**Zpráva o hodnocení plnění PRÚOOK za rok 2013**

**Obsah**

[Úvod 2](#_Toc381804736)

[A. Hodnocení plnění PRÚOOK v roce 2013 3](#_Toc381804737)

[A.1. Rámec hodnocení plnění PRÚOOK 3](#_Toc381804738)

[A.2. Obsah hodnocení plnění PRÚOOK 3](#_Toc381804739)

[B. Podpora rozvoje regionu z hlediska vynaložených financí 4](#_Toc381804740)

[C. Podpora rozvoje regionu z hlediska počtu podpořených akcí 6](#_Toc381804741)

[D. Pravidelně realizované akce 8](#_Toc381804742)

[E. Závěr 9](#_Toc381804743)

# Úvod

**Co je to PRÚOOK?**

Program rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje (PRÚOOK) plní roli zastřešujícího strategického materiálu. PRÚOOK shrnuje strategii rozvoje území Olomouckého kraje z pohledu krajské samosprávy. Slouží jako podklad pro zpracování tematických koncepcí kraje. Je také základem pro strategie na národní úrovni, které zohledňují záměry Olomouckého kraje, mj. se jedná i o přípravu kohezní politiky pro období 2014+.

**PRÚOOK v práci Olomouckého kraje**

PRÚOOK je zastřešujícím dokumentem pro všechny rozvojové akce. Akcí se rozumí samostatné projekty, činnosti související s provozními výdaji odborů a organizací zřizovaných krajem včetně neinvestičních plnění cílů koncepcí. Jinak řečeno, vše, co dělá Olomoucký kraj pro rozvoj regionu, by se mělo v PRÚOOK odrazit.

**PRÚOOK pro subjekty v regionu**

Pro ostatní subjekty v regionu představuje PRÚOOK rámec, všech akcí, které považuje Olomoucký kraj za důležité a případně je kraj podpoří, když budou žádat o dotaci.

**Co v PRÚOOK (ne)najdete**

PRÚOOK řeší rozvojové akce, tedy akce, které zlepšují postavení regionu, přispívají ke zvýšení kvality života jeho obyvatel, ke zlepšení poskytovaných nebo zvýšení efektivnosti veřejných služeb a zvýšení konkurenceschopnosti regionu.

PRÚOOK naopak neřeší akce, které slouží k zachování stávajících veřejných služeb nebo udržování infrastruktury. A to i přes to, že se jedná o oblasti, jež spotřebovávají významnou část veřejných financí. Z hlediska Olomouckého kraje se může jednat například o platy ve školství, zajištění dopravní obslužnosti nebo údržbu silnic.

**Proč hodnocení plnění PRÚOOK?**

Obdobně jako velké firmy i kraj většinu svých financí vydá na „provozní výdaje“, v případě kraje se jedná o zajištění veřejných služeb, které mu byly svěřeny. Přesto menší část financí je směřována do rozvojových akcí. Rozvojové akce mají zajistit budoucí prosperitu a nezaostávání za okolím.

Právě rozvojovým akcím se věnuje PRÚOOK. Akcím, které nemusí být podstatné ze současného hlediska, ale mohou být klíčové pro budoucnost regionu.

# Hodnocení plnění PRÚOOK v roce 2013

Povinnost zpracovávat a hodnotit PRÚOOK je kraji uložena zákonem č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje.

Platnou verzi PRÚOOK schválilo Zastupitelstvo Olomouckého kraje dne 22. 9. 2011 usnesením č. UZ/21/38/2011.

V souvislosti s aktuálně platnou verzí PRÚOOK schválila Rada Olomouckého kraje dne 30. 8. 2011 usnesením č. UR/70/64/2011 úkoly, jak postupovat při implementaci Programu rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje.

Vlastní hodnocení plnění PRÚOOK vychází také ze Směrnice č. 3/2008 Metodika zpracování střednědobých koncepcí a PRÚOOK. Hodnocení vzniklo v úzké spolupráci jednotlivých odborů Krajského úřadu Olomouckého kraje.

