**Důvodová zpráva**:

Na základě usnesení Rady Olomouckého kraje UR/35/34/2014 ze dne 20. 3. 2014 je Zastupitelstvu Olomouckého kraje předkládán materiál ve věci řešení sjednocení objednávky dopravní obslužnosti Olomouckého kraje do jednoho celku.

**1. Úvod**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje usnesením č. UZ/22/20/2011 ze dne 16. 12. 2011 rozhodlo o zřízení Koordinátora Integrovaného dopravního systému Olomouckého kraje, příspěvkové organizace (dále jen “KIDSOK“) od 1. 1. 2012. Olomoucký kraj zcela využil své pravomoci podle zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách a založil „organizátora“ (KIDSOK).

Hlavním smyslem činností vzniklé organizace je koordinovat osobní veřejnou dopravu v kraji z jednoho místa a dohlížet na její efektivní využívání. K tomu jsou použity koncepční vize jakou je „Generel veřejné osobní dopravy (schválen usnesením č. UZ/17/20/2010 ze dne 13. 12. 2010), Plán dopravní obslužnosti území Olomouckého kraje (schválen usnesením č. UR/80/20/2011 ze dne 20. 12. 2011). Dále byly v návaznosti na plnění strategických úkolů schváleny materiály v podobě krátkodobé strategie KIDSOK v oblasti veřejné osobní dopravy v Olomouckém kraji (schválena usnesením č. UR/85/33/2012 ze dne 6. 3. 2012) a střednědobé strategie KIDSOK, projednávané a schválené ROK dne 10. 10. 2013 usnesením č. UR/23/27/2013. Jedním z nejdůležitějších cílů je sloučení objednávky dopravní obslužnosti do jednoho celku (sloučení dopravní obslužnosti objednávané krajem, jako základní dopravní obslužnost, dále jen “ZDO“ a dopravní obslužnosti objednávané obcemi – ostatní dopravní obslužnost, dále jen “ODO“).

V současné době objednává Olomoucký kraj ZDO a obce ODO. Většina obcí má uzavřeny smlouvy s dopravci a dle získaných údajů tvoří celková částka plateb obcí dopravcům na zajištění ODO **cca 50 mil. Kč**. V kraji existují značné nesouměřitelnosti ve výši plateb obcí, které vznikaly historicky. Historická nesouměřitelnost existuje i v zařazení spojů do ODO, v některých oblastech, zejména v okolí města Olomouc, jsou do ODO zařazeny spoje, které v pracovní dny zajišťují zaměstnaneckou nebo žákovskou přepravu. V některých oblastech jsou naopak do ZDO zařazeny i víkendové spoje.

**2. Důvody, proč je nutné sloužení dopravní obslužnosti**

* Adaptací vnitrostátního práva na nařízení EP a Rady (ES) č. 1370/2007 o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici platné od 3. prosince 2009, tedy přijetí zcela nového zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a s tím související úprava stávajícího zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, platná od 1. července 2010**, došlo ke zrušení dosavadního terminologického rozdělování veřejné osobní dopravy na ZDO a ODO**. Zavádí se pouze jeden pojem, a to „dopravní obslužnost“. Po legislativní úpravě **mají hlavní úlohu** v zajištění dopravní obslužnosti na regionální úrovni i **nadále kraje**, podpůrnou úlohu obce, pravomoci v městské dopravě zůstaly v gesci měst. Stanovení rozsahu dopravní obslužnosti zůstává věcí krajů, potažmo obcí (nad rámec krajské obslužnosti) a náleží do jejich samostatné působnosti,
* od roku 2009 je změna v účinnosti legislativního postupu ve věcech zadávání smluv na dopravní výkony v závazku veřejné služby - uzavření závazkových smluv nyní podléhá předně režimu soutěže,
* v rámci efektivního zajištění veřejné dopravy je nutné soutěžit dopravní obslužnost jako jeden celek, tedy sloučenou dopravní obslužnost,
* vzhledem k nutnosti již v roce 2015 notifikovat soutěže na dopravce v úředním věstníku, je nutné do této doby realizovat sloučení dopravní obslužnosti,
* v souvislosti s připravovanými výběrovými řízeními na dopravce (ať už pro jednotlivé linky nebo soubory linek) ve veřejné dopravě je nezbytné v rámci zadávacích podmínek vytvořit maximálně jednoduché a transparentní prostředí, ve kterém bude docházet k operativně nastavitelným smluvním vztahům mezi objednateli dopravy a dopravci,
* sloučení dopravní obslužnosti je nezbytné pro dokončení integrace a realizaci elektronického odbavení.

