**Důvodová zpráva:**

Na základě usnesení Rady Olomouckého kraje UR/54/6/2014 ze dne 26. 11. 2014   
je Zastupitelstvu Olomouckého kraje předkládán materiál k odsouhlasení na zajištění dopravní obslužnosti území Olomouckého kraje veřejnou linkovou dopravou v roce 2015, návrh rozsahu dopravní obslužnosti území kraje a použití finančních prostředků kraje na její úhradu v roce 2015.

1. **Dopravní obslužnost**

Příspěvková organizace Koordinátor Integrovaného dopravního systému Olomouckého kraje (dále jen „KIDSOK“), organizuje veřejnou dopravu v Olomouckém kraji na základě Zřizovací listiny a udělené Plné moci. Projednává s dopravci v závazku veřejné služby (dále také „ZVS“) Olomouckého kraje veškeré náležitosti spojené s rozsahem dopravní obslužnosti, vedením linek a spojů, projednává s dopravci obsah smluvních ujednání a podkladů pro uzavření dodatků ke smlouvám, přičemž respektuje schválený objem finančních prostředků v rozpočtu kraje na dopravní obslužnost a dbá o ekonomickou stabilitu veřejné dopravy.

Za účelem zajištění dopravní obslužnosti územního obvodu kraje uzavřel Olomoucký kraj s dopravci ve veřejné linkové dopravě smlouvy o závazku veřejné služby, tj. závazek poskytovat veřejné služby ve veřejné linkové dopravě. Kraj ze svého rozpočtu hradí dopravcům prokazatelnou ztrátu vzniklou plněním závazku veřejné služby, tyto smlouvy o ZVS jsou uzavřeny na období 2008 – 2017.

**Zastupitelstvo Olomouckého kraje svým usnesením č. UZ/10/14/2014 ze dne 11. 4. 2014 schválilo jeden z nejdůležitějších systémových kroků, a to sjednocení dopravní obslužnosti zajišťované krajem a obcemi v územním obvodu Olomouckého kraje do jednoho celku.**

**Tímto aktem od 1. 1. 2015 přechází smluvní závazky obcí pod smlouvy Olomouckého kraje, které jsou uzavřeny s dopravci na plnění ZVS.**

Za účelem stanovení rozsahu spojů dopravní obslužnosti na území Olomouckého kraje v roce 2015 a sjednání výše prokazatelné ztráty, vzniklé dopravci zajištěním dopravní obslužnosti na území Olomouckého kraje v roce 2015, budou s dopravci uzavřeny dodatky smluv o závazku veřejné služby.

1. **Návrh rozsahu dopravní obslužnosti území Olomouckého kraje v roce 2015**

Při stanovení rozsahu dopravní obslužnosti **na období roku 2015 zpracovatel vycházel z rozsahu smluvně ujednaného Olomouckým krajem a obcemi v územním obvodu Olomouckého kraje v roce 2014**, s cílem co nejvíce zefektivnit dopravu v krajském území (přestupy, návaznosti, využití vozidel).

V průběhu roku 2014 vyhověl KIDSOK některým oprávněným požadavkům měst, obcí, škol a velkých zaměstnavatelů na zlepšení dopravní obslužnosti dotčených obcí, měst a jejich místních a městských částí.

Ke změnám v dopravní obslužnosti docházelo prioritně zejména pro zajištění bezpečné přepravy dětí do škol a občanů do zaměstnání při změně pracovních podmínek na jejich pracovištích nebo po zřízení nových pracovních míst. Racionalizací veřejné dopravy docházelo ke zkrácení nebo i ke zrušení některých spojů veřejné linkové dopravy, které byly nevyužívané nebo byly vedeny v souběhu s jinými spoji v závazku veřejné dopravy, například:

**Okres Jeseník**

Některé spoje linky Jeseník - Bělá pod Pradědem byly vhodněji přizpůsobeny vyučovací době Základní školy Bělá pod Pradědem.

Projednáváno je navázání autobusového spoje z Jeseníku do Písečné a Velkých Kunětic od posledního spěšného vlaku ze Šumperku po 21. hodině.