## Rámec hodnocení plnění PRÚOOK

Dle zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, má kraj hodnotit účinnost prostředků vynaložených na rozvoje regionu. Veřejná správa má za úkol zajišťovat jí svěřené veřejné služby a jednat při tom účelně, efektivně a hospodárně. Právě dosahování těchto kritérií má být sledováno pomocí monitorovacích ukazatelů.

V České republice však neexistuje jednotný systém hodnocení činnosti veřejné správy. Určitý systém je zaveden u projektů podpořených EU. Tento systém je však dosti složitý a mnohé sledované indikátory mají pochybnou vypovídací hodnotu. Naší snahou bylo navrhnout jednoduchý systém monitorovacích indikátorů, který vychází především z údajů, které jsou již dnes sledovány.

Navržený systém v současnosti pracuje se dvěma základními ukazateli – **celkovou finanční náročností a počtem podpořených akcí**, které jsou doplněny některými dalšími ukazateli sledovanými v dané oblasti podpory PRÚOOK. S ohledem na tyto dva základní ukazatele je zpracována i Zpráva o hodnocení plnění za rok 2013.

## Obsah hodnocení plnění PRÚOOK

Do hodnocení se zahrnují akce, na něž bylo využito prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje včetně rozpočtů příspěvkových organizací, veřejných rozpočtů, rozpočtu EU a jiných zdrojů, dále akce, u kterých Olomoucký kraj přijal závazek (smlouvy o partnerství, podpora či účast v pracovních skupinách projektů třetích osob apod.).

V roce 2012 činily výdaje Olomouckého kraje přibližně 9,9 mld. Kč. Akce, které jsou zahrnuty do hodnocení plnění PRÚOOK dosahují výše téměř 1,5 mld. Kč.

V rámci hodnocení plnění byl zpracován podrobný přehled rozvojových akcí realizovaných Olomouckým krajem v roce 2013. Ten je dostupný ve formátu XLSX a umožňuje provádění výběrů a filtrování dle různých parametrů.

Zpráva obsahuje pouze souhrnný přehled akcí **dle oblastí podpory**, jež rozpracovávají 4 základní priority PRÚOOK.

A. Podnikání a ekonomika

B. Rozvoj lidských zdrojů

C. Doprava a technická infrastruktura

D. Kvalita života

Dalším důležitým hlediskem je to, zda Olomoucký kraj realizuje akce sám, nebo se jedná o **podporu jiných subjektů** (dotační tituly, příspěvky apod.).

U akcí realizovaných Olomouckým krajem je pak zohledněno, zda se jedná o **investiční, případně neinvestiční akce**.

# Podpora rozvoje regionu z hlediska vynaložených financí

Tabulka č. 1 – Podpora rozvoje regionu Olomouckým krajem v roce 2013 dle oblastí podpory PRÚOOK

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Oblasti podpory PRÚOOK** | **Podpora jiných subjektů(v tis. Kč)** | **Akce realizované samotným krajem** |
| **Investi-ční akce** | **Neinvesti-ční akce** | **Celkem** |
| A.1 Podpora vzniku firem a prac. příležitostí |  |  | 20 | 20 |
| A.2 Internacionalizace ekonomiky kraje | 2 944 |  | 10 225 | 10 225 |
| A.3 Podpora znalostní ekonomiky | 3 888 |  | 180 | 180 |
| A.4 Podpora tradiční ekonomiky a stabilizace podniků | 13 383 |  | 3 680 | 3 680 |
| B.1 Rozvoj vzdělávání | 18 934 | 144 237 | 59 947 | 204 184 |
| B.2. Podpora rovných příležitostí | 4 673 |  | 300 | 300 |
| B.3. Zefektivnění veřejné správy | 1 100 | 145 604 | 3 997 | 149 601 |
| C.1 Výstavba a modernizace silniční sítě | 400 | 404 955 | 1 006 | 405 961 |
| C.2 Rozvoj letecké dopravy |  |  |  |  |
| C.3 Rozvoj veřejné dopravy |  | 1 006 | 1 578 | 2 584 |
| C.4 Energetika |  | 21 432 | 119 | 21 551 |
| D.I.1 Udržitelný rozvoj území kraje | 14 400 |  | 3 055 | 3 055 |
| D.I.2 Ochrana ovzduší |  |  |  |  |
| D.I.3 Zlepšování kvality ochrany podz. a povrch. vod | 35 582 |  |  |  |
| D.I.4 Moderní odpadové hospodářství | 622 |  | 191 | 191 |
| D.II.1 Krizové řízení a IZS | 8 965 |  |  |  |
| D.III.1 Kultura a památková péče | 70 764 | 17 961 |  | 17 961 |
| D.IV.1 Rozvoj měst a obcí | 22 530 |  | 98 | 98 |
| D.V.1 Informační a komunikační technologie |  |  |  |  |
| D.VI.1 Soc. a zdrav. služby – rozvoj fyzického kapitálu | 100 | 328 274 |  | 328 274 |
| D.VI.2 Soc. a zdrav. služby – rozvoj lidského kapitálu | 59 053 |  | 9 171 | 9 171 |
| D.VI.3 Soulad nabídky/poptávky po soc. a zdrav. službách | 1 256 |  | 1 787 | 1 787 |
| D.VI.4 Soc. a zdrav. služby – Informační podpora | 320 |  | 265 | 265 |
| D.VII.1 Podpora rozvoje tělovýchovy a sportu | 54 326 |  |  |  |
| **Celkový součet** | **313 159** | **1 062 463** | **95 709** | **1 159 179** |

