



# OLOMOUCKÝ KRAJ

Směrnice č. 3/2008

## **Metodika zpracování střednědobých koncepcí a Programu rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje**

Rada Olomouckého kraje svým usnesením č. UR/90/44/2008 ze dne 17. 7. 2008 schválila na základě § 59 odst. 1 písm. e) zákona č. 129/2000Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto směrnici:

### **Článek 1**

#### **Úvodní ustanovení**

1. Rada Olomouckého kraje tímto upravuje postup Olomouckého kraje při tvorbě a zpracování střednědobých koncepcí a Programu rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje (dále PRÚOOK).
2. Směrnicí se řídí zpracování materiálů, o jejichž zpracování a schválení rozhoduje Rada Olomouckého kraje nebo hejtman kraje, případně Zastupitelstvo Olomouckého kraje.
3. U koncepčních materiálů neveřejného charakteru (např. krizové řízení), schvalovaných ředitelem Krajského úřadu Olomouckého kraje a organizacemi zřizovanými Olomouckým krajem (dále PO), má směrnice doporučující charakter. U koncepčních materiálů, jejichž struktura je dána předpisem vyšší právní síly, má tato směrnice také pouze doporučující charakter.

### **Článek 2**

#### **Předmět úpravy, působnost směrnice a základní pojmy**

1. Za střednědobou koncepci (dále „koncepce“) se považuje každý dokument Olomouckého kraje vypracovaný pro jeho územní obvod, který ve střednědobém horizontu (4-7 let) plánuje jednotlivé rozvojové aktivity a činnosti v dané oblasti či oboru.
2. Specifickou koncepcí je PRÚOOK, jehož tvorba vychází zejména ze zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, kde z § 8 a § 9 vyplývá, že kraj vytváří program rozvoje územního obvodu kraje, který plní funkci strategickou (koncepční) i programovou (dotační).
3. PRÚOOK je dokument, který stanoví cíle zaměřené na rovnoměrný a vyvážený rozvoj kraje prostřednictvím konkrétních oblastí podpory, které budou realizovány v určitém území kraje a ve vymezeném časovém období.
4. Koncepce a PRÚOOK se zpracovávají na základě jednotné metodiky, která umožňuje efektivní koordinaci celého procesu tvorby. Smyslem koordinace je vytvoření základních podmínek pro to, aby jednotlivé koncepce:
  - 4.1 přispěly k realizaci celokrajských záměrů, cílů a priorit;
  - 4.2 byly řešeny v souladu se schválenou územně plánovací dokumentací Olomouckého kraje;
  - 4.3 obsahovaly vzájemně sladěné horizontální vazby, které jsou předpokladem harmonického rozvoje a plného využití synergických efektů;

- 4.4 respektovaly soulad citace právních předpisů s legislativními pravidly vlády vydanými usnesením vlády č. 188/1998, ve znění pozdějších usnesení vlády.
5. Realizace cílů koncepcí je prováděna na základě tzv. akčního plánu. Akční plány obsahují specifikaci jednotlivých programů, oblasti podpory a akcí navržených k realizaci cílů koncepce. Akcí se rozumí samostatné projekty, činnosti související s provozními výdaji odborů a organizací zřizovaných krajem včetně neinvestičních plnění cílů koncepcí.
6. Jednotlivé koncepce musí být zpracovány dle zásad uvedených v této Směrnici, pokud právní předpis nestanoví jiný závazný postup.
7. Jednotný postup při přípravě koncepcí určuje:
- 7.1 Základní principy zpracování;
  - 7.2 Formální strukturu;
  - 7.3 Časový horizont a proces aktualizace;
  - 7.4 Vyhodnocení akčního plánu a dopadů koncepce.

### **Článek 3** **Základní principy zpracování**

Při zpracování koncepcí a PRÚOOK musí být s ohledem na platné zákony naplněno několik základních principů.

1. Princip programování.

- 1.1 Tvorba a zpracování koncepcí musí být v souladu se základním strategickým dokumentem “Programem rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje” a ve vzájemném souladu se schválenou územně plánovací dokumentací v území Olomouckého kraje.

2. Princip komunitního plánování.

- 2.1 Princip je naplňován konzultacemi vybraných cílů a způsobů jejich dosažení s těmi orgány kraje, se kterými se tyto cíle a způsoby jejich naplňování mohou dostat do vzájemného rozporu, nebo naopak je nezbytná spoluúčast více orgánů na jejich realizaci. Konzultace se provádí zapojením do samotné tvorby koncepce, například účastí v pracovní skupině nebo pozváním na veřejná projednání koncepce nebo žádostí o připomínkování utvářeného materiálu atd.

Každá koncepce by měla projít alespoň jedním projednáním za účasti všech dotčených subjektů.