**Okres Šumperk**

Na lince Staré Město - Branná byly zrušeny, popř. zkráceny 4 spoje do Malého Vrbna, které nebyly využívány.

Na lince Palonín - Loštice - Moravičany byl zaveden nový pár spojů z Loštic k železniční stanici v Moravičanech a v opačném směru pro zajištění přípoje k vlaku a od vlaku ve večerních hodinách.

**Okres Olomouc**

Do Posluchova, místní části obce Hlubočky, zavedeno zajíždění dvou spojů linky Olomouc - Velká Bystřice - Hlubočky pro zajištění přepravy dětí do škol v Hlubočkách a v Olomouci.

Na lince Paseka - Újezd - Řídeč - Šternberk prodlouženy dva spoje do obce Mladějovice pro zajištění přeprav občanů obce k lékařům do Šternberka.

Prodloužením spoje linky Olomouc - Doloplazy - Tršice z Přáslavic do Mrskles zlepšeny podmínky pro návrat občanů obce Mrsklesy ze zaměstnání v Olomouci.

**Okres Přerov**

Změnou časového vedení některých spojů bylo dosaženo zlepšení přepravy pracujících do zaměstnání a žáků a studentů do škol. Např. z obcí Radkova Lhota, Milenov, Bohuslávky, Potštát, Milotice nad Bečvou, Kyselovice aj.

Pro zvýšení bezpečnosti žáků byla zřízena nová zastávka Hranice, Drahotuše, škola.

Ve spolupráci s KOVED a.s. Zlín a dopravci bylo zlepšeno propojení okolí Bystřice pod Hostýnem a Přerovem zajištěním přestupů mezi linkami v Bystřici pod Hostýnem.

**Okres Prostějov**

U některých spojů linky Prostějov - Konice byla zavedena přímá obsluha pily Javořice v Ptenském Dvorku.

Zajížďkou spojů dvou linek do Kelčic byly zlepšeny podmínky pro dojíždění zaměstnanců do firmy Kittec, a.s.

Odjezdy některých spojů několika linek z Prostějova byly upraveny tak, aby vyhovovaly pracujícím po noční směně.

Byla zlepšena obsluha obce Bousín jak v pracovní dny, tak o sobotách a nedělích, kdy tato obec nebyla obsluhována žádným spojem.

Ve spolupráci s ČSAD, a.s. Ústí nad Orlicí a Odborem dopravy Krajského úřadu Pardubického kraje bylo obnoveno propojení Konice s Jevíčkem ve večerních hodinách. Vzniklo tak spojení Olomouc - Litovel - Kladky - Jevíčko a dále, resp. Prostějov - Konice - Kladky - Jevíčko a dále.

Veškeré prováděné změny ve veřejné linkové dopravě jsou pravidelně zveřejňovány na webových stránkách KIDSOK.

**Celkový počet kilometrů, které dopravci ve veřejné linkové dopravě při zajištění dopravní obsluhy území kraje dopravci v roce 2015 ujedou v závazku veřejné služby, bude cca  20,5  mil. km. V tabulce č. 1 na rok 2015 je uveden rozsah kilometrů na celém území Olomouckého kraje po sloučení dopravní obslužnosti.**

Jelikož dochází k provozním změnám i ke změnám požadavků zaměstnavatelů, škol, obcí, cestujících může v průběhu roku 2015 v rámci jízdního řádu docházet k odchylkám. Tyto však nikdy nepřekročí hranici 1% ze schváleného rozsahu a nebudou mít vliv na výši schváleného finančního rámce.

**Tab. č. 1 - Vývoj dopravní obslužnosti ve veřejné linkové dopravě:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Položka** | **Skutečnost 2009** | **Skutečnost 2010** | **Skutečnost 2011** | **Skutečnost 2012** | **Skutečnost**  **2013** | **Odhad  2014** | **Odhad  2015** |
| **Ujeté km** | 17 219 423 | 17 348 708 | 17 444 740 | 17 449 060 | 17 468 511 | 17 300 000 | 20 500 000 |
| **Ztráta Kč/km** | 17,48 | 19,06\* | 20,26 | 21,22 | 20,92\*\* | 21,39 | 21,39\*\*\* |
| **Uhrazená ztráta Kč** | 301 096 504 | 330 758 950 | 353 546 141 | 370 247 148 | 365 433 674 | 370 155 978 | 438 669 000 |
| **Kalkulace dopravců** | 319 905 689 | 332 701 142 | 357 691 000 | 374 671 091 | 382 698 344 | 376 129 996 | 465 340 000 |

