

**Správa místních poplatků  
po novele zákona od 1. 1. 2016**

***Ing. Michal Obrusník***

**Olomouc, 12. 11. 2015**

# Cíl semináře

Jste představiteli výkonné moci.

Řízením, které vedete, vstupujete přímo do práv a povinností občanů.

Vaše výstupy mají právní sílu, srovnatelnou s rozhodnutími soudů.

Požadavky na vaši odbornou způsobilost a další vzdělávání jsou vysoké.

Vítám vás tedy na dnešním semináři.

Cílem semináře je, seznámit vás s novelou zákona o místních poplatcích a představit proces daňového řízení v jeho specifické vazbě na správu místních poplatků. Snažil jsem se vytvořit model popisující činnost SMP od okamžiku splatnosti poplatku, přes problematiku činností zajišťujících jeho řádné vyměření a placení.

# Osnova přednášky

1. Seznámíme se s problematikou z. o místních poplatcích, zejména pak:
  - a) problematikou zavedení místních poplatků,
  - b) s druhy místních poplatků s vazbou na otázky z praxe,
  - c) Probereme specifika procesní úpravy dle ZMP (placení & nalézací ř.)
2. Ve vztahu k očekávané novele ZMP budeme řešit problematiku:
  - a) zavedení novelizovaných ustanovení do OZV obcí,
  - b) procesní postupy SMP v novelizovaných částech (osvobození osob; nedoplatky nezletilých osob; možnosti promíjení; přechodná ust.)
3. Informování budete o možnostech přenosu činností SMP formou VPS.
4. Procesními postup SMP dle ZMP & DŘ krok za krokem:
  - a) 5 situací, které mohou při placení nastat,
  - b) problematikou vyměření nedoplatku PV,
  - c) otázky doručování (není cílem, ale prostředkem pro vybrání)

# Zakotvení místních poplatků v právním řádu

Čl. 104 Ústavy České republiky č. 1/1993 Sb.:

zastupitelstva mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky (dále OZV).

s.z. Pl. ÚS 45/06 – k vydání OZV není potřeba další zákonné zmocnění

ale

čl. 11 odst. 5 LZPS (2/1993 Sb.) – daně a poplatky lze ukládat jen na základě zákona.

Hmotněprávní úprava – z. č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích (dále ZMP)

# Hmotně právní předpis – ZMP

OZV k zavedení MP dle § 14 ZMP

Samostatná působnost obce v území obce.

Funkce fiskální a regulační < > dle jednotlivých MP

§ 1 – taxativní vymezení MP – žádné jiné a současně pouze zavedené OZV).

§ 2 až §10c – vymezuje poplatníka/plátce; předmět a sazbu poplatku; případná osvobození, úlevy.

§ 11 až §16 – obecná ustanovení o vyměřování; sankcích; vztazích nezletilých osob a zákonných zástupců; orgánech obce a jejich působnosti; registrech; možnostech promíjení.

# Poplatek ze psů (§2)

Poplatník – držitel psa – FO/PO, která má trvalý pobyt nebo sídlo (dále TP/S) v ČR . (vlastní psa nebo se chová jakoby psa vlastnil)

Místní příslušnost – platba obci dle TP/S držitele psa;

při změně TP/S platba od následujícího měsíce

Předmět MP – pes starší 3 měsíců; pokud v držení < rok = platba i za započatý měsíc

Sazba poplatku – až 1500 Kč/pes a rok + (může) 50 % další pes

až 200 Kč/pes a rok – držitel je poživatelem invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu – jako jediného zdroj příjmu; držitel poživatelem sirotčího důchodu + 50 % další pes

# Poplatek ze psů (§2)

## Zákonné osvobození

- osob nevidomých, bezmocných , držitelů průkazu ZTP/P (~~vyhláška 284/1995 Sb.~~ § 34 odst. 4 z. č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, a 288/2011, příloha č. 4)
- osob provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob,
- osob provozujících útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy,
- osob, kterým stanoví povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis (např. zákon o myslivosti),

# Poplatek ze psů (§2)

Evidenční známky pro psy & ZMP

Zájem obcí evidovat pohyb psů – § 24 z. č. 246/1992 Sb.,  
o ochraně zvířat proti týrání.

Poplatník uhradí poplatek = obdrží známku.

Nelze ukládat v OZV o MP za psa povinnosti nad rámec ZMP =>  
*„pes musí být označen, nutno hlásit ztrátu známky“*

A co označení psů, jejichž držitelé nemají v obci TP/S?

Z praxe: Obecní policie v souladu se § 11a z. č. 553/1991 Sb.,  
o obecní polici, může vyžadovat informace z daňové evidence.  
Pokud správce MP disponuje informacemi, že známku číslo  
obdržel držitel, pak může sdělit jeho identifikační údaje.



# OTÁZKY – Poplatek ze psů (§2)

Může obec vybírat poplatek např. až od 8 měsíce stáří psa?

Nastavením osvobození a úlev v OZV.

Je osvobozena každá osoba provozující útulek?

NSS č.j. Afs. 107/2007-168 z 23.1. 2008

Lze vázat vznik a zánik pop. pov. na splnění ohlaš. pov.?

Ne. Poplatková povinnost vzniká okamžikem, držení psa.

Lze stanovit v OZV rozdílnou sazbu dle lokalit?

Ano, jedná se o regulační funkci poplatku.

Může být cizinec poplatníkem poplatku za psa?

Ano, ale pouze cizinec s TP na ČR v dané obci.

Je u osoby s povinností držení psa se zákona osvobozen každý pes

# Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt (§ 3)

Poplatník a předmět – FO, pobývající přechodně za úplatu v lázeňských místech a v místech soustředěného turistického ruchu za účelem léčení nebo rekreace, pokud tyto osoby neprokáží jiný důvod svého pobytu.

Plátce – vybere a odvede ubytovatel (~~§ 171 DŘ ručení~~).

Sazba poplatku – až 15 Kč/os. a za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu.

Paušál V OZV – týdenní/měsíční/roční paušální částkou.

Osvobození – nevidomé, bezmocné a ZTP/P a jejich průvodci;

os. mladší 18 let a starší 70 let; os., na které náleží přídavky na děti (~~z.č. 88/1968 Sb., o nemocenském pojištění~~, z. č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře);

vojáci v základní službě a vykonávající civilní službu.

# Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt (§ 3)

Evidenční kniha vedená ubytovatelem:

- jméno, příjmení, adresu TP nebo místa TP v zahraničí,
  - číslo obč. průkazu nebo cestovního dokladu FO,
  - dobu ubytování,
  - účel pobytu.
1. Zápisy zapisuje přehledně a chronologicky.
  2. Evidenční knihu ubytovatel uchovává po dobu 6 let od provedení posledního zápisu.
  3. Zpracování osobních údajů v evidenční knize se řídí z. č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů.

# OTÁZKY – Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt (§ 3)

Musí ubytovatel do knihy zapisovat i osoby, které nepobývají z důvodu léčení nebo rekreace?

Ano, má zapisovat účel pobytu.

