**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání návrh na přerozdělení části účelově určené dotace ze státního rozpočtu na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v roce 2022 (dále jen „dotace“), v návaznosti na Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji (dále jen „Program“), Podprogramu č. 1.**

**Rozpočtové provizorium, ve kterém se v současnosti ČR nachází, má významný dopad do oblasti financování sociálních služeb.**

V případě běžné rozpočtové situace státu (tedy pokud by byl schválený státní rozpočet ČR) by rozhodovalo ZOK na svém únorovém zasedání o celkové výši dotace jednotlivým sociálním službám zařazeným do sítě sociálních služeb pro rok 2022. Finanční prostředky by poskytovatelé sociálních služeb obdrželi (v návaznosti na podmínky stanovené MPSV ČR a Programem, Podprogramem č. 1) ve dvou splátkách.

Vzhledem k rozpočtovému provizoriu není k dispozici informace o výši dotace, která bude poskytnuta Olomouckému kraji.

**Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem nebylo možno zcela dokončit dotační řízení v rámci Podprogramu č. 1 a stanovit reálný návrh celkové dotace jednotlivým sociálním službám; dotační řízení bylo dopracováno do fáze stanovení optimálního návrhu dotace. Na zasedání ZOK dne 14.02.2022 tak nelze předložit konečný návrh na poskytnutí dotací jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb, resp. jednotlivým sociálním službám.**

**Bližší informace k dotačnímu řízení jsou uvedeny níže.**

Dotační řízení pro rok 2022 – Podprogram č. 1

Olomoucký kraj podal MPSV ČR v souladu s platnou legislativní úpravou souhrnnou žádost   
o dotaci ze státního rozpočtu v oblasti sociálních služeb pro rok 2022 dne 14.07.2021, a to na částku **2 021 277 000 Kč.**

Dotační řízení Olomouckého kraje pro jednotlivé poskytovatele sociálních služeb zařazené v síti pro rok 2022 bylo v souladu s Podprogramem č. 1 Programu vyhlášenov září 2021. Lhůta pro podávání žádostí byla stanovena na období od 25.10.2021 do 15.11.2021. Ve stanovené lhůtě podalo žádost o dotaci předepsaným způsobem (prostřednictvím webové aplikace MPSV OK služby-poskytovatel) celkem **117** subjektů (poskytovatelů sociálních služeb) pro **311** služeb s požadavkem v celkové částce **2 203 495 964 Kč**. Podrobnější přehled je uveden v tabulce č. 1.

Tabulka č. 1

|  | služby sociální péče | služby sociální prevence | odborné sociální poradenství | **celkem** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| počet služeb, na které je dotace požadována | 167 | 123 | 21 | **311** |
| požadovaná dotace | 1 788 651 958 | 377 127 395 | 37 716 611 | **2 203 495 964** |

V souladu s Podprogramem č. 1 Programu bylo provedeno formální a věcné posouzení jednotlivých žádostí o dotaci, kontrola přiměřenosti a hospodárnosti rozpočtu sociálních služeb, požadavku na dotaci a vymezení neuznatelných a nadhodnocených nákladů zahrnutých v požadavcích na dotaci. Následně byl stanoven optimální návrh dotace. Reálný návrh dotace, kterým se rozumí úprava optimálního návrhu dotace na výši disponibilních zdrojů, nemohl být, z důvodu neznámé výše disponibilních zdrojů pro Olomoucký kraj, stanoven.

Dne 13.01.2022 byla ze strany MPSV ČR zaslána (e-mailem) informace o předpokládané výši dotace pro období prvních dvou měsíců roku 2022, kterou kraj obdrží jako první část dotace ve stavu rozpočtového provizoria „Rozhodnutím o vyplacení části dotace v rozpočtovém provizoriu“.

Pro Olomoucký kraj bude, dle této informace, pro měsíce leden a únor 2022 alokováno **294 999 861 Kč.**

Plánovaný harmonogram realizace výplaty:

* Dotační komise k přidělení části dotace v rozpočtovém provizoriu se uskuteční koncem ledna 2022;
* Rozhodnutí o poskytnutí dotace budou krajům doručena do datových schránek, obratem po podpisu dotační komise;
* Ministerstvo financí uvolní 1. února 2022 na sociální služby (do kapitoly státního rozpočtu 313 – MPSV na závazný ukazatel neinvestiční nedávkové transfery) potřebnou částku;
* MPSV bezodkladně provede výplatu finančních prostředků.

V době zpracování této důvodové zprávy tedy Olomoucký kraj nedisponuje závazným rozhodnutím ze strany MPSV ČR.

**Po doručení informace ze strany MPSV byl zpracován návrh rozdělení uvedené části dotace jednotlivým sociálním službám, a to na základě matematického výpočtu, jehož východiskem byl stanovený optimální návrh dotace.**

*Pozn.: Pro přehlednost dalšího textu bude využita formulace „záloha dotace“ (případně číslovaná dle pořadí), důvodem pro použití této terminologie je skutečnost, že se nejedná o splátky dotace administrované v běžném režimu dotačního řízení.*

1. záloha dotace nebyla navržena sociálním službám

1. které nesplnily podmínky Programu a jejich žádosti je navrženo nevyhovět (uvedeno pro úplnost);
2. jejichž celá kapacita je do 30.06.2022 financována prostřednictvím individuálního projektu Olomouckého kraje Azylové domy v Olomouckém kraji I. (dále jen „IP“) a z Podprogramu č. 1 jsou financovány od 01.07.2022 (v případě, že kapacita sociálních služeb je prostřednictvím IP zajištěna částečně, byla těmto službám navržena výše 1. zálohy dotace na zajištění části kapacity, která není z IP pokryta);
3. jejichž celá kapacita je do 28.02.2022 financována ze zdrojů EU;
4. příspěvkovým organizacím **v sociální oblasti** zřízeným Olomouckým krajem (potřebné finanční prostředky pro příspěvkové organizace Olomouckého kraje budou zajištěny poskytnutím dočasně navýšeného příspěvku na provoz).