- 2.2 Komunitní plánování je nástrojem uplatnění principu partnerství, tj. účastí obcí, měst, podnikatelů, nestátních neziskových organizací, popř. jiných subjektů. Partneri se aktivně podílí na přípravě, hodnocení i aktualizaci koncepcí. Jednotlivé orgány kraje vytvoří vhodné podmínky pro to, aby byla koncepce na principu partnerství realizována.

3. Princip trvale udržitelného rozvoje.

- 3.1 Koncepce musí být připravovány tak, aby zajišťovaly rozvoj, který uvádí v soulad hospodářský a společenský pokrok s plnohodnotným zachováním životního prostředí. Princip trvale udržitelného rozvoje je v České republice zakotven zákonem č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o posuzování vlivů na životní prostředí). Koncepce, u nichž je nutno provést posouzení vlivů koncepce na životní prostředí (dále jen SEA hodnocení), stanoví § 10a zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

### 3.2 Konceptce může být schválena orgány kraje až po ukončení SEA hodnocení.

## Článek 4 Formální struktura

V úvodu konceptce je třeba formálně vysvětlit poslání konceptce, přístup a podmínky zpracování, potvrdit shodu s legislativním rámcem. Konceptce obsahují následující části: analýzu současného stavu, definování oblastí podpory, prováděcí (akční) plán a přílohy - tabulky, grafy, mapy, kartogramy aj., včetně uvedení zdrojů dat.

### 1. Analýza současného stavu

Analýza současného stavu obsahuje:

- 1.1 Základní vývojové tendence uplynulého období a jejich vyhodnocení. Definování veličin a ukazatelů použitých pro analýzu s uvedením zdrojů informací a popisem metodiky pořizování (ze zákona to je součástí státní statistické služby, apod. včetně přesnosti dat).
- 1.2 Vyhodnocení základních vývojových tendencí uplynulého období, které bude provedeno podle srovnání stěžejních oborových oblastí s EU; s jednotlivými kraji ČR; v rámci NUTS II Střední Morava a současného stavu dle území uvnitř kraje (závazně v členění dle územních obvodů pověřených obcí).
- 1.3 Vyhodnocení souladu aktuálního stavu se schválenou územně plánovací dokumentací Olomouckého kraje, a zároveň souladu s PRÚOOK.
- 1.4 Popis vývojových oborových trendů, zejména globálních (technologické, sociální atd.).
- 1.5 Vymezení kompetencí jednotlivých stupňů veřejné správy, resp. veřejného sektoru v oblastech řešených v konceptci.
- 1.6 Výčet stávajících oblastí podpory, které se dotýkají konceptce a zahrnují dotace, legislativní omezení nebo podporu a další zásahy veřejného sektoru. U uvedených oblastí podpory bude uvedeno:
  - 1.6.1 porovnání jejich nákladů s důsledky, zda bylo dosaženo zamýšlených účinků, jaké jsou nároky na zdroje a kompetence, důsledky plynoucích z nich pro kraj;
  - 1.6.2 popis programu a oblastí podpory, gestora a správce programu a oblastí podpory, použité finanční formy řešení (v členění rozpočtové skladby) za jednotlivé roky, míru spolufinancování a přehled výdajů podle regionů v dostupném členění.
- 1.7 SWOT analýzu, která slouží k identifikaci klíčových faktorů ovlivňujících rozvoj území v dané problematice, ať již pozitivně, nebo negativně. Faktory jsou rozděleny do čtyř skupin.
  - 1.7.1 Silné stránky (v čem je dané území lepší než ostatní a získává tak výhodu),
  - 1.7.2 Slabé stránky (v čem je dané území horší než ostatní a působí to nevýhodou),
  - 1.7.3 Příležitosti (co může globálně pozitivně působit v dané problematice),
  - 1.7.4 Hrozby (co může globálně negativně působit v dané problematice).

### 2. Definování oblastí podpory

Při definování oblastí poskytování podpory na základě konceptce je třeba dbát, aby nedošlo k nedovolené veřejné podpoře. Veřejnou podporou se rozumí přímé (výdej prostředků) či nepřímé zatížení (nevybrání prostředků) veřejných rozpočtů, které je způsobilé narušit soutěž na vnitřním trhu EU a ovlivnit obchod mezi členskými státy.