Kolik průvodců nevidomé osoby podléhá osvobození?

Jeden. Průvodce definuje § 36 odst. 3 z. č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením.

Jak je definováno místo „soustředěného turistického ruchu“?

Pouze v OZV. Dle MMR se jedná o obec nebo její část, jejíž hlavním funkčním a ekonomickým přínosem je turistický ruch.

Lze vybírat poplatek v zařízeních, která nejsou určena k poskytování přechodného ubytování?

# Poplatek z ubytovací kapacity (§ 7)

Poplatník – ubytovatel, FO/PO.

Ubytovatel je povinen vést evidenční knihu obdobně jako v § 3 s výjimkou údaje o účelu pobytu.

Předmět – lůžka v zařízení určeném k přechod. ubytování za úplatu (určenost – z. č. 183/2006 Sb., st. zákon a vyhláška 286/2009 Sb.).

Sazba poplatku – až 6 Kč za každé využití lůžko a den.

Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek roční paušální částkou (v OZV).

Osvobození – ubytovací kapacita v zařízeních sloužících k přechodnému ubytování studentů a žáků;

UK ve zdravotnických nebo lázeňských zařízeních, pokud nejsou užívána jako hotelová zařízení;

# OTÁZKY – Poplatek z ubytovací kapacity (§ 7)

Jakým způsobem se počítají dny?

Sazba je za využití lůžka, takže počítám noci.

Jak lze stanovit paušál?

Částka za lůžko X využitá kapacita zařízení v předchozím období.  
Důkazní břemeno je na poplatníkovi.

Lze, aby správce MP dohodoval paušál při splnění ohlašovací povinnosti poplatníkem?

Paušál musí být stanoven v OZV, zmocnění není možné.

Podléhá poplatku ubytovací kapacita v rodinných domech?

Byly stav. úpravy kolaudovány jako ubyt. kapacita? Pak ano.

Podléhají poplatku ubytovny zaměstnanců ve vlastnictví zaměstnavatele?

# Poplatek za užívání veřejného prostranství (§4)

Poplatník – FO/PO, které užívají veřejné prostranství předmětným způsobem.

Předmět – zvláštní užívání veřejného prostranství (dále VP):

- provádění výkopových prací,
- umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb,
- umístění stavebních nebo reklamních zařízení,
- zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí,
- umístění skládek,
- vyhrazení trvalého parkovacího místa,
- užívání prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo potřeby tvorby filmových a televizních děl.

# Poplatek za užívání veřejného prostranství (§4)

Sazba poplatku – až 10 Kč za každý i započatý m<sup>2</sup> užívaného VP a každý i započatý den.

Navýšení sazby – za užívání VP k umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí může obec zvýšit sazbu až na její desetinásobek.

Obec může stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou (v OZV).

Osvobození – z akcí na VP, jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, se neplatí.

Při vyhrazení trvalého parkovacího místa nepodléhají MP osoby zdravotně postižené § 34 z. č. 329/2011.



# Poplatek za užívání veřejného prostranství (§4)

Zánik užívání VP & předání VP po ukončení užívání.

§14 ZMP – Obec v OZV stanoví vznik a ZÁNÍK poplatkové povinnosti,

Zánik = v OZV definovat – VP bude uvedeno do stavu umožňujícího obecné užívání (parametry)

§14a – popl. oznámí údaje rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti – oznámí tedy i předpokládaný vznik a zánik.

Rovněž platí, že změny hlásí do 15 dnů.

Nejvyšší soud ČR s. z. 22 Cdo 1567/2004 – práva/povinnosti spoluvlastníků (výkon práva nesmí být šikanózní)

# OTÁZKY – Poplatek za užívání veřejného prostranství (§4)

Kterým zákonem je def. VP a jak se vypořádám v OZV?

Obecně definuje § 34 z. o obcích, pro účely zavedení MP nutno specifikovat veřejná prostranství v OZV.

Kdo je poplatníkem u stavebních prací?

Investor, nikoliv stavitel.

Lze pronajmout VP zatížené MP?

Ano, nájemní vztah upravuje OZ, poplatek je daní.

Lze poplatníka vázat ohlašovací povinnosti o zániku užívání?

Lze vyzvat k ohlášení změna ohl. údajů. Následně dokazování a PV.

Jaká řešení lze navrhnout pro zpoplatnění vlastníků VP při užívání dle zákona o MP?

# Poplatek ze vstupného (§6)

Poplatník – FO/PO, které akci pořádají.

Předmět – vstupné na kulturní, sportovní, prodejní nebo reklamní akce, snížené o DPH, je-li v ceně vstupného. Vstupným se rozumí peněžitá částka, kterou účastník akce zaplatí za to, že se jí může zúčastnit.

Sazba poplatku – až 20 % z vybraného vstupného.

Obec může po dohodě s poplatníkem poplatek stanovit paušální částkou. (nutno v OZV)

Osvobození – z akcí, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, se poplatek neplatí.

# OTÁZKY – Poplatek ze vstupného (§6)

Vstupenka obsahuje částku za vstup 5 Kč, částku za místenku 20 Kč, a částku za poskytnutí občerstvení 70 Kč.

Jakou částku lze zahrnout do vstupného?

Jedná se o minimální částku, která musí být uhrazena, aby se účastník mohl zúčastnit.

Je předmětem poplatku vstupné do hradů a zámků?

Není, nejedná se o akci, jedná se o vstupné za pravidelně konanou prohlídku. (náleží ÚS s. z. Pl. ÚS 20/93)

U paušální částky zákon hovoří o „dohodě s poplatníkem“. Co je předmětem dohody?

Jen to, zda pop. uhradí procento z vybrané částky, nebo paušál.

Lze v OZV stanovit paušál dle jednotlivých typů akcí?  
20

# Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst (§ 10)

Poplatník – FO/PO, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst.

Předmět – vydání povolení k vjezdu do vybraných míst se zákazem vjezdu s příslušnou dopravní značkou.

Sazba poplatku – až 20 Kč/den. Lze stanovit paušální částkou.  
(nutno v OZV)

Osvobození – Poplatek neplatí FO mající TP nebo vlastníci nemovitosti ve vybraném místě, osoby jim blízké, manželé těchto osob a jejich děti. Dále osoby, které ve vybraném místě užívají nemovitost ke své hospodářské činnosti, nebo osoby, které jsou držiteli průkazu ZTP a jejich průvodci.

# **Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst (§ 10)**

Osoby blízké dle OZ – příbuzný v řadě přímé, sourozenec a manžel nebo partner ze zákona. Osobami blízkými jsou i osoby sešvagřené nebo osoby, které spolu trvale žijí.

Jiné osoby v poměru rodinném nebo obdobném se pokládají za osoby sobě navzájem blízké, pokud by újmu, kterou utrpěla jedna z nich, druhá důvodně pociťovala jako újmu vlastní.

Příbuzný v řadě přímé – pokrevní pouto otec a syn; děd a vnuk (pochází jedna od druhé), ale i osvojenec.