**Problematika sloučení dopravní obslužnosti Olomouckého kraje je dlouhodobě a intenzivně projednávána již od schválení koncepčních materiálů Generel veřejné osobní dopravy Olomouckého kraje, Plán dopravní obslužnosti území Olomouckého kraje a střednědobé strategie KIDSOK, ve kterých je popsáno sloučení dopravní obslužnosti jako zásadní cíl nutný pro dokončení integrace veřejné dopravy, elektronického odbavení cestujících a realizace výběrových řízení na dopravce.**

**3. Studie sloučení dopravní obslužnosti Olomouckého kraje**

Na základě měnících se legislativním aspektů, které byly již promítnuty do schválené krátkodobé strategie, nechal KIDSOK zpracovat nezávislým odborným řešitelským týmem studii „***Návrh sloučení dopravní obslužnosti zajišťované Olomouckým krajem a jednotlivými obcemi Olomouckého kraje do jednoho celku a návrh systému spolufinancování dopravní obslužnosti krajem a obcemi“***(dále jen Studie), která navrhla systémové řešení.

Předmětem Studie je podrobná analýza stavu dopravní obslužnosti k jejímu finančnímu plnění v členění dopravní obslužnost objednávaná krajem a dopravní obslužnost objednávaná obcemi.

**Pro sloučení dopravní obslužnosti bylo nutno stanovit jednotný příspěvek obcí na dopravní obslužnost, přičemž by obce nadále v novém systému nemusely dopravní obslužnost objednávat samostatně.**

**Návrhy Studie**

Existují 2 finální modely řešení objednávky a financování veřejné dopravy v Olomouckém kraji z úrovně koordinátora (naplnění jednoho z hlavních koordinačních cílů), tj. sloučení dopraní obslužnosti, a 1 model, který představuje variantu nouzovou, bez sloučení objednávky:

*1)* ***model plné integrace*** – Olomoucký kraj převezme veškerou dopravní obslužnost ve stávajícím rozsahu a bude hradit část potřebných kompenzací z rozpočtu kraje, přičemž poměrná část kompenzace bude hrazena z obecních rozpočtů jako náhrada za stávající dopravní obslužnost objednávanou obcemi.

*2)* ***model plné úhrady*** – Olomoucký kraj převezme veškerou dopravní obslužnost ve stávajícím rozsahu a bude hradit potřebné kompenzace z rozpočtu kraje (vzor Ústecký kraj; téměř absolutní rozhodovací pravomoc kraje v rámci organizace dopravní obsluhy území).

*3)* ***model dělený*** – Olomoucký kraj bude zajišťovat dále pouze dnešní smluvní rozsah v celkovém objemu odpovídajícím stávajícím výkonům, nicméně s postupnou nezbytnou racionalizací území bude zavádět jednotné cíle (standardy) v rámci rozsahu spojení hrazeného Olomouckým krajem.

V průběhu roku 2013 bylo zadáno zpracování další návazné Studie nezávislému odbornému řešitelskému týmu. Návazná Studie detailně rozpracovala model plné integrace (model 1) v rozmezí částek plateb obcí na obyvatele od 40 – 118 Kč. **Doporučením Studie je model plné integrace, tj. zajištění dopravní obslužnosti Olomouckého kraje za příspěvku obcí jednotnou částkou na obyvatele.**

**4. Doporučené řešení sloučení dopravní obslužnosti Olomouckého kraje do jednoho celku**

Reálná částka plateb obcí na obyvatele, vzhledem k předpokládaným obtížím v jednání s některými obcemi a nutnosti **příspěvků** **obcí na dopravní obslužnost, je 70 Kč na obyvatele od 1. 1. 2015.** V Olomouckém kraji je celkem 399 měst a obcí. Počet jejich obyvatel činí celkem 636 585 osob. Téměř jedna třetina všech obyvatel kraje je soustředěna do 3 největších měst - Olomouc, Přerov, Prostějov.