Definování oblastí podpory obsahuje:

#### 2.1 Formulace a stanovení odvětvových cílů rozvoje:

2.1.1 vazba na specifické cíle PRÚOOK,

2.1.2 vazba na schválenou územně plánovací dokumentaci Olomouckého kraje,

- 2.1.3 vazba na ostatní koncepce vznikající v rámci EU, státu, Krajského úřadu Olomouckého kraje, Olomouckého kraje, obcí, jiných institucí.
- 2.2 Specifikace programů a oblastí podpory, které konkretizují realizaci koncepce v jednotlivých dílčích oblastech.
- 2.3 Stanovení hodnotících a monitorovacích ukazatelů, včetně postupů hodnocení (např. počet vytvořených pracovních míst, počet rekonstruovaných km silnic...).
- 2.4 Finanční plán, jenž bude specifikovat předpokládané finanční zdroje pro jednotlivé programy a oblasti podpory (zdroje z rozpočtu kraje, ostatních veřejných rozpočtů, soukromé zdroje a z EU). Finanční plán je nezbytné rozepsat pro celé období trvání realizace jednotlivých programů a oblastí podpory, a to v ročním členění, ve vztahu k rozpočtu Olomouckého kraje.
- 2.5 Očekávané důsledky programů a oblastí podpory v jednotlivých letech, a to i v průřezových oblastech, jako je oblast životního prostředí a oblast sociální (např. zaměstnanost), pokud je to možné i v kvantitativní podobě (roční rozpis na celé období).
- 2.6 Návrhy legislativních a nelegislativních opatření, která koncepcí vyžaduje.
3. Prováděcí (akční) plán
- 3.1 Akční plány představují konkretizaci koncepce v tom smyslu, že ukazují v jakých krocích a jakými akcemi budou dosahovány cíle koncepce. Akční plány jsou zpracovávány na stejné období jako je zpracován rozpočtový výhled.
- 3.2 Akční plán pro programy a oblasti podpory obsahuje:
- 3.2.1 popis a výčet klíčových akcí,
- 3.2.2 určení, jak konkrétní akce přispějí k naplňování oblasti podpory (cíle, monitorovací indikátory a finanční plán),
- 3.2.3 definování cílové skupiny a dotčených skupin,
- 3.2.4 případnou zpětnou vazbu na schválenou územně plánovací dokumentaci, požadavek na změnu územně plánovací dokumentace.

## **Článek 5**

### **Časový horizont a proces aktualizace**

1. Platnost koncepce je 4 až 7 let, u akčního plánu maximálně 3 roky.
2. Vyhodnocení potřeby aktualizace koncepcí se provádí každoročně. Smyslem aktualizace je reagovat na případné změny ve výchozích podmínkách sestavení koncepce.
3. Aktualizace koncepce je nezbytná, pokud nenaplnuje podmínky stanovené touto Metodikou a legislativou České republiky nebo EU.

## **Článek 6**

### **Vyhodnocení akčního plánu a dopadů koncepce**

1. Vyhodnocení akčního plánu koncepcí zajišťuje věcně příslušný odbor, vyhodnocení PRÚOOK provádí odbor strategického rozvoje kraje (OSR) ve spolupráci s ostatními odbory a PO. Vyhodnocení PRÚOOK se provádí každoročně počátkem kalendářního roku (zpětně za akce realizované do 31. 12.). Vyhodnocení se skládá ze souhrnu plnění oblastí podpory koncepce, postupu realizace akcí a zhodnocení jejich přispění k naplňování cílů. Součástí vyhodnocení je i případný návrh na aktualizaci akčního plánu nebo celé koncepce.
2. Plněním se rozumí akce, na než bylo využito prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje včetně rozpočtů příspěvkových organizací, veřejných rozpočtů, rozpočtu EU a jiných zdrojů, dále akce,

u kterých Olomoucký kraj přijal závazek (smlouvy o partnerství, podpora či účast v pracovních skupinách projektů třetích osob apod.).

3. Naplňování akčního plánu PRÚOOK za jednotlivé priority/oblasti podpory sleduje OSR. OSR hodnotí naplňování akčního plánu a zpracovává o tom zprávu pro Zastupitelstvo Olomouckého kraje.
4. Vyhodnocení slouží jako podklad pro návrh rozpočtu Olomouckého kraje a návrh dalších aktivit realizace akčního plánu PRÚOOK na další kalendářní rok.

### **Článek 7**

#### **Zrušovací ustanovení**

1. Touto směrnicí se ruší Směrnice Rady Olomouckého kraje č. 3/2004, Metodika zpracování střednědobých koncepcí Olomouckého kraje, schválená dne 13. 5. 2004.

### **Článek 8**

#### **Platnost a účinnost**

1. Tato směrnice nabývá účinnosti 1. 8. 2008. Jednotlivé orgány Olomouckého kraje a organizace zřízené Olomouckým krajem jsou povinny aktualizovat nejpozději do 31. 12. 2009 již vypracované a rozpracované střednědobé koncepce v souladu s touto směrnicí, ve vazbě na nové Programové prohlášení Rady Olomouckého kraje a aktualizaci PRÚOOK.

Ing. Pavel Horák  
1. náměstek hejtmana

RNDr. Ivan Kosatík  
hejtman