Stupeň příbuzenství §773 (linie přímá a nepřímá) – mezi dvěma osobami se určuje podle počtu zrození, jimiž v linii přímé pochází jedna od druhé a ve vedlejší linii obě od svého nejbližšího společného předka.

# **OTÁZKY – Poplatek za povolení k vjezdu s m. v. do vybraných míst a částí měst (§ 10)**

Jak se musí obec vypořádat s určením vybraných míst?

Místa musí být označena značkou zakazující vjezd všech motor. vozidel a dodatkovou tabulkou informující o možnosti vjezdu po zaplacení poplatku. Místa musí být specifikována v OZV.

Lze poplatek využívat jako mýtné?

Nelze. (s.z. Pl. ÚS. 23/00). Nelze zpoplatnit průjezd místem rozdělujícím pozemní komunikaci. Zpoplatněn je vjezd do ucelené lokality (např. historická část města).

Je od poplatku osvobozena i právnická osoba?

Pouze PO, která ve vybraném místě užívá nemovitost ke své hospodářské činnosti.

# Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (§ 10b) (dále MPKO)

Poplatník dle §10b odst. 1a):

1. FO, která má v obci trvalý pobyt,
2. Cizinec s povoleným TP nebo s přechodným pobytem > 90 dnů dle z. č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců v ČR.
3. Cizinec pobývající dle z. č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců v ČR přechodně v ČR po dobu delší 3 měsíců,
4. Cizinec s udělenou mezinárodní ochranou dle z. č. 325/1999 Sb., o azylu nebo dočasnou ochranou dle z.č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců.



# MPKO (§ 10b)

Poplatník dle §10b odst. 1b):

b) fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu; spoluvlastníci jsou povinni platit poplatek společně a nerozdílně.

Společný platitel – Za FO tvořící domácnost může poplatek platit jedna osoba. Za FO žijící v rodinném nebo bytovém domě může poplatek platit vlastník nebo správce.

Společný platitel musí obecnímu úřadu oznámit jméno, popřípadě jména, příjmení a data narození poplatníků, za které platí.

# MPKO (§ 10b)

Místní příslušnost k vybírání poplatku – obec, na jejímž území je FO hlášena k pobytu, nebo na jejímž území se nachází stavby dle §10b odst. 1b)

Sazba poplatku dle §10b odst.4):

- a) částka až 250 Kč za osobu poplatníka a kalendářní rok
- b) částka stanovená na základě skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu až 750 Kč za poplatníka a kalendářní rok;

obec v OZV stanoví rozúčtování nákladů za sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu.

# MPKO (§ 10b)

Změní-li se u poplatníka – jeho místo pobytu nebo jeho právo k vlastnictví zpoplatněných staveb v průběhu kalendářního roku, pak poplatek platí v poměrné výši, která odpovídá:

- počtu měsíců TP v obci v kalendářním roce,
- počtu měsíců vlastnění zpopl. nemovitosti v kalendářním roce.

Dojde-li ke změně v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení počtu měsíců rozhodný stav k poslednímu dni tohoto měsíce.

# MPKO (§ 10b)

Zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel § 10:

Místem trvalého pobytu se rozumí adresa pobytu občana v České republice, která je vedena v registru obyvatel ve formě referenční vazby (kódu adresního místa) na referenční údaj o adrese v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí, kterou si občan zvolí zpravidla v místě, kde má rodinu, rodiče, byt nebo zaměstnání. Občan může mít jen jedno místo trvalého pobytu, a to v objektu, který je podle zvláštního právního předpisu označen číslem popisným nebo evidenčním, popřípadě orientačním číslem a který je určen pro bydlení, ubytování nebo individuální rekreaci.

Nelze zjistit trvalý pobyt osoby v bytě!

Při ohlášení změny místa trvalého pobytu je občan povinen:

- a) vyplnit přihlašovacím tiskopis,
- b) předložit občanský průkaz,
- c) doložit vlastnictví bytu nebo domu, nebo doložit oprávněnost užívání bytu (nájemní smlouvu) anebo předložit souhlas osoby oprávněné užívat byt (nájemce) s ohlášením změny místa trvalého pobytu.

# MPKO (§ 10b)

Poznámka:

Dle OZ nemůže vlastník bytu omezit nájemci právo přihlásit se k trvalému pobytu na adrese bytu v jeho vlastnictví.

a zároveň

Vlastník bytu nemůže požádat ohlašovnu o sdělení osob s trvalým pobytem v bytě, neboť:

§ 10 z. č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel :

Ohlašovna sdělí vlastníkovi objektu na jeho písemnou žádost jméno, příjmení a datum narození občana, k němuž vede údaj o místě trvalého pobytu, odpovídající adrese objektu.

# Poplatek za komunální odpad (§ 10b)

Problémy s OZV: Poplatky zavede obec OZV, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní **sazbu** poplatku, vznik a zánik poplatkové povinnosti, lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti, splatnost, úlevy a případné **osvobození** od poplatků.

Dle § 10b odst. 4 sazbu poplatku tvoří:

- a) částka až 250 Kč za osobu poplatníka
- b) částka stanovená na základě skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu až 750 Kč za poplatníka a kalendářní rok; obec v obecně závazné vyhlášce stanoví rozúčtování nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu.

# Poplatek za komunální odpad (§ 10b)

Skutečné náklady obce na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu § 10b odst. 4 písm. b) max. 750 Kč:

(podle odpadové legislativy k z. č. 185/2001 Sb., o odpadech jde o pojem: směsný KO-kat. č. 200301 a objemný KO-kat. č. 200307)

Lze zahrnout náklady na:

- a) shromažďování směsných odpadů
- b) přeprava odpadů
- c) sběr odpadů
- d) využití odpadů a jejich odstranění
- e) ostatní, např. personální zajištění činnosti ve vztahu k netříděnému KO

Nelze zahrnout:

- náklady na administrativní pracovníky obce, kteří vybírají místní poplatek
- náklady na tříděný odpad ...

# **Poplatek za zhodnocení pozemku možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace (§ 10c)**

Poplatník – vlastník stavebního pozemku.

Spoluvlastníci platí poplatek společně a nerozdílně.

Předmět – st. pozemek zhodnocený možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace po nabytí účinnosti z. o vodovodech a kanalizacích.

Místní příslušnost – k obci, na jejímž území se st. p. nachází.

Sazba poplatku – obec stanoví v OZV, sazba musí být menší, než rozdíl ceny st. p. bez možnosti a s touto možností. Sazba se stanovuje dle oceňovací vyhlášky v roce, kdy nabylo právní moci kolaudační rozhodnutí.

Osvobození – dle OZV ale nesmí být diskriminační. 32



# **OTÁZKY – Poplatek za zhodnocení pozemku možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace (§ 10c)**

Obec vybuduje kanalizaci ve stávající zástavbě RD. Je daná lokalita předmětem poplatku zavedeným v OZV?

Samozřejmě ano, jedná se o zhodnocení stavebních pozemků. Otázkou je jak a zda bude obec v OZV řešit osvobození ( např. RD s čističkou).

