. 2 vymezuje způsob poskytování dotací z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb;

Podprogram č. 3 stanoví postup pro poskytnutí příspěvku na provoz příspěvkovým organizacím Olomouckého kraje.

**Dotační řízení pro 2020 – Podprogram č. 1**

**Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2020, ve znění pozdějších předpisů, byl schválen usnesením ZOK č. UZ/16/40/2019 ze dne 24. 6. 2019 a jeho dodatek č. 1 byl schválen usnesením ZOK č. UZ/17/53/2019 ze dne 23. 9. 2019.**

Podkladem pro financování sociálních služeb a povinnou součástí žádosti kraje o účelovou dotaci ze státního rozpočtu je stanovení sítě sociálních služeb. **Síť sociálních služeb na rok 2020** byla definována v souladu s Postupem pro aktualizaci sítě sociálních služeb Olomouckého kraje **v Akčním plánu rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2020 schváleném usnesením ZOK č. UZ/16/38/2019 ze dne 24. 6. 2019
a aktualizována usnesením ZOK č. UZ/18/70/2019 ze dne 16. 12. 2019.**

Olomoucký kraj podal MPSV v souladu s platnou legislativní úpravou souhrnnou žádost
o dotaci ze státního rozpočtu v oblasti sociálních služeb pro rok 2020 dne 16. 7. 2019, na částku 1 639 239 000 Kč.

Dotační řízení Olomouckého kraje pro jednotlivé poskytovatele sociálních služeb zařazené v síti pro rok 2020 bylo v souladu s Podprogramem č. 1 Programu vyhlášenov červenci 2019. Lhůta pro podávání žádostí byla stanovena na období od 21. 10. 2019 do 15. 11. 2019. Ve stanovené lhůtě podalo žádost o dotaci předepsaným způsobem (prostřednictvím webové aplikace MPSV OK služby-poskytovatel) celkem 118 subjektů (poskytovatelů sociálních služeb) pro 290 služeb v celkové částce 1 776 060 486 Kč. Podrobnější přehled je uveden v tabulce č. 1.

Tabulka č. 1

|  | služby sociální péče | služby sociální prevence | odborné sociální poradenství | **celkem** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| počet služeb, na které je dotace požadována | 164 | 105 | 21 | **290** |
| požadovaná dotace | 1 489 484 374 | 254 014 916 | 32 561 196 | **1 776 060 486** |

V souladu s Podprogramem č. 1 Programu bylo provedeno formální a věcné posouzení jednotlivých žádostí o dotaci, kontrola přiměřenosti a hospodárnosti rozpočtu sociálních služeb, požadavku na dotaci a vymezení neuznatelných a nadhodnocených nákladů zahrnutých v požadavcích na dotaci. Následně byl stanoven optimální návrh dotace.

Dne 10. ledna 2020 obdržel Olomoucký kraj ROZHODNUTÍ č. 1 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2020. Tímto rozhodnutím byla Olomouckému kraji poskytnuta účelově určená dotace na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb **v celkové maximální výši 1 374 357 855 Kč.**

Po doručení rozhodnutí MPSV s uvedením výše dotace přidělené kraji byl optimální návrh dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb na jednotlivé služby upraven na výši disponibilních prostředků a tím byl stanoven reálný návrh dotace.

**Návrh je předkládán k projednání v příloze č. 1 této důvodové zprávy.**

**Nepodpořené žádosti**

**Z Programu nebylo vyhověno celkem pěti níže uvedeným žádostem;** v příloze č. 1 důvodové zprávy je u těchto žádostí v návrhu výše dotace uvedena nulová hodnota.

**Sociálním službám uvedeným v tabulce č. 2 nebylo vyhověno z důvodu:** Dle pravidel Programu, Podprogramu č. 1, čl. 1.3 Podmínky pro poskytnutí/použití dotace odst. (3), nelze mj. z tohoto podprogramu poskytnout dotaci na služby, **jejichž kapacita je ze 100 % financována prostřednictvím individuálního projektu**.

Sociální služby, jejichž výčet je uveden v tabulce č. 2, budou v roce 2020 financovány prostřednictvím **individuálního projektu Olomouckého kraje „Azylové domy v Olomouckém kraji I“**, kterýje spolufinancován v rámci Operačního programu Zaměstnanost. Jedná se o zajištění sociální služby azylové domy (§ 57). Finanční prostředky obdrželi poskytovatelé sociální služby azylové domy na základě výběrových řízení podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Tabulka č. 2

| **č.** | **Organizace** | **IČO** | **Druh služby** | **Identifikátor služby** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Technické služby Zábřeh, příspěvková organizace | 6539866 | azylové domy | 1971172 |
| 2. | Technické služby Zábřeh, příspěvková organizace | 6539866 | azylové domy | 3190685 |

**Sociálním službám uvedeným v tabulce č. 3 nebylo vyhověno z důvodu:** Nesplnění podmínek Programu; jedná se o sociální služby, které nejsou zařazeny do Sítě sociálních služeb Olomouckého kraje. Dle kapitoly 3.2. Obecné části Programu se nejedná o oprávněného žadatele – oprávněnými žadateli jsou poskytovatelé sociálních služeb zařazených do sítě sociálních služeb definované Akčním plánem (…).

