Zápis č. 7
z jednání Komise pro legislativu
Rady Olomouckého kraje
ze dne 21. 10. 2026

Přítomni:

Mgr. Ing. Bc. Tomáš Sýkora
Mgr. Miloslav Tichý
Martin Hladil
Mgr. Jarmila Ižová
Martin Hlatký
Roman Karšulín
JUDr. Jan Rytíř
Bc. Miroslav Táborský

Nepřítomni:

Omluveni:

Mgr. Petr Caletka

Přítomni distančně:

PhDr. Rostislav Hrdiborský
Bc. Zuzana Hicks
Jan Jüttner
Mgr. Alena Hálková
Mgr. Alexandra Martináková
Martin Zigmund

Program:

1. Přivítání zúčastněných
2. Plán legislativních prací vlády na rok 2027 a další legislativní aktuality
3. Informace o záměru vydat nové nařízení Olomouckého kraje
4. Různé

Zápis:

1. Přivítání zúčastněných

Jednání bylo zahájeno ve 13:00 hod. Předseda komise Mgr. Ing. Bc. Tomáš Sýkora přivítal přítomné členy Komise pro legislativu Rady Olomouckého kraje na jejich sedmém jednání.

Předseda komise informoval, že dnešní jednání bude probíhat rovněž distanční formou, a přivítal členy komise přítomné on-line.

Předseda komise uvedl, že důvodem pro částečnou distanční formu dnešního jednání je skutečnost, že se někteří z členů komise nemohli z vážných důvodů zúčastnit osobně. Zejména s ohledem na bod 3 programu proto předseda rozhodl, že jednání bude probíhat kromě prezenční formy také distančně, aby byla umožněna účast co největšímu počtu členů.

Předseda komise konstatoval, že všem členům komise byla doručena pozvánka s návrhem programu. Následně jim byl rovněž zaslán odkaz pro on-line připojení k dnešnímu jednání.

Předseda komise dále konstatoval, že je přítomna nadpoloviční většina všech členů komise.

Členové komise vyslovili souhlas s navrženým programem jednání.

2. Plán legislativních prací vlády na rok 2027 a další legislativní aktuality

Předseda komise představil téma bodu 2 programu. Dále předseda komise seznámil členy komise s rozsahem daného Plánu legislativních prací vlády na rok 2027, který obsahuje celkem 88 legislativních úkolů, z toho 1 návrh ústavního zákona, 12 návrhů zákonů, 51 návrhů novel zákonů, 12 návrhů nařízení vlády, 11 návrhů novel nařízení vlády a v 1 případě dosud nebyla určena forma budoucí právní úpravy. Pro úplnost předseda komise poznamenal, že obsahem výše zmíněného ústavního zákona má být ukotvení české koruny v Ústavě České republiky a právo držet a používat hotovost jako zákonné platidlo.

Předseda komise dále upozornil na některé z připravovaných legislativních změn, které se významně dotýkají místních samospráv:

návrh zákona, kterým se mění zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů;

návrh zákona, kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony;

návrh zákona, kterým se mění zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.

Předseda komise pak dále informoval členy komise, že v rámci mezirezortního připomínkového řízení byly ze strany několika krajů a dalších připomínkových míst vzneseny k danému plánu legislativních prací zásadní připomínky. Rovněž byly ze strany několika připomínkových míst navrženy další legislativní změny, např. změna zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

Následně v rámci druhé části bodu 2 programu předseda komise pohovořil o některých aktualitách z oblasti legislativy na celostátní úrovni. Konkrétně poukázal na probíhající připomínkové řízení k návrhu zákona, kterým se mění některé volební zákony.

Dále předseda komise informoval členy komise o stavu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, a některé další zákony, který byl komisi představen na minulém jednání. Stav daného materiálu je v současné chvíli takový, že byl již projednán vládou, podepsán premiérem a předpokládá se jeho zařazení na program jednání Poslanecké sněmovny. Nabytí účinnosti zákona se navrhuje dnem 1. ledna 2027. V případě právní úpravy evidence představitelů územních samosprávných celků, tedy novely zákona o základních registrech, se pak v zájmu dostatečné doby na vybudování této evidence navrhuje nabytí účinnosti o rok později, tedy k 1. lednu 2028.