Je možno vyměřit platbu poplatku společnému zmocněnci nebo zástupci (§30 DŘ) spoluvlastníků, kteří mají povinnost platit poplatek společně a nerozdílně?

Společný zmocněnec nebo společný zástupce je ustaven pro zastupování před správcem daně. Správce poplatku vyměří spoluvlastníkovi, kterého si vybere.

# § 11 zákona o místních poplatcích

Pokud poplatník/plátce nezaplatí poplatek:

1. Není-li poplatníkem zaplacen poplatek včas nebo ve správné výši, vyměří mu obecní úřad poplatek platebním výměrem (PV) (zaokrouhlování dle §146 DŘ) nebo hromadným předpisným seznamem (Pl. ÚS 6/09; možno od změny z. č. 30/2011 Sb. ).

2. V případě plátce vždy jen PV k přímé úhradě.

3. Obecní úřad může zvýšit MP až na trojnásobek.

Možno jen u včas nezaplacených/neodvedených poplatků nebo jejich částí.

**Zvýšení je příslušenstvím poplatku.**

*Pl. ÚS 9/10 – kvantifikace sankčního navýšení (1x-3x) patří mezi "podrobnosti vybírání poplatku", které má § 14 odst. 2 ZMP na mysli => OZV.*

4. Penále, úroky a pokuty, upravené daňovým řádem, s výjimkou pořádkových pokut (§ 247 a 247a DŘ viz dále), se neuplatňují.

## § 12 odpovědnost za platbu MP

- (1) Je-li poplatník v době vzniku povinnosti zaplatit poplatek nezletilý, odpovídají za zaplacení poplatku tento poplatník a jeho zákonný zástupce společně a nerozdílně; zákonný zástupce má v takovém případě stejné procesní postavení jako poplatník.
  
- (2) Nezaplatí-li poplatek poplatník nebo jeho zákonný zástupce, vyměří obecní úřad poplatek jednomu z nich.

Uvedený § je předmětem novely ZMP – viz dále.

# § 14 – ZAVEDENÍ MÍSTNÍCH POPLATKŮ

(1) Stanovení poplatků patří do samostatné působnosti obce, která je ve svém území zavedla.

(2) Poplatky zavede obec OZV, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví:

- konkrétní sazbu poplatku,
- vznik a zánik poplatkové povinnosti,
- lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti,
- splatnost,
- úlevy a případné osvobození od poplatků,
- u MP za užívání VP určí místa, která podléhají poplatku.

(3) Řízení o poplatcích vykonává obecní úřad v přenesené

# OTÁZKY – § 14

Může obec v OZV nastavit ohlašovací pov. k zániku užívání VP?

Nemůže zavázat poplatníka k ohlašování, ale může zánik podmínit stavem veřejného prostranství.

Jaké jsou důsledky osvobození poplatníka v OZV?

Úplné vyjmutí z popl. pov. vycházející z vlastností jeho osoby nebo druhu jim vykonávané činnosti.

Ohlašovací povinnosti není zbaven (za neplnění pořádková pokuta), stále je poplatníkem. Viz nález s.z. Pl. ÚS 30/06.

# § 14a ohlaš. pov.

## V ohlášení poplatník nebo plátce uvede:

1. Jméno a příjmení nebo název nebo obchodní firmu.
2. Obecný identifikátor, byl-li přidělen, (§130 DŘ – u FO je to RČ).
3. Místo pobytu/sídlo, místo podnikání, popřípadě další adresu pro doručování.
4. PO uvede též osoby, oprávněné jednat jejím jménem v poplatkových věcech.
5. Čísla všech svých účtů u PPS, včetně v zahraničí, užívaných v podnikání, má-li to vazbu na MP.
6. Údaje rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti.
7. Adresu svého zmocněnce v tuzemsku pro doručování když nemá sídlo nebo bydliště na území členského státu EÚ, jiného smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru nebo Švýcarské konfederace.
8. **Dojde-li ke změně údajů uvedených v ohlášení, je poplatník nebo plátce**

# OTÁZKY – § 14a ohlaš. pov.

Z čeho je potřeba vycházet při stanovení lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti?

Ohlašovací povinnost dle ZMP nahrazuje registrační pov. dle §125-131 DŘ, pak by měla být minimálně 15 dnů. Každopádně dle §32 DŘ lze lhůtu kratší než 8 dnů stanovit jen zcela výjimečně pro úkony jednoduché a zvláště naléhavé.

Proč je důležité, aby PO uvedla též osoby, které jsou jejím jménem oprávněny jednat v poplatkových věcech?

Dle zákona o obchodních korporacích může jednat jménem PO více osob společně.

Je nutno o OZV zavést údaje, které má FO/PO oznámit v rámci ohlašovací povinnosti?

Není to nezbytné, neboť je uvádí vyšší právní předpis, ale je potřeba si uvědomit, že údaje rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti jsou specifické u jednotlivých poplatků.

U kterého poplatku předchází vyhledávací činnost ohlašovací povinnosti?

## OTÁZKY – § 14a ohlaš. pov.

Je zákonem stanovena forma ohlašovací povinnosti?

Ano, §71 DŘ - podání lze učinit písemně, ústně do protokolu nebo datovou zprávou.

Lze v OZV stanovit periodickou povinnost dokládání nároku na osvobození?

Nelze, dle §14a ZMP musí poplatník ohlašovat změny do 15 dnů, dle zásad DŘ správce daně šetří práva a právem chráněné zájmy daňových subjektů.

Lze do OZV v ohlašovací povinnosti požadovat další údaje nesouvisející s poplatkem?

Nelze, častou chybou je provázání poplatku ze psa na identifikaci psů.

A co ta pořádková pokuta?



# § 16 ZMP – REGISTRY

1. Obecní úřad a krajský úřad využívají pro účely řízení o MP:

a) referenční údaje ze základního registru obyvatel,

V ROB jsou vedeny referenční údaje o FO - občané ČR a EU, cizinci s povolením pobytu v ČR a cizince v ČR s mezinárodní ochranou formou azylu. Zdrojem dat jsou současné relevantní evidence. Správcem je MVČR.

Jméno příjmení, adresa pobytu, datum, místo narození; u narozených v cizině, datum, místo a stát, kde se narodil, datum, místo úmrtí (i v cizině), údaje o soudním prohlášení za mrtvého, státní občanství.

b) údaje z informačního systému evidence obyvatel,

Jméno, příjmení, rodné příjmení, datum narození, místo narození (i cizině), rodné číslo, státní občanství, adresa TP, počátek TP, datum zrušení nebo ukončení TP, jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení a adresa místa pobytu zákonných zástupců. 41

## § 16 ZMP – REGISTRY

c) údaje z informačního systému cizinců.

Jméno, příjmení, rodné příjmení, datum narození, rodné číslo, místo a stát narození, státní občanství, druh a adresa místa pobytu v ČR, počátek pobytu, případně datum ukončení p.

Z údajů lze v konkrétním případě použít vždy jen nezbytné ke splnění daného úkolu.