\* „ztráta Kč/km“ - od r. 2010 je součástí ztráty i úhrada ztráty ze žákovského jízdného

\*\* V tabulce nejsou uvedeny kilometry a úhrada vyplývající z mezikrajských smluvních vztahů

\*\*\* Nově jsou v úhradě zapojeny příspěvky od obcí, žákovské jízdné obcí

V rámci tvorby rozpočtu na rok 2015 je na zajištění dopravní obslužnosti navržena částka ve výši 438 669 tis. Kč.

**Dopravní obslužnost území Olomouckého kraje veřejnou linkovou dopravou zajistí v roce 2015 tito stávající dopravci:**

1. ARRIVA MORAVA a. s., Ostrava
2. FTL – First Transport Lines, a. s., Prostějov
3. AUTODOPRAVA Studený spol. s r.o., Držovice
4. VOJTILA TRANS s.r.o., Smržice
5. VYDOS BUS a.s., Vyškov
6. AUTA-BUSY STUDENÝ s.r.o., Velká Bystřice
7. KRODOS BUS a.s., Kroměříž
8. Dopravní podnik města Olomouce, a. s.
9. AUTODOPRAVA TESAŘ s.r.o., Rozstání
10. AUTOBUSOVÁ DOPRAVA PAVEL STUDENÝ s.r.o., Konice
11. AUTOBUSY-KONEČNÝ s. r. o., Štětovice
12. TQM - holding s.r.o., Opava
13. ČSAD Vsetín a.s., Vsetín
14. ČSAD Ústí nad Orlicí a.s., Ústí n.O.
15. Josef Pinkas, Králíky
16. Obec Ptení

**Olomoucký kraj má uzavřeny také smlouvy s Jihomoravským a Pardubickým krajem na úhradu kompenzace ztráty na přeshraničních linkách. Zajištění přeshraniční dopravy v roce 2015 na těchto linkách bude předloženo orgánům kraje samostatně.**

Dopravní podnik města Olomouce a.s. zajistí závazek veřejné služby Olomouckého kraje na základě smlouvy uzavřené mezi Olomouckým krajem a Statutárním městem Olomouc.

**Vzor dodatku smlouvy o ZVS na zajištění dopravní obslužnosti území kraje je uveden v Příloze č. 1 důvodové zprávy.**

1. **Žákovské jízdné ve veřejné linkové dopravě – ukončení smluv**

Žáci škol do věku 15 let jsou přepravováni za zlevněné jízdné. Sazby, podmínky, způsob prokázání a postup výpočtu prokazatelné ztráty z poskytování žákovského jízdného (dále také „ŽJ“) jsou stanoveny platným cenovým výměrem Ministerstva financí České republiky a Metodickým pokynem Ministerstva dopravy České republiky pro zavedení ŽJ.

**Na základě sjednocení dopravní obslužnosti do jednoho celku nebudou již s dopravci uzavírány smlouvy na úhradu žákovského jízdného, ale bude součástí celkové prokazatelné ztráty ve smlouvě o ZVS. Účinnost stávajících smluv na úhradu ztráty z ŽJ s dopravci bude ukončena k 31. 12. 2014.**

1. **Zvýšené ztráty vzniklé při uzavírkách silnic**

Při realizaci investičních akcí a dalších činností na silniční síti kraje (opravy vozovek a mostních objektů, havarijní poruchy silnic apod.), při kterých je nutno silnici uzavřít, jsou nařízeny objízdné trasy, které jsou ve většině případů delší než uzavřený úsek silnice a prodloužením trasy vznikají dopravcům ve veřejné linkové dopravě další náklady, které navyšují předběžně vyčíslenou ztrátu zahrnutou ve smlouvě o ZVS. Zvýšené ztráty vzniklé při uzavírkách silnic jsou dle účinné smlouvy s dopravci uznatelnými vícenáklady, jež podléhají pravidelnému vyúčtování, jsou součástí smluv o závazku veřejné služby a jsou hrazeny v rámci úhrady prokazatelné ztráty. Při vzniku vícenákladů bude s příslušným dopravcem uzavřen dodatek smlouvy o ZVS.