Přibližně 261 mil. Kč Olomoucký kraj v roce 2013 vynaložil na finanční podporu jiných subjektů. Z toho 209 mil. Kč představovaly dotační tituly. Zbylých cca 52 mil. Kč bylo vynaloženo na další příspěvky, které nebyly cílené na provozní výdaje (zejména se jednalo o příspěvky sdružením, jichž je Olomoucký kraj členem, příspěvky na podporu vysokých škol apod.). Současně je potřeba dodat, že mezi dotace je zařazen i projekt „Zajištění dostupnosti vybraných sociálních služeb v OK“, který je zaměřen na podporu sociálních služeb v území a na který bylo v roce 2013 vynaloženo asi 52 mil. Kč.

U drtivé většiny dotačních titulů Olomouckého kraje žadatel dokládá celkovou výši projektu. Často případů nejsou celkové vynaložené náklady sledovány. Z tohoto důvodu bylo při hodnocení PRÚOOK počítáno pouze se samotným příspěvkem Olomouckého kraje.

Zajímavé je srovnání s projekty, které Olomoucký kraj realizuje a na které sám čerpá dotace s jiných zdrojů. V hodnocení PRÚOOK za rok 2013 je zahrnuto 115 projektů (včetně globálních grantů středních škol), na které Olomoucký kraj čerpal prostředky z externích zdrojů. Celkové náklady u těchto projektů činily asi 380 mil. Kč, při tom financování ze strany Olomouckého kraje dosahovalo přibližně 94 mil. Kč.

Asi třetinu přijatých dotací představovaly projekty spolufinancované z Regionálního operačního programu Střední Morava, následují již zmiňované Globální granty, Operační program Životní prostředí, Integrovaný operační program, Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost a další.

Z hlediska koordinace rozvojových aktivit mají právě akce realizované samotnými odbory velký význam. Jedná se o akce, které přímo souvisí s činností Olomouckého kraje a navazují na existující spolupráci v regionu. Na jejich realizaci se podílí odborníci z jednotlivých oblastí a často udávají směr pro rozvoj v regionu. Na tyto akce pak navazují investiční projekty nebo jsou podkladem pro další spolupráci s ostatními subjekty.

Příspěvkové organizace jsou do značné míry samostatně fungující subjekty. Příspěvkové organizace hospodaří s majetkem Olomouckého kraje a zajišťují veřejné služby jim svěřené. Provázání akcí příspěvkových organizací a PRÚOOK je výhledovou aktivitou. Celá koordinace činnosti příspěvkových organizací je jedním z úkolů, který zatím není plně vyřešen. Proto zde uvádíme jen některé akce, které příspěvkové organizace kraji oznámily a mohly se objevit v hodnocení PRÚOOK za rok 2013.

Jedná se celkem o 44 neinvestičních projektů škol zahrnutých do Globálních grantů (54 mil. Kč), dále 30 investičních projektů Správy silnic Olomouckého kraje (170,6 mil. Kč), 5 projekty Koordinátora Integrovaného dopravního systému Olomouckého kraje (2,5 mil. Kč), 3 projekty v oblasti kultury (4,1 mil. Kč) vše v celkovém objemu asi 231 mil. Kč.