Údaje, které jsou vedeny jako referenční údaje v ROB, se využijí z informačního systému evidence obyvatel nebo informačního systému cizinců, pouze pokud jsou ve tvaru předcházejícím současný stav.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

Soubor Úpravy Zobrazení Historie Záložky Nástroje Nápověda

Sněmovní tisk 219

www.psp.cz/sqw/historie\_sqw?o=7&T=219

Nejnavštěvovanější Latest Headlines http://tv.seznam.cz/ slovník A-Č

POSLANECKÁ SNĚMOVNA  
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

Vyhledat English  
ISP (přihlásit), RSZ (přihlásit)

Úvodní stránka	Poslanecká sněmovna	Poslanci a orgány	Jednání a dokumenty	Veřejnost a média	Kontakt
<b>Kalendář</b> týdenní program jednání harmonogram akcí	<b>Přenosy jednání PS</b> audiovizuální zvukový záznamy	<b>Usnesení Poslanecké sněmovny</b>	<b>Sněmovní tisky</b> nově přidané návrhy zákonů mezinárodní smlouvy rozpočty písemné interpelace zprávy rejstříky	<b>Zákony</b> navržené přijaté novelizující vyhledávání státní rozpočet Sbírka zákonů	
<b>Schůze Poslanecké sněmovny</b> aktuální schůze navržený pořad schválený pořad přehled schůzí	<b>Hlasování</b>	<b>Rozhodnutí předsedy</b>	<b>Interpelace</b> písemné ústní		
	<b>Stenoprotokoly</b>	<b>Interpelace</b>	<b>Zasedací pořádek</b>		
	<b>Dokumenty EU</b>		<b>Sněmovní dokumenty</b>		
	<b>Digitální repozitář</b>				

PŘEDKLADATEL

[Skupina poslanců předložila sněmovně návrh zákona 28. 5. 2014.](#)  
Zástupce navrhovatele: Zelenková K. a další.

www.psp.cz/sqw/hp\_sqw?k=183

Start Servant Sala... Microsoft Po... ASPI - stav ... Sněmovní tis... Odkazy Hledat v počítači 20:56 neděle

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

Skupina poslanců předložila sněmovně návrh novely ZMP 28. 5. 2014. Návrh byl rozeslán poslancům jako tisk 219/0.

## **Z důvodové zprávy:**

- Dle ZMP lze vyměřovat a exekučně vymáhat MP po dětech.
- MP může být navyšován až na trojnásobek.
- Úprava nerespektuje povinnosti rodičovské zodpovědnosti.
- Praxe nejtěživěji dopadá na děti ze sociálně slabých rodin, děti zanedbávané a děti umístěné v dětských domovech.
- Dítě se stává poplatníkem již okamžikem svého narození a zcela nezávisle na své vůli, jedná se o rozpor se základními principy demokratického právního státu.
- Dosavadní právní úprava je rovněž v rozporu s čl. 3 odst. 1 Úmluvy o právech dítěte.

- Cílem navrhované novely ZMP je odstranit protiústavnost

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

V § 10b se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

(3) Od poplatku je osvobozena fyzická osoba,

- a) která je umístěna do dětského domova pro děti do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy,
- b) umístěna do zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého,
- c) jako nezaopatřené dítě umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy o poskytnutí sociální služby, nebo
- d) umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

Krátká exkurze do rodinného práva

Zákon o rodině zrušen, rodinné právo řeší OZ od § 655 do § 975.

OZ § 928 až § 942 – poručenství

- (1) Není-li tu žádný z rodičů, který má a vůči svému dítěti vykonává rodičovskou odpovědnost v plném rozsahu, soud jmenuje dítěti poručníka.
- (2) Poručník má vůči dítěti zásadně všechny povinnosti a práva jako rodič, ale nemá k dítěti vyživovací povinnost.

(poručník pečuje o jmění dítěte, výjimečně mohou být soudním rozhodnutím povinnosti a práva poručníka vymezena jinak) § 929

Orgán sociálně-právní ochrany dětí (OSPOD) je tzv. „veřejným poručníkem“ od doby kdy není žádný z rodičů do doby ustanovení poručníka soudem.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

OZ § 943 až § 952 – opatrovník

## § 943

Soud jmenuje dítěti opatrovníka, nehájí-li zákonný zástupce dostatečně zájmy dítěte.

Soud může dle § 948 určit opatrovníkovi i správu majetku dítěte.

## § 948

*„V rozhodnutí o jmenování opatrovníkem pro správu jmění soud vymezí rozsah jmění, které bude tento opatrovník spravovat; rovněž zpravidla určí, jakým způsobem má s jednotlivými částmi jmění nakládat, popřípadě, jaký způsob nakládání se mu zakazuje.“*

*Závěr:*

*Umístěné dítě může mít zákonného zástupce, poručníka, opatrovníka, opatrovníka pro správu majetku.*

## Novela ZMP – sněmovní tisk 219

Dosavadní odstavce 3 až 5 se označují jako odstavce 4 až 6.

V návaznosti na osvobození dle odst. 3 se mění odst. 6:

- (6) V případě změny místa pobytu fyzické osoby, změny vlastnictví stavby určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinného domu nebo změny umístění podle odstavce 3 (umístění osvobozených osob do zařízení) v průběhu kalendářního roku, se poplatek platí v poměrné výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců pobytu ~~nebo~~ vlastnictví, vlastnictví nebo umístění v příslušném kalendářním roce. Dojde-li ke změně v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení počtu



# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

K § 10b odst. 3 – osvobozené osoby

Uvedená osvobození by měla obec zavést v OZV a nastavit ohlašovací povinnost zákonným zástupcům, opatrovníkům, poručníkům.

**Dle § 57 DŘ odst.1**

**Povinnost poskytnout údaje na základě vyžádání SD mají orgány veřejné moci**

**a osoby, které vedou evidenci osob nebo věcí.**

V § 10b odst. 3 máme definováno 8 typů zařízení:

1. dětský domov pro děti do 3 let věku,
2. školské zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy,
3. školské zařízení pro preventivně výchovnou péči,
4. zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc,

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

## Seznámení se s 8 typy zařízení z hlediska legislativy

### z. č. 372/2011 Sb., o zdravotnických službách

§ 29 – umístění pacientů do:

- **dětských domovů pro děti do 3 let věku** (§10b/3a),
- školských zař. pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy (§10b/3a),
- zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc (§10b/3b),

když byla soudem nařízena ústavní nebo uložena ochranná výchova, přičemž volba zdrav. zařízení náleží statutárnímu orgánu tohoto zař.

§ 43 – **dětské domovy pro děti do 3 let věku**

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

## § 53 – vedení evidencí

Poskytovatel je povinen vést a uchovávat zdravotnickou dokumentaci a nakládat s ní podle tohoto zákona a jiných právních předpisů.

Dokumentace obsahuje identifikační údaje pacienta, kterými jsou jméno, příjmení, datum narození, rodné číslo, adresu místa trvalého pobytu v ČR, jde-li o cizince místo hlášeného pobytu na území ČR a v případě osoby bez trvalého pobytu na území České republiky adresu bydliště mimo území České republiky.