Předseda komise poté předal slovo tajemnici komise, aby doplnila podrobnosti k tématům předneseným v rámci tohoto bodu programu.

K Plánu legislativních prací vlády na rok 2027, konkrétně k navrhované novelizaci zákona o pozemních komunikacích, tajemnice upřesnila, že cílem tohoto návrhu by měla být změna ve čtyřech klíčových oblastech silniční dopravy, a to v oblasti placeného stání, v oblasti závadných vozidel, v oblasti dopravních omezení a v oblasti související s novou koncepcí mýtného systému. Předložení materiálu vládě se plánuje na listopad 2027 s předpokládanou účinností od srpna 2028. V rámci připomínkového řízení k tomuto materiálu bylo ze strany několika krajů navrženo, aby zákon o pozemních komunikacích nebyl pouze novelizován, ale aby byl přijat zákon zcela nový.

K připravované novelizaci zákona o sociálně-právní ochraně dětí tajemnice uvedla, že cílem předloženého návrhu je zásadní reforma systému sociálně-právní ochrany dětí, která má přinést jeho sjednocení, zvýšení kvality a efektivnější řízení. Nástrojem pro dosažení těchto změn má být mimo jiné zřízení nového Úřadu pro rodinu a ochranu dětí s celostátní působností, který má zajistit rodinám srovnatelnou podporu ve všech regionech a odborníkům poskytnout stabilní zázemí.

K návrhům některých krajů na zařazení novelizace zákona o svobodném přístupu k informacím do Plánu legislativních prací vlády na rok 2027 tajemnice uvedla, že tyto návrhy jsou odůvodňovány nutností reagovat na připravované nařízení Evropského parlamentu a Rady označované jako Digitální omnibus, současně také nutností odstranit nedostatky zjištěné při aplikaci daného zákona a přizpůsobit jej probíhající digitalizaci veřejné správy a rozvoji využívání nástrojů umělé inteligence.

Tajemnice komise rovněž uvedla některé podrobnosti k návrhu zákona, kterým se mění některé volební zákony. Hlavním důvodem uvedené novely je implementace nové směrnice o volbách do Evropského parlamentu a směrnice o obecních volbách. Uvedené směrnice především nově zavádějí orgán odpovědný za včasnou a cílenou informovanost o volebních postupech, povinnost tyto informace poskytovat v úředním jazyce členského státu pobytu a nadto ještě alespoň v jednom úředním jazyce Evropské unie, který je v daném státě široce používán tzv. mobilními občany, a povinnost zajistit přístup k těmto informacím osobám se zdravotním postižením. Za účelem transpozice těchto směrnic do českého právního řádu se tedy navrhuje novela zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí, novela zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu, a novela zákona č. 88/2024 Sb., o správě voleb.

Dále tajemnice informovala členy komise o připomínkách, které jsou ze strany Olomouckého kraje připravovány k uplatnění v rámci mezirezortního připomínkového řízení k dané novelizaci některých volebních zákonů, přičemž speciálně upozornila na připomínky nad rámec navrhovaných změn. Olomoucký kraj obdobně jako většina ostatních krajů navrhuje novelizovat také zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů, konkrétně navrhuje v § 5 daného zákona zakotvit neslučitelnost funkce člena zastupitelstva kraje s

funkcí člena statutárního orgánu právnické osoby zřízené nebo založené krajem, anebo v níž má kraj majetkovou účast, pokud je tento člen oprávněn samostatně právně jednat a rozhodovat jménem této právnické osoby. Tajemnice blíže objasnila, že se navrhuje nahradit stávající pojem „statutární zástupce“ přesnějším vymezením člena statutárního orgánu, na něhož se neslučitelnost vztáhne pouze tehdy, je-li oprávněn samostatně právně jednat a rozhodovat jménem právnické osoby.