**Vzor Dodatku ke Smlouvě o závazku veřejné služby ve veřejné linkové dopravě – nepředvídatelné vícenáklady****je uveden v Příloze č. 2 důvodové zprávy.**

1. **Financování dopravní obslužnosti území Olomouckého kraje v roce 2015**

Stanovení rozsahu dopravní obslužnosti vychází ze skutečných potřeb v území, je však limitováno objemem finančních prostředků, které jsou k dispozici na úhradu ztrát dopravců ve veřejné linkové dopravě podle následující specifikace.

V rozpočtu Olomouckého kraje je pro rok 2015 navrženo:

1. Na úhradu prokazatelné ztráty z rozpočtu Olomouckého kraje na zajištění dopravní obslužnosti dopravcům ve veřejné linkové dopravě **401 000** **tis. Kč**
2. Na úhradu prokazatelné ztráty z příspěvků obcí v územním obvodu Olomouckého kraje na zajištění dopravní obslužnosti dopravcům ve veřejné linkové dopravě

**37 669** **tis. Kč**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**CELKEM 438 669 tis. Kč**

Úhradu prokazatelné ztráty dopravcům zajišťujícím dopravní obslužnost Olomouckého kraje veřejnou linkovou dopravou bude provádět KIDSOK na základě Smlouvy o závazku veřejné služby v měsíčních zálohách z rozpočtu Olomouckého kraje.

Úhradu prokazatelné ztráty dopravcům zajišťujícím dopravní obslužnost Olomouckého kraje veřejnou linkovou dopravou bude provádět KIDSOK na základě Smlouvy o závazku veřejné služby ve čtvrtletních zálohách z příspěvku obcí.

Objem poskytnutých záloh podléhá zúčtování za uplynulý rok. Skutečné náklady a příjmy dopravce, a tedy vyúčtování záloh, dopravce předkládá na KIDSOK nejpozději do 15. 4. následujícího kalendářního roku.

1. **Závěr**

**Při zpracování tohoto materiálu KIDSOK vycházel z výsledků jednání s dopravci o odborných odhadech prokazatelných ztrát zpracovaných dopravci, z nastavených limitů finančních prostředků kraje, které jsou rozhodné zejména pro rozsah ostatních investic pořizovaných dopravci (odbavovací zařízení, informační panely atd.), a ze skutečnosti dílčího období letošního roku.**

Pokud v průběhu roku 2015 dojde na základě požadavků obcí, zaměstnavatelů a cestující veřejnosti k potřebě změnit rozsah dopravní obslužnosti, např. z důvodu změn cílů cest s ohledem na změny v zaměstnanosti, vznikne potřeba operativního nasazení posily nebo nutnost řešení žákovské dopravy, vzniknou oprávněné vícenáklady, bude s příslušným dopravcem uzavřen dodatek smlouvy.

**Rozsah dopravní obslužnosti v roce 2015 ve veřejné linkové dopravě bude v obdobném rozsahu zachován stejně jako v roce 2014.**

Rozpočtovaná částka na úhradu ztrát dopravců zajišťujících dopravní obslužnost veřejnou linkovou dopravou je součástí rozpočtu KIDSOK, který zajišťuje úhradu záloh dopravcům.

**Na základě převodu kompetencí na KIDSOK, schváleného v orgánech Olomouckého kraje, se v rámci dodatku mění smluvní strany, zohledňuje se sjednocení dopravní obslužnosti a s tímto spojené přílohy ke smlouvě (viz. Metodika pro odhad a vykazování prokazatelné ztráty vznikající dopravcům v důsledku plnění závazku veřejné služby).**

**Rada doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje:**

* schválit rozsah dopravní obslužnosti ve veřejné linkové dopravě na rok 2015 dle bodu 2 důvodové zprávy a poskytnutí finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje na úhradu prokazatelných ztrát dopravní obslužnosti území kraje dle bodu 5 důvodové zprávy.