## § 51 písm. c) – sdělování údajů

Za porušení povinné mlčenlivosti se nepovažuje sdělování, popřípadě oznamování údajů, pokud z tohoto zákona nebo jiných právních předpisů vyplývá, že údaje nebo skutečnosti lze sdělit bez souhlasu pacienta.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

## **z. č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních**

§1 odst. 2 - účel a působnost školských zařízení pro výkon ústavní výchovy (§10b/3a) nebo ochranné výchovy a pro preventivně výchovnou péči (§10b/3a)

Účelem je zajišťovat nezletilé osobě, a to od 3 do 18 let, případně zletilé osobě do 19 let (dále jen „dítě“), na základě rozhodnutí soudu o ústavní výchově nebo ochranné výchově nebo o předběžném opatření náhradní výchovnou péči v zájmu jeho zdravého vývoje, řádné výchovy a vzdělávání.

§ 2 – Typy zařízení

Diagnostický ústav => dětský domov, dětský domov se školou, výchovný ústav (resort MŠMT)

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

## § 5 až §11 – Diagnostický ústav

**Diagnostický ústav** přijímá děti s nařízeným předběžným opatřením, nařízenou ústavní výchovou nebo uloženou ochrannou výchovou; děti s uloženou ochrannou výchovou také na základě výsledků komplexního vyšetření, zdravotního stavu dětí a volné kapacity jednotlivých zařízení **umísťuje do dětských domovů se školou nebo výchovných ústavů.**

Při přijetí dítěte předkládá OSPOD nebo osoba odpovědná za výchovu (zákonný zástupce nebo osoba určená soudem) pravomocné rozhodnutí nebo předběžné opatření soudu.

**Do diagnostického ústavu se dítě umísťuje na dobu zpravidla nepřesahující 8 týdnů.**

**Diagnostický ústav vede evidenci dětí umístěných v zařízeních ve svém územním obvodu.**

*Poznámka k evidenci: Dle § 34 vedou všechna zařízení osobní dokumentaci dětí*

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

## § 12 – Dětský domov

Do dětského domova mohou být umísťovány děti ve věku zpravidla od 3 do nejvýše 18 let. Do DD se rovněž umísťují nezletilé matky spolu s jejich dětmi.

## §13 – Dětský domov se školou

Do dětského domova se školou mohou být umísťovány děti zpravidla od 6 let do ukončení povinné školní docházky.

## §13 – Výchovný ústav

Výchovný ústav pečuje o děti starší 15 let se závažnými poruchami chování. Může zde být umístěno i dítě starší 12 let, má-li uloženu ochrannou výchovu, a v jeho chování se projevují tak závažné poruchy, že nemůže být umístěno v dětském domově se školou.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

**z. č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí**

*zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc (§ 10b/3/b) na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého.*

## **§ 2**

Sociálně-právní ochrana se poskytuje dítěti, které má na území ČR trvalý pobyt nebo pobyt dle zákona o pobytu cizinců nebo podanou žádost o udělení mezinárodní ochrany.

## **§ 4**

Sociálně-právní ochranu zajišťují orgány sociálně-právní ochrany:

KÚ, ORP, OU, MPSV, ÚP, Úřad pro mezinárodněprávní ochranu dětí

## **§ 13a**

Soud dbá na umístění dítěte co nejbližší bydlišti rodičů<sup>55</sup> nebo jiných

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

## § 42 - Zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc

Poskytují ochranu a pomoc dítěti:

- které se ocitlo bez jakékoliv péče,
- jsou-li jeho život nebo příznivý vývoj vážně ohroženy,
- ocitlo-li se bez péče přiměřené jeho věku,
- jde-li o dítě tělesně nebo duševně týrané nebo zneužívané, které se ocitlo v prostředí nebo situaci, kdy jsou závažným způsobem ohrožena jeho základní práva.

Dítě se umísťuje :

- a) na základě rozhodnutí soudu;
- b) na základě žádosti obecního úřadu OSPOD-ORP



# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

## § 42 – Zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc

Délka pobytu :

1. max. 3 měsíce od umístění na základě žádosti ZZ; další 3 měsíce na opakovanou žádost ZZ s předchozím souhlasem OSPOD-ORP,
2. max. 6 měsíců, je-li dítě umístěno na žádost OSPOD-ORP nebo na základě žádosti dítěte, jestliže s pobytem dítěte vyslovil souhlas ZZ; celková doba nepřetržitého pobytu dítěte nesmí přesáhnout dobu 12 měsíců,
3. po dobu stanovenou v rozhodnutí soudu

**DOHODA O UMÍSTĚNÍ DÍTĚTE:** Dítě může být umístěno v zařízení na základě žádosti ZZ, jen jestliže byla mezi zařízením a ZZ uzavřena písemná dohoda.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

## **z. č. 108/2006 Sb., o sociálních službách**

vazba na § 10b odst. 3 písm. c) a d)

- c) Od poplatku je osvobozena FO která je jako nezaopatřené dítě umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy o poskytnutí sociální služby, nebo
- d) umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení.

## § 91

O poskytnutí sociální služby uzavírá osoba smlouvu s poskytovatelem sociálních služeb.

## § 48

V domovech pro osoby se zdravotním postižením se <sup>58</sup>poskytují pobytové

## Novela ZMP – sněmovní tisk 219

§ 49 – V domovech pro seniory se poskytují pobytové služby osobám, které mají sníženou soběstačnost zejména z důvodu věku, jejichž situace vyžaduje pravidelnou pomoc jiné fyzické osoby.

§ 50 – V domovech se zvláštním režimem se poskytují pobytové služby osobám, které mají sníženou soběstačnost z důvodu chronického duševního onemocnění nebo závislosti na návykových látkách, a osobám se stařeckou, Alzheimerovou a ostatními typy demencí, které mají sníženou soběstačnost a jejichž situace vyžaduje pravidelnou pomoc jiné fyzické osoby.

§ 51 – Chráněné bydlení je pobytová služba poskytovaná osobám, které mají sníženou soběstačnost z důvodu zdravotního postižení nebo chronického onemocnění, včetně duševního onemocnění, jejichž situace vyžaduje pomoc jiné fyzické osoby.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

**Vyhledávací činnost SMP – osvobozené osoby § 10b odst. 3 písm. c) a d)**

**z. č. 108/2006 Sb., o sociálních službách:**

§ 7

Osobám závislým na pomoci jiné fyzické osoby se poskytuje příspěvek na péči. **Příspěvek vyplácí krajská pobočka Úřadu práce**, která je příslušná k rozhodnutí o příspěvku.