# Podpora rozvoje regionu z hlediska počtu podpořených akcí

Druhým společně sledovaným ukazatelem je ukazatel „počet podpořených akcí“. Tento ukazatel je však dosti nesourodý, a to jak charakterem akcí, tak jejich objemem (instalace radaru pro zvýšení bezpečnosti na silnici vs. rekonstrukce několika kilometrů silnice). Je to dáno zejména rozsahem činností, na kterých se Olomoucký kraj podílí. I přes jeho obecnost bylo v některých případech obtížné tento indikátor určit.

Asi největší je rozdíl mezi akcemi, na které Olomoucký kraj pouze přispívá v rámci svých dotačních titulů, a akcemi, které Olomoucký kraj sám realizuje. V případě akcí jiných subjektů představuje podpora poskytnutá Olomouckým krajem pouhý zlomek celkových nákladů akce. Kdežto u samostatně realizovaných akcí tvoří prostředky kraje podstatný, ve většině případů jediný zdroj financování akce, proto se zdá, že je dosahováno nižších výstupů.

Tabulka č. 2 – Počet akcí na rozvoj regionu s podporou Olomouckého kraje v roce 2012 dle oblastí podpory PRÚOOK

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Oblasti podpory PRÚOOK** | **Podpora jiných subjektů(v tis. Kč)** | **Akce realizované samotným krajem** |
| **Investi-ční akce** | **Neinvesti-ční akce** | **Celkem** |
| A.1 Podpora vzniku firem a prac. příležitostí |  |  | 3 | 3 |
| A.2 Internacionalizace ekonomiky kraje | 29 |  | 35 | 35 |
| A.3 Podpora znalostní ekonomiky | 4 |  | 2 | 2 |
| A.4 Podpora tradiční ekonomiky a stabilizace podniků | 33 |  | 5 | 5 |
| B.1 Rozvoj vzdělávání | 56 | 10 | 49 | 59 |
| B.2. Podpora rovných příležitostí | 49 |  | 2 | 2 |
| B.3. Zefektivnění veřejné správy | 31 | 1 | 98 | 99 |
| C.1 Výstavba a modernizace silniční sítě | 1 | 45 | 2 | 47 |
| C.2 Rozvoj letecké dopravy |  |  |  |  |
| C.3 Rozvoj veřejné dopravy |  | 1 | 6 | 7 |
| C.4 Energetika |  | 27 | 6 | 33 |
| D.I.1 Udržitelný rozvoj území kraje | 164 |  | 65 | 65 |
| D.I.2 Ochrana ovzduší |  |  |  |  |
| D.I.3 Zlepšování kvality ochrany podz. a povrch. vod | 18 |  |  |  |
| D.I.4 Moderní odpadové hospodářství | 1 |  | 5 | 5 |
| D.II.1 Krizové řízení a IZS | 248 |  |  |  |
| D.III.1 Kultura a památková péče | 916 | 7 |  | 7 |
| D.IV.1 Rozvoj měst a obcí | 104 |  | 1 | 1 |
| D.V.1 Informační a komunikační technologie |  |  |  |  |
| D.VI.1 Soc. a zdrav. služby – rozvoj fyzického kapitálu | 1 | 30 |  | 30 |
| D.VI.2 Soc. a zdrav. služby – rozvoj lidského kapitálu | 101 |  | 9 | 9 |
| D.VI.3 Soulad nabídky/poptávky po soc. a zdrav. službách | 33 |  | 5 | 5 |
| D.VI.4 Soc. a zdrav. služby – Informační podpora | 8 |  | 16 | 16 |
| D.VII.1 Podpora rozvoje tělovýchovy a sportu | 680 |  | 1 | 1 |
| **Celkový součet** | **2 478** | **121** | **310** | **431** |

Je vidět, že v některých oblastech je aktivita Olomouckého kraje poměrně malá. V některých případech Olomoucký kraj nemá odpovídající kompetence, zejména podnikání, informační a komunikační technologie. V jiných oblastech se naopak aktivita Olomouckého kraje očekává.

