

Zápis č. 3
z jednání Komise pro legislativu
Rady Olomouckého kraje
ze dne 15. 10. 2025

Přítomni:

Ing. Mgr. Bc. Tomáš Sýkora
PhDr. Rostislav Hrdiborský
Mgr. Petr Caletka
Roman Karšulín
Martin Hladil
Bc. Miroslav Tábořský
Martin Hlatký
Mgr. Alena Hálková
Bc. Zuzana Hicks
JUDr. Jan Rytíř
Mgr. Alexandra Martináková
Jan Jüttner

Nepřítomni:

Anna Chytilová

Omluveni:

Martin Zigmund
Mgr. Miloslav Tichý

Program:

1. Přivítání zúčastněných
2. e-Sbírka, e-Legislativa, Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů
3. Přehled platných právních předpisů vydaných Olomouckým krajem
4. Různé

Zápis:

1. Přivítání zúčastněných

Předseda komise Mgr. Ing. Bc. Tomáš Sýkora přivítal přítomné členy Komise pro legislativu Rady Olomouckého kraje na jejich třetím jednání.

Předseda komise konstatoval, že všem členům komise byla doručena pozvánka s návrhem programu.

Členové Komise vyslovili souhlas s navrženým programem jednání.

2. e-Sbírka, e-Legislativa, Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů

Předseda komise představil téma tohoto bodu jednání a na začátek uvedl, že v souvislosti s digitalizací veřejné správy jsou postupně zaváděny elektronické informační systémy, které usnadňují legislativní činnost a orientaci v právních předpisech. Zákonem č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv) bylo zakotveno vedení dané Sbírky v elektronické podobě (tedy „e-Sbírka“) a zaveden nový elektronický systém pro tvorbu právních předpisů („e-Legislativa“). Cílem vytvoření e-Sbírky a e-Legislativy (souhrnně se pro tyto systémy užívá zkratka „eSeL“) je zaručení právní jistoty, jednotnosti, přehlednosti a dostupnost jednotlivých právních předpisů.

Předseda komise se pak konkrétně věnoval systému e-Legislativy a blíže objasnil jeho podstatu (jedná se o elektronický systém tvorby právních předpisů, který umožňuje i on-line připomínkové řízení). Celý proces vydávání právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv bude tedy probíhat v rámci tohoto systému v elektronické podobě (viz přechodná ustanovení uvedeného zákona č. 222/2016 Sb.). Systém e-Legislativy je propojen s e-Sbírkou pro finální vyhlášení daného právního předpisu.

Dále pak předseda komise pohovořil o tématu e-Sbírky, přičemž zejména zdůraznil, že nahrazuje tištěnou Sbírku zákonů, je přístupná zdarma a garantuje závaznost v ní publikovaných dokumentů.

Následně pak předseda komise otevřel téma Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „SPP ÚSC“). Předseda komise připomněl, že dnem 31. 12. 2024 skončilo přechodné období, ve kterém územní samosprávné celky měly do SPP ÚSC vložit své platné právní předpisy. Dále předseda komise zrekapituloval, že se Komise pro legislativu v minulosti zabývala otázkou některých předpisů kraje, u kterých bylo složité určit, zda mají být do SPP ÚSC v přechodném období vloženy či nikoliv, aby se případně zachovala jejich platnost a účinnost.

Rovněž předseda komise zdůraznil, že SPP ÚSC představuje závazný přehled platných právních předpisů obcí a krajů, a přehled těch předpisů, které byly vydány po 1. 1. 2022.

Pro úplnost předseda komise uvedl, že podle prováděcí vyhl. č. 515/2020 Sb. k zákonu o svobodném přístupu k informacím povinné subjekty, kterým je i kraj, mají zveřejnit jimi vydané právní předpisy (tedy včetně těch zrušených). Tajemnice komise k tomuto doplnila, že v současné době tedy vedle sebe stojí povinnost publikovat právní předpisy územních samosprávných celků v SPP ÚSC (aby vůbec nabyly platnosti a účinnosti), a rovněž vést seznam právních předpisů těchto celků, které byly za celou dobu jejich existence vydány. Z tohoto důvodu je tak možno na webových stránkách kraje nalézt jak provazbu na SPP ÚSC, tak evidenci právních předpisů Olomouckého kraje vedenou

krajským úřadem v aplikaci KEVIS. Předseda komise doplnil, že v současné době má Olomoucký kraj 120 platných a účinných právních předpisů.

Dále pak předseda komise rozebral systém evidence právních předpisů v SPP ÚSC a formáty, ve kterých lze předpisy vkládat a uvedl nejčastější oblasti, ve kterých kraje své právní předpisy vydávají. Předseda komise také připomenul možnosti vyhledávání v SPP ÚSC a vyzdvihl přínos zavedení této sbírky (právní jistota, lepší přístup k předpisům územních samosprávných celků, ulehčení práce pro tvůrce daných právních předpisů.) SPP ÚSC bude jedním ze zdrojů podkladů pro práci komise v budoucnu.