§ 29

**Krajská pobočka Úřadu práce kontroluje:**

- a) zda byl příspěvek využit k zajištění pomoci,
- b) zda je pomoc poskytována osobou blízkou nebo asistentem sociální péče uvedeným v § 83, nebo poskytovatelem sociálních služeb,

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

Navrhované znění § 12 :

(1) Vznikne-li nedoplatek na poplatku poplatníkovi, který je ke dni splatnosti nezletilý a nenabyl plné svéprávnosti nebo který je ke dni splatnosti omezen ve svéprávnosti a byl mu jmenován opatrovník spravující jeho jmění, **přechází poplatková povinnost tohoto poplatníka na zákonného zástupce nebo tohoto opatrovníka**; zákonný zástupce nebo opatrovník má stejné procesní postavení jako poplatník.

(2) V případě podle odstavce 1 vyměří obecní úřad poplatek zákonnému zástupci nebo opatrovníkovi poplatníka.

(3) Je-li zákonných zástupců nebo opatrovníků více, jsou povinni plnit poplatkovou povinnost společně a nerozdílně.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

## Současné znění § 12 (před novelou):

- 1) Je-li poplatník v době vzniku povinnosti zaplatit poplatek nezletilý, **odpovídají za zaplacení poplatku** tento poplatník a jeho zákonný zástupce společně a nerozdílně; zákonný zástupce má v takovém případě stejné procesní postavení jako poplatník.
- 2) Nezaplatí-li poplatek poplatník nebo jeho zákonný zástupce, vyměří obecní úřad poplatek jednomu z nich.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

## K navrhovanému znění § 12 :

- Nezletilá osoba, případně nesvéprávná osoba zůstává nadále poplatníkem.
- Teprve vznikem nedoplatku, kdy nedošlo k zaplacení poplatku v termínu splatnosti ( §11 – nezaplaceno včas a ve správné výši), přechází povinnost úhrady daňového nedoplatku na ZZ a opatrovníka spravujícího jmění.
- ZZ nebo opatrovníkovi jmění je pak přiznáno stejné procesní postavení jako poplatníkovi – nezletilá, nesvéprávná FO.
- Platební výměr musí SMP vydat ZZ nebo opatrovníkovi majetku.
- Společná a nerozdílná povinnost ZZ a opatrovníků k plnění poplatkové povinnosti je jejich občansko-právním závazkem.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

Ve vztahu k vydání PV je potřeba vnímat rozdíl mezi zástupcem podle

§ 25 DŘ a ZZ + opatrovníkem majetku

## § 25 DŘ – Zástupce

(1) Zástupcem osoby zúčastněné na správě daní je

a) zákonný zástupce fyzické osoby nebo opatrovník,

b) ustanovený zástupce,

c) zmocněnec,

d) společný zmocněnec, nebo

e) společný zástupce.

(2) Zastupování zástupcem nevyklučuje, aby SD jednal se zastoupeným přímo (nutnou osobní účast). SD o tom vyrozumí zástupce.



# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

Dále k navrhovanému znění § 12 , k doplňku Senátu §12 odst.1 –

*„ a nenabyl plné svéprávnosti“*

z. č. 89/2012 Sb., občanský zákoník :

§ 37 - přiznání svéprávnosti soudem (neboli emancipaci)

(1) Navrhne-li nezletilý, který není plně svéprávný, aby mu soud přiznal svéprávnost, soud návrhu vyhoví, pokud nezletilý dosáhl věku šestnácti let, pokud je osvědčena jeho schopnost sám se živit a obstarat si své záležitosti a pokud s návrhem souhlasí zákonný zástupce nezletilého. V ostatních případech soud vyhoví návrhu, je-li to z vážných důvodů v zájmu nezletilého.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

**z. č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel,**

**Předmětem evidence nejsou údaje o nabytí svéprávnosti.**

**Tyto údaje nejsou uceleně shromažďovány ani v žádné jiné existující evidenci.**

Otázkou tak pouze zůstává, zda není alespoň možné předmětné údaje ze stávajících evidencí dovodit.

Nabytí svéprávnosti dle § 37 OZ

V současné době v zásadě neexistuje žádná evidence, ze které by bylo možné informaci tohoto typu zjistit. Dohledání těchto informací v rámci uceleného seznamu či konkrétní osoby tak považujeme za stěží uskutečnitelné.

Nabytí svéprávnosti dle § 672 OZ

Podle § 3/ b) a l) z. o evidenci obyvatel je zapisovaným údajem i datum

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

**Proč § 12 uvádí zákonného zástupce, opatrovníka jmění a nezmiňuje se o poručníkovi?“**

§ 928 OZ - Poručenství je pojato jako institut zásadní náhradní péče, pokud rodiče zemřeli, nejsou známi nebo právně nezpůsobilí. Poručník vykonává zásadně všechny povinnosti a všechna práva jako rodiče ale nemá vyživovací povinnost.

§ 948 949 OZ - Opatrovník pro správu jmění dítěte

Soud v rozhodnutí o jmenování opatrovníkem pro správu jmění vymezí rozsah spravovaného jmění a pravidla jakým způsobem má s jednotlivými částmi jmění opatrovník nakládat.

Opatrovník pro spr. jmění postupuje při výkonu své funkce s péčí řádného hospodáře a nesmí podstupovat nepřiměřená rizika.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

## **PROMÍJENÍ - původní poslanecký návrh:**

~~„Obecní úřad může na žádost poplatníka z důvodu odstranění tvrdosti poplatek nebo jeho příslušenství zcela nebo částečně prominout. Z důvodů hodných zvláštního zřetele tak může učinit i z moci úřední.“~~

## **PROMÍJENÍ - ze sněmovního tisku 219/7 a 209/8**

Za § 16 se vkládají nové § 16a a § 16b, které znějí:

### „§ 16a

Obecní úřad může na žádost poplatníka z důvodu odstranění tvrdosti právního předpisu zcela nebo částečně prominout poplatek podle § 10b nebo jeho příslušenství, lze-li to s přihlédnutím k okolnostem daného případu ospravedlnit.

### § 16b

(1) Obecní úřad může z moci úřední poplatek nebo jeho<sup>68</sup> příslušenství

## Novela ZMP – sněmovní tisk 219

K možnostem promíjení dle „§ 16a

- Řeší plné nebo částečné promíjení na žádost poplatníka.
- Vztahuje se pouze k § 10b – MPKO.
- Doporučuji přenos ustanovení do OZV.
- Rozhoduje OÚ dle DŘ.

# Novela ZMP – sněmovní tisk 219

## Čl. II

### Přechodná ustanovení

1. Pro poplatkové povinnosti u místních poplatků, jakož i pro práva a povinnosti s nimi související, vzniklé přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se použije ZMP a OZV vydané na základě jeho zmocnění, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.
2. Ustanovení § 16a a § 16b ZMP, ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti ustanovení čl. I bodu 4 (§16a a §16b) tohoto zákona, lze použít pro poplatek nebo jeho příslušenství vzniklé před tímto dnem.

## Čl. III

### Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2016 s výjimkou ustanovení čl. I bodu 4 (§16a a §16b) a čl. II bodu 2, která nabývají účinnosti patnáctým dnem po vyhlášení tohoto zákona.