V rámci dalších sledovaných indikátorů je potřeba zmínit například rodinné pasy, jichž využilo asi 10 000 osob, Olomouc region card, kterou využilo 5 264 osob. Dále v oblasti dopravní infrastruktury to bylo téměř 35 km nových nebo zrekonstruovaných silnic a 17 zrekonstruovaných mostů a 3 zrekonstruované křižovatky. A některé další indikátory:

1. Na 15 propagačních a informačních materiálů vydaných Olomouckým krajem.
2. 1 605 osob zapojených do seniorského cestování.
3. 732 osob zapojených do vzdělávacích akcí pořádaných Olomouckým krajem nebo za podpory kraje.
4. 932 hektarů lesních porostů, na nichž Olomoucký kraj podpořil výchovu nových lesních porostů.
5. 1 953 studentů, kteří obdrželi od Olomouckého kraje stipendia na studium učebních oborů nebo jejich studium v zahraničí.
6. 73 objektů kulturního dědictví opravených za přispění Olomouckého kraje.

#

# Pravidelně realizované akce

V hodnocení PRÚOOK se objevují i tzv. pravidelně se opakující akce. V rámci hodnocení za rok 2013 jsme se zaměřili na analýzu těchto pravidelně se opakujících akcí. Za rok 2013 se jednalo o 59 akcí s náklady ve výši 193 mil. Kč z rozpočtu kraje.

V roce 2012 bylo na tyto akce vynaloženo 278 mil. Kč a v roce 2011 to činilo 238 mil. Kč. V drtivé většině se jednalo o dotační tituly kraje a „pravidelně“ poskytované příspěvky. Vzhledem k tomu, že hodnocení PRÚOOK nezahrnuje náklady na dopravní obslužnost regionu, ani chod krajského úřadu, jedná se o poměrně vypovídající údaje o činnosti úřadu.

V rámci přípravy rozpočtu na rok 2014 se kraj zaměřil na lepší práci s dotacemi a příspěvky, což se ukazuje jako správný krok, protože v této oblasti je největší objem „volných“ finančních prostředků.

Na druhou stranu se ukazuje, že vlastních aktivit krajského úřadu není mnoho a postupně dochází k jejich útlumu, pravděpodobně s ohledem na škrty v rozpočtu. Tomu také odpovídá jen minimální obměna nebo rozšiřování těchto akcí.

Ukazuje to také na skutečnost, že se činnost úřadu soustředí na realizaci svých záměrů prostřednictvím jednorázových projektů, nejlépe z dotací EU.

# Závěr

Rozpočet Olomouckého kraje činí přibližně 10 mld. Kč. Olomoucký kraj vyčlenil v roce 2013 na rozvoj regionu ze svého rozpočtu téměř 1,5 mld. Kč. S ohledem na náklady, které jsou pevně dány a které Olomoucký kraj nemůže výrazně ovlivnit, se jedná o velkou část rozpočtu.

Pro vlastní rozvojové akce Olomouckého kraje jsou klíčové oblasti rozvoje vzdělávání, rozvoje silniční dopravy a rozvoje sociálních a zdravotnických služeb, kam směřuje přes 82 % finančních prostředků.

Z dlouhodobého hlediska se ukazuje, že je nezbytné uvážlivě plánovat investice v jednotlivých oblastech, protože Olomoucký kraj musí dlouhodobě spravovat svůj majetek, který je zatížen vysokým vnitřním dluhem. V některých případech se však jedná o významné investice, jež výrazně ovlivní celkový rozpočet kraje. Proto by mělo dojít k pasportizaci majetku kraje, určení potřeby těchto významných investic a naplánování jejich rozložení v čase.

S ohledem na zahájení programového období EU 2014 až 2020 by měl kraj také zvážit, u kterých projektů může a bude chtít získat dotace EU, případně v jakém objemu.

Dále je potřeba zmínit, že ve velké části případů není nastaveno monitorování dosažených výstupů. Jediným dlouhodobě sledovaným výstupem je objem finančních prostředků investovaných do dané oblasti. Při tom právě dosahované výsledky mohou sloužit jako způsob prezentace činnosti Olomouckého kraje.