Tabulka č. 3

| **č.** | **Organizace** | **IČO** | **Druh služby** | **Identifikátor služby** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 3. | SeneCura SeniorCentrum MOPT a.s. | 24128325 | domovy pro seniory | 1701045 |
| 4. | SeneCura SeniorCentrum MOPT a.s. | 24128325 | domovy se zvláštním režimem | 6544472 |

**Sociální službě uvedené v tabulce č. 4 nebylo vyhověno z důvodu:** Po vyčíslení neuznatelných / nadhodnocených nákladů (v souladu s Programem) byl maximální návrh podpory stanoven v nulové výši (vyčíslené nadhodnocené náklady byly vyšší, než požadavek na dotaci).

Tabulka č. 4

| **č.** | **Organizace** | **IČO** | **Druh služby** | **Identifikátor služby** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5. | Centrum sociálních služeb Prostějov, příspěvková organizace | 47921293 | chráněné bydlení | 9503362 |

**Přerozdělení a distribuce finančních prostředků**

K přerozdělení a distribuci finančních prostředků jednotlivým poskytovatelům v rámci Podprogramu č. 1 Programu je nutno schválit vzorové veřejnoprávní smlouvy. **Návrh vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelově určené dotace na poskytování sociálních služeb je uveden v přílohách č. 3, 4 a 5 této důvodové zprávy.**

Dotace bude vyplácena:

* 1. příjemcům, kteří jsou příspěvkovými organizacemi zřizovanými OK, formou finančního transferu na základě vztahu zřizovatel – příspěvková organizace, v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech na účet příjemce;
	2. organizacím, které nejsou zřizovány OK, na základě smlouvy o poskytnutí dotace na účet příjemce, v případě příspěvkových organizací obcí na účet zřizovatele (obce).

Dotace bude vyplácena ve dvou splátkách způsobem stanoveným v předchozím odstavci takto:

Příjemcům, kteří jsou příspěvkovými organizacemi zřizovanými OK:

Dotace bude příjemci vyplacena poskytovatelem ve dvou splátkách dle následujícího harmonogramu:

a) 1. splátka ve výši 60 % přiznané účelové dotace bude vyplacena do 21 dnů po schválení dotace v orgánech kraje; v případě, že schválení dotace v orgánech kraje předchází připsání 1. splátky účelové dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje, bude 1. splátka přiznané účelové dotace vyplacena nejpozději do 30 dnů po připsání účelové dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje,

b) 2. splátka ve výši 40 % přiznané účelové dotace bude vyplacena do 21 dnů po připsání 2. splátky účelové dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje.

Organizacím, které nejsou zřizovány OK:

a) 1. splátka ve výši 60 % přiznané dotace bude vyplacena do 21 dnů od nabytí účinnosti smlouvy; v případě, smlouva nabyde účinnosti před připsáním 1. splátky dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje, bude 1. splátka přiznané dotace vyplacena nejpozději do 30 dnů po připsání dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje,

b) 2. splátka ve výši 40 % přiznané dotace bude vyplacena do 21 dnů po připsání 2. splátky dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje.

**Schvalovací proces**

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 10. 2. 2020 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/82/60/2020 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:**

 Zastupitelstvo Olomouckého kraje po projednání:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | **bere na vědomí** důvodovou zprávu |
| 2. | **schvaluje** návrh na poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb na rok 2020 ve výši stanovené v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2020 jednotlivým sociálním službám, dle Přílohy č. 1 důvodové zprávy |
| 3. | **nevyhovuje žádostem** o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb na rok 2020 žadatelům dle Přílohy č. 1 důvodové zprávy, včetně odůvodnění dle důvodové zprávy |
| 4. | **schvaluje** znění vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb, dle Přílohy č. 3, 4 a 5 důvodové zprávy |
| 5. | **schvaluje** uzavření veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb s jednotlivými poskytovateli sociálních služeb dle Přílohy č. 1 důvodové zprávy, ve znění vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb, dle Příloh č. 3, 4 a 5 důvodové zprávy |
| 6. | **ukládá** hejtmanovi Olomouckého kraje Ladislavu Oklešťkovi **podepsat** veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb s poskytovateli sociálních služeb dle bodu 5. usnesení |

**Přílohy**

Příloha č. 1

Návrh na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb

(str. 7 – 30)

Příloha č. 2

ROZHODNUTÍ o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV

(str. 31 – 36)

Příloha č. 3

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace

(počet stran dokumentu: 9)

Příloha č. 4

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – PO obce

(počet stran dokumentu: 9)

Příloha č. 5

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – obec

(počet stran dokumentu: 9)