Na dopravní obslužnost Olomouckého kraje budou tedy obce přispívat celkovou částkou cca 45 mil. Kč. Rozpočet Olomouckého kraje na dofinancování dopravní obslužnosti, v případě úhrady příspěvků od všech obcí, bude navýšen o cca 5 mil. Kč. **Pokud by nastala situace, že některé obce nebudou akceptovat příspěvek na dopravní obslužnost, byla by částka nutná pro zajištění dopravní obslužnosti pro rozpočet Olomouckého kraje vyšší.**

Výhody sloučení dopravní obslužnosti za příspěvku obcí 70 Kč na obyvatele

* v Olomouckém kraji bude jen jedna dopravní obslužnost a bude možné ji soutěžit jako jeden celek,
* obce se budou podílet na financování dopravní obslužnosti Olomouckého kraje, a tím budou mít možnost spolurozhodovat o jejím nastavení,
* podíl plateb obcí částkou ve výši 70 Kč (předpoklad úhrady všech obcí) na obyvatele by pro Olomoucký kraj přinesl navýšení rozpočtu na zajištění dopravní obslužnosti o cca 5 mil. Kč,
* pro většinu obcí částka 70 Kč na obyvatele bude znamenat menší výdaje z jejich rozpočtů na dopravní obslužnost, obce si budou moci objednávat svou „nadstandardní“ dopravní obslužnost nad rámec krajské dopravní obslužnosti.

Rizika sloučení dopravní obslužnosti plynoucí pro Olomoucký kraj

* všechny obce nebudou ochotny přispívat na dopravní obslužnost – zvýšení částky na zajištění dopravní obslužnosti pro kraj,
* obce v případě plateb budou požadovat vyšší standard nebo zavedení spojů tam, kde nejsou objednávány v dostatečné míře.

**5. Závěr**

Současné rozdělení dopravní obslužnosti na ZDO a ODO nenaplňuje základní podmínku možnosti realizace výběrových řízení na dopravce. Samotné zařazení spojů do ZDO, objednávané krajem, a ODO, objednávané obcemi, je pozůstatkem působnosti okresních úřadů a v současné době již nesplňuje kritéria nového koncepčního řešení dopravní obslužnosti jako jednoho celku. Je tedy nutné přijmout nejpřijatelnější řešení sloučení dopravní obslužnosti.

**Komise pro dopravu ROK se problematikou sloučení ZDO a ODO průběžně zabývala od března 2013. Dne 3. 3. 2014 Komise pro dopravu Rady Olomouckého kraje usnesením č. UKD/7/4/2014 doporučila ROK souhlasit s předloženým návrhem sloučení dopravní obslužnosti v Olomouckém kraji a doporučit Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit předložený návrh.**

**Vzhledem k nutnosti notifikovat v úředním věstníku EU již v letošním roce záměr soutěžit dopravní obslužnost jako jeden celek a vzhledem k nutnosti podílení se obcí na dopravní obslužnosti, předkladatel i zpracovatel důvodové zprávy doporučují realizovat sloučení dopravní obslužnosti Olomouckého kraje prostřednictvím příspěvku všech obcí částkou 70 Kč na obyvatele.**

**Na základě projednání příspěvku s obcemi Olomouckého kraje bude v říjnu 2014 předložen ROK podkladový materiál k navýšení rozpočtu Olomouckého kraje nutného k zajištění dopravní obslužnosti na rok 2015 včetně návrhu právní formy smluv s obcemi.**

**Rada Olomouckého kraje usnesením č. UR/35/34/2014 ze dne 20. 3. 2014 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje:**

* schválit předložený materiál řešení sloučení objednávky dopravní obslužnosti Olomouckého kraje do jednoho celku dle bodu 4 důvodové zprávy.