Dále je rovněž navrhováno zakotvit neslučitelnost funkce člena zastupitelstva kraje s *funkcí vykonávanou zaměstnancem kraje zařazeným do krajského úřadu.* K tomuto návrhu tajemnice uvedla, že současná právní úprava založená na neslučitelnosti pouze u funkcí obsazovaných volbou, jmenováním nebo ustanovováním nepokrývá všechny případy souběhu mandátu člena zastupitelstva kraje a zaměstnance kraje zařazeného do krajského úřadu. Navrhovaná úprava vyplynula z požadavků praxe, jelikož nastávají situace, kdy u zastupitele kraje, který je zároveň zaměstnancem tohoto kraje zařazeným do krajského úřadu, nebývá jednoduché oddělit jeho zaměstnanecké a volené postavení.

Následně proběhla debata členů komise na téma neslučitelnosti funkcí v případě různých typů voleb, přičemž byly prodiskutovány konkrétní příklady z praxe.

K novelizaci zákona o obcích, o které předseda komise rovněž hovořil, tajemnice doplnila (konkrétně k problematice svazků obcí), že dle stávajícího znění daného materiálu má být nově správcem Rejstříku svazků obcí Ministerstvo vnitra.

3. Informace o záměru vydat nové nařízení Olomouckého kraje

Předseda komise uvedl téma bodu 3 programu, který se týká oblasti památkové péče. Konkrétně předseda komise seznámil členy komise se zněním § 23a odst. 4 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého *kraj může nařízením upravit požadavky na zpracování movitých archeologických nálezů, dokumentace k nim a na způsob jejich předání kraji. V nařízení kraj stanoví způsob plnění oznamovací povinnosti související s prováděním archeologického výzkumu, způsob ošetření movitých archeologických nálezů, způsob jejich evidence, obsahové náležitosti dokumentace o předávaných movitých archeologických nálezech, lhůty pro předání informací o movitých archeologických nálezech, lhůty pro předání movitých archeologických nálezů a místo pro předávání movitých archeologických nálezů.*

Dále předseda komise k tomuto tématu uvedl, že Olomoucký kraj doposud předmětné zákonné zmocnění pro vydání nařízení nevyužil. Pokud Olomoucký kraj návrh takového nařízení připraví, byl by pak daný návrh předložen Komisi pro legislativu k projednání.

Tajemnice dále uvedla některé podrobnosti k dané problematice. Předmětné zmocnění bylo do zákona o státní památkové péči začleněno teprve v nedávné době, je účinné od 1. 1. 2025. Spolu s tímto zmocněním byla do daného zákona vložena i povinnost pro oprávněné organizace, které nejsou příspěvkovou organizací nebo organizační složkou obce či státní příspěvkovou organizací nebo organizační složkou státu, oznámit kraji zahájení archeologického výzkumu v jeho územním obvodu. Právě způsob plnění této povinnosti může kraj mimo jiné upravit ve svém nařízení vydaném podle § 23a odst. 4 zákona o státní památkové péči. Pro bližší objasnění dané problematiky tajemnice dále uvedla, že z hlediska vlastnictví movitých archeologických nálezů platná právní úprava předpokládá při jejich nálezu vyloučení obecné úpravy civilního práva. Konkrétně je dnešní konstrukce úpravy vlastnictví daných nálezů taková, že dle okolností nálezu nabývá movitý archeologický nález jeden ze tří typů veřejnoprávních korporací, a to kraj, obec nebo stát. Vlastnictvím kraje, obce či České republiky se movitý archeologický nález stává okamžikem

učinění nálezu.

Následně v souvislosti s legislativními procedurami na celostátní i krajské úrovni proběhla mezi členy komise obecná debata o prohlubující se složitosti našeho právního systému.

4. Různé

Předseda komise informoval členy komise, že příští jednání se bude předběžně konat v listopadu tohoto roku.

Předseda komise poděkoval členům komise za účast a ukončil jednání.

Jednání bylo ukončeno ve 13:50 hodin.

V Olomouci dne 21. 10. 2026

……...

Mgr. Ing. Bc. Tomáš Sýkora

předseda komise

Přílohy: Prezenční listina