**Nepřiznání 1. zálohy dotace těmto sociálním službám významně zvýší objem finančních prostředků sociálním službám, které by se jinak mohly potýkat s problémy při zajištění financování poskytování sociálních služeb, resp. s problémy v oblasti cash-flow.**

**Návrh na rozdělení části dotace je předkládán k projednání v příloze č. 1 usnesení.**

Nepodpořené žádosti

Z Programu nebylo vyhověno celkem dvěma žádostem uvedeným v tabulce č. 2, a to z **důvodu nesplnění podmínek Programu –** jedná se o sociální služby, které nejsou zařazeny do Sítě sociálních služeb Olomouckého kraje. Dle kapitoly 3.2. Obecné části Programu se nejedná o oprávněného žadatele – oprávněnými žadateli jsou poskytovatelé sociálních služeb zařazených do sítě sociálních služeb definované Akčním plánem (…).

Tabulka č. 2

| **č.** | **Organizace** | **IČO** | **Druh služby** | **Identifikátor služby** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | SeneCura SeniorCentrum MOPT a.s. | 24128325 | domovy pro seniory | 1701045 |
| 2. | SeneCura SeniorCentrum MOPT a.s. | 24128325 | domovy se zvláštním režimem | 6544472 |

Přerozdělení a distribuce finančních prostředků

K přerozdělení a distribuci finančních prostředků jednotlivým poskytovatelům v rámci Podprogramu č. 1 Programu je nutno schválit vzorové veřejnoprávní smlouvy. **Návrh vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelově určené dotace na poskytování sociálních služeb je uveden v přílohách č. 2 – 4 usnesení.**

Dotace bude vyplácena:

* 1. příjemci, který je příspěvkovou organizací zřízenou OK (v oblasti zdravotní a je poskytovatelem sociální služby dle § 52) formou finančního transferu na základě vztahu zřizovatel – příspěvková organizace, v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech na účet příjemce;
  2. organizacím, které nejsou zřizovány OK, na základě smlouvy o poskytnutí dotace na účet příjemce, v případě příspěvkových organizací obcí na účet zřizovatele (obce).

Předpokládaný výhled procesů při schvalování a administrování (částí) dotace

**Další vývoj situace v oblasti financování sociálních služeb přímo souvisí se schválením zákona o státním rozpočtu. Dle dostupných informací může nastat jedna z níže uvedených variant:**

Varianta 1:

**V průběhu měsíců únor – březen** bude pro Olomoucký kraj alokovaná další část dotace; návrh na její přerozdělení bude předložen na zasedání ZOK v dubnu 2022 (případně na mimořádné zasedání ZOK).

Po schválení ze strany ZOK bude 2. záloha dotace distribuována poskytovatelům sociálních služeb způsobem uvedeným v předchozí části této důvodové zprávy, a to bezodkladně po rozhodnutí ZOK a zajištění všech návazných procesů, případně po připsání finančních prostředků na účet kraje.

**V průběhu měsíců duben – květen** bude Olomouckému kraji přiznána celková výše dotace; poskytovatelům sociálních služeb bude vypočten reálný návrh dotace, který bude předložen na zasedání ZOK červnu 2022 (případně na mimořádné zasedání ZOK).

Od reálného návrhu dotace budou odečteny schválené (případně již vyplacené) finanční prostředky a jejich rozdíl bude distribuován poskytovatelům sociálních služeb způsobem uvedeným v předchozí části této důvodové zprávy, a to bezodkladně po rozhodnutí ZOK a zajištění všech návazných procesů, případně po připsání finančních prostředků na účet kraje.

Varianta 2:

**V průběhu měsíců únor – březen** bude Olomouckému kraji přiznána celková výše dotace; poskytovatelům sociálních služeb bude vypočten reálný návrh dotace, který bude předložen na zasedání ZOK dubnu 2022 (případně na mimořádné zasedání ZOK).

Od reálného návrhu dotace budou odečteny schválené (případně již vyplacené) finanční prostředky a jejich rozdíl bude distribuován poskytovatelům sociálních služeb způsobem uvedeným v předchozí části této důvodové zprávy, a to bezodkladně po rozhodnutí ZOK a zajištění všech návazných procesů, případně po připsání finančních prostředků na účet kraje.

Schvalovací proces

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 24.01.2022 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/41/52/2022 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:**

Rada Olomouckého kraje po projednání:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | **rozhoduje** o poskytnutí části účelově určené dotace ze státního rozpočtu v rámci Podprogramu č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2022 jednotlivým sociálním službám, dle přílohy č. 1 usnesení |
| 2. | **nevyhovuje žádostem** o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb na rok 2022 žadatelům dle přílohy č. 1 usnesení, na základě odůvodnění dle důvodové zprávy a přílohy č. 1 usnesení |
| 3. | **schvaluje** znění vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb, dle příloh č. 2 - 4 usnesení |
| 4. | **rozhoduje** o uzavření veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb s jednotlivými poskytovateli sociálních služeb dle přílohy č. 1 usnesení, ve znění vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb, dle příloh č. 2 - 4 usnesení |

Přílohy usnesení

Usnesení\_příloha č. 01 - Návrh poskytnutí dotace části jednotlivým sociálním službám

Usnesení\_příloha č. 02 - Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace

Usnesení\_příloha č. 03 - Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – PO obce

Usnesení\_příloha č. 04 - Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – obec