Závěrem pak předseda komise v podrobnostech odkázal na příslušné právní předpisy, a to:

- zákon č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv)
- zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)

a rovněž na oficiální webové portály:

- <https://www.e-sbirka.cz>
- <https://www.olkraj.cz>
- <https://sbirkapp.gov.cz>

3. Nařízení Olomouckého kraje

Tajemnice komise představila téma tohoto bodu jednání a vysvětlila, že tento bod byl předsedou komise zařazen na program jednání komise z důvodu připomenutí aktuálního stavu právních předpisů Olomouckého kraje s výhledem na jeho plánované změny.

Dále pak tajemnice informovala členy komise o jednotlivých skupinách platných právních předpisů Olomouckého kraje dle jejich tematického zařazení.

a) Ochrana životního prostředí

- podle zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů
- jedná se zejména o vyhlásování přírodních památek a rezervací a jejich ochranných pásem
- nejpočetnější skupina právních předpisů kraje (změny předmětu ochrany, zdokonalování vymezení území, atd.), v SSP ÚSC publikováno 110 předpisů z této oblasti (některé pouze zrušovací)

b) Požární ochrana

- podle zákona č. 133/1985, o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů
- v případě vydávání těchto nařízení se vždy spolupracuje s Hasičským záchranným sborem Olomouckého kraje
- vydáno 6 nařízení:
 - č. 2/2023, kterým se vydává požární poplachový plán Olomouckého kraje

- č. 1/2023, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území Olomouckého kraje jednotkami požární ochrany
- č. 3/2016, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru
- č. 3/2005, kterým se určují zdroje vody k hašení požárů
- 3/2002, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany v budovách zvláštního významu
- č. 1/2002, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob

c) Odpadové hospodářství

- v současné době má Olomoucký kraj platnou a účinnou obecně závaznou vyhlášku č. 5/2023, kterou se vyhlašuje závazná část Aktualizace Plánu odpadového hospodářství Olomouckého kraje pro období 2016 – 2026 s výhledem do roku 2035
- plány odpadového hospodářství krajů se podle platné právní úpravy obsažené v zákoně č. 541/2020 o odpadech již nevyhlašují prostřednictvím obecně závazných vyhlášek
- v budoucnu tedy dojde pravděpodobně ke zrušení uvedené OZV č. 5/2023 bez náhrady

d) Neudržované úseky silnic

- podle zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů
- nařízení č. 5/2017, o stanovení úseků silnic, na kterých se nezajišťuje sjízdnost a schůdnost odstraňováním sněhu a náledí

e) Zrušovací právní předpisy

- v seznamu platných a účinných právních předpisů kraje figurují i předpisy, které pouze ruší jiný právní předpis (rušení předpisu nelze realizovat jiným způsobem)
- např. nařízení č. 4/2024, kterým se ruší nařízení Olomouckého kraje č. 4/2023, kterým se stanovují maximální ceny veřejné linkové osobní vnitrostátní silniční dopravy a železniční osobní vnitrostátní dopravy provozované v rámci Integrovaného dopravního systému – toto nařízení bylo zrušeno z důvodu zrušení příslušného zákonného zmocnění k jeho vydání

Zároveň tajemnice doplnila, že výčet zákonných zmocnění pro vydávání právních předpisů krajů je užší než výčet zmocnění pro vydávání právních předpisů obcí. (V současné době např. neexistuje žádné zákonné zmocnění pro vydání obecně závazné vyhlášky kraje.) Tento stav je způsoben do jisté míry odlišným charakterem krajů, zejm. daným jejich rozlohou a faktickou možností a účelností regulovat jednotně určitou činnost či věc na celém jejich území.

Závěrem tohoto bodu jednání pak tajemnice ještě pro zajímavost uvedla, jaké změny a vylepšení jsou plánovány ze strany Ministerstva vnitra v rámci SPP ÚSC: je plánováno vytvoření tzv. Sbírky 2.0, která by obsahovala např. nový samostatný modul pro obce pro tvorbu předpisů (širší metodická pomoc, interaktivní vzory pro OZV a nařízení obcí). Rovněž by měl být vytvořen modul pro tvorbu právních předpisů krajů. Jednotlivá zákonná zmocnění by měla být napojena na informační systém e-Sbírka (tato integrace

přinese vyšší uživatelskou podporu v případě legislativních změn). Počítá se se zavedením nových funkcionalit přínosných i pro veřejnost, např. možnost fulltextového vyhledávání nebo možnost vytvořit konsolidované (úplné) znění právních předpisů.

V rámci následné debaty byl ze strany členů komise vznesen návrh na projednání tématu tzv. akceleračních oblastí. Tajemnice přislíbila, že zjistí podrobnosti k danému tématu, prověří možnost jeho zařazení na některé z příštích jednání komise a zajistí přizvání příslušné kompetentní osoby.

4. Různé

Předseda komise informoval členy komise, že v letošním kalendářním roce by se mělo konat ještě jedno jednání, přičemž jeho programem by mělo být nařízení kraje z oblasti ochrany životního prostředí.

Předseda komise poděkoval přítomným členům za účast a ukončil jednání.

Jednání bylo ukončeno v 13:45 hodin.

V Olomouci dne 15. 10. 2025

Mgr. Ing. Bc. Tomáš Sýkora
předseda komise

Přílohy: Prezenční listina