# Veřejnoprávní smlouvy na výkon přenesené působnosti v agendě místních poplatků

## § 63 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Obce, jejichž orgány vykonávají přenesenou působnost ve stejném správním obvodu ORP, mohou uzavřít veřejnoprávní smlouvu (dále VPS), podle níž budou orgány jedné obce vykonávat přenesenou působnost nebo část přenesené působnosti pro orgány jiné obce, která je účastníkem veřejnoprávní smlouvy.

Předmětem veřejnoprávní smlouvy nemůže být přenesená působnost, která je na základě zákona svěřena orgánům jen některých obcí. K uzavření veřejnoprávní smlouvy je třeba souhlasu krajského úřadu.

# **Veřejnoprávní smlouvy na výkon přenesené působnosti v agendě místních poplatků**

**Obecná právní úprava VPS je obsažena v části páté z. č.  
500/2004 Sb., správní řád**

§ 159 – § 170 - VPS

VPS, jejichž předmětem je výkon státní správy, mohou obce vzájemně uzavírat jen se souhlasem nadřízeného správního orgánu; ten posuzuje VPS a její obsah z hlediska souladu s právními předpisy a veřejným zájmem.

VPS je uzavřena dnem, kdy souhlas nabude právní moci. Správní orgán, který dal souhlas k uzavření veřejnoprávní smlouvy, zveřejní veřejnoprávní smlouvu na své úřední desce.

§ 63 zákona o obcích – VPS musí obsahovat



# Veřejnoprávní smlouvy na výkon přenesené působnosti v agendě místních poplatků

Přenos kompetencí k výkonu přenesené působnosti dle ZMP se dotýká nejen správního řádu a zákona o obcích, ale i DŘ.

K problematice vydala stanoviska jak MFČR, tak MVČR.

Obě ministerstva ve shodě uvedla, že:

- a) Z hlediska zákonnosti nic nebrání uzavřít tuto veřejnoprávní smlouvu koordinační

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## NALÉZACÍ ŘÍZENÍ (~~nepoužije se §~~, použije se §)

### ~~§ 135 až § 138~~

Řádné daň. tvrzení; opravné daňové přiznání; opravné vyúčtování.

### § 139 – vyměření daně

PV vydává SMP z moci úřední => splatnost 15 dnů od právní moci.

### §140 – vyměření daně

DS může žádat stejnopis PV, který SD zašle do 30 od podání žádosti

### ~~§ 141 až 145~~ - doměřovací řízení

Poplatník MP nepodává dodatečná přiznání a následná hlášení.

### § 146 – zaokrouhlování

Daň se zaokrouhluje na celé koruny nahoru.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## **NALÉZACÍ ŘÍZENÍ** (~~nepoužije se §~~, použije se §)

### § 148 – lhůta pro stanovení daně

Lhůta pro stanovení daně (LSD) = 3 roky.

LSD počne běžet dnem, v němž se stala daň splatnou.

LSD se prodlužuje se o 1 rok, pokud v posledních 12 měsících před uplynutím dosavadní LSD došlo k:

- a) ~~podání dodatečného daňového tvrzení nebo oznámení výzvy k podání dodatečného daňového tvrzení, pokud tato výzva vedla k doměření daně,~~
- b) oznámení rozhodnutí o stanovení daně (PV), (takže řádně doručeno)
- c) zahájení řízení o mimořádném opravném nebo dozorčím prostředku,
- d) oznámení R ve věci opravného nebo dozorčího prostředku,
- e) oznámení R o prohlášení nicotnosti R o stanovení daně.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## NALÉZACÍ ŘÍZENÍ (~~nepoužije se §, použije se §~~)

### § 148 - lhůta pro stanovení daně

LSD neběží po dobu:

- a) řízení, které je v souvislosti se stanovením daně vedeno před soudem ve správním soudnictví a před Ústavním soudem,
- b) řízení o otázce, o níž je příslušný rozhodnout soud a která je nezbytná pro správné stanovení daně,
- c) ~~trestního stíhání pro daňový trestný čin související s touto daní,~~
- d) od zmeškání odvolací lhůty proti rozhodnutí o stanovení daně až do oznámení rozhodnutí o jejím navrácení v předešlý stav (§37)
- e) od marného uplynutí úložní doby až do dne doručení rozhodnutí, kterým je prohlášena neúčinnost doručení rozhodnutí vydaného v nalézacím řízení,
- f) ~~ode dne odeslání žádosti o mezinárodní spolupráci při správě daní až do dne~~

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## Příklad k LSD:

Splatnost dle OZV – 31. 5. 2012 (+ 3 roky od data k datu)

Základní 3 lhůta končí – 31. 5. 2015

SMP oznámí PV poplatníkovi až v posledních 12 měsících, tedy od:  
31. 5. 2014 do 31. 5. 2015,

pak se základní 3-letá lhůta se prodlužuje o rok:

= 31. 5. 2016

Ale pozor! Do 31. 5. 2016 musí být PV pravomocný.

Pokud není PV v právní moci => daň není splatná!

*§ 111 odst.6: uplynula-li LSD, SD, který v odvolacím řízení tuto skutečnost zjistil, napadené rozhodnutí o stanovení daně zruší a zastaví odvolací řízení. 77*

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

Pět situací při placení poplatků s vazbou na § 11 ZMP:

1. Poplatník zaplatí ve splatnosti dle OZV a ve správné výši.

- SMP zaeviduje na osobní daňový účet (ODÚ) (§ 141)

2. Popl. zaplatí po lhůtě splatnosti dle OZV ve správné výši.

- SMP zaeviduje na ODÚ
- ?? SMP vystaví PV ale neoznamuje (*§140 odst.1DŘ – Neodchyluje-li se vyměřovaná daň od daně tvrzené DS, SD nemusí daňovému subjektu výsledek vyměření oznamovat platebním výměrem. Platební výměr správce daně založí do spisu.*)

3. Popl. zaplatí ve splatnosti dle OZV ale nesprávné výši.

- SMP zaeviduje na ODÚ,
- zašle výzvu=rozhodnutí dle § 92 odst. 4 – *SD vyzve DS k prokázání skutečností potřebných pro správné stanovení daně, za předpokladu, že potřebné informace nelze získat z vlastní úřední evidence, nebo dle §153 odst. 3 – neformální výzva k úhradě nedoplatku s upozorněním na následky.*

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## 4. Poplatník nesplní ohlašovací povinnost, ale zaplatí.

- SMP dle § 164 DŘ platbu přijme na účtu nejasných plateb.
- SMP vyzve popl., aby mu ve stanovené lhůtě splnil ohlaš. povinnost.
- Poplatník splní, SMP zaeviduje platbu na ODÚ.
- Poplatník nesplní, pak určí SMP, na který poplatek zaeviduje, a následně SMP vystaví a doručí PV tak, aby stanovil poplatkovou povinnost najisto.

## 5. Poplatník nesplní ohlašovací povinnost a nezaplatí.

- V agendě MP neplatí zásada dle §1 odst.3 DŘ – u MP předchází placení nalézacímu řízení.
- SMP musí vynucovat plnění ohlašovací povinnosti. Takže vyzývá.
- Může použít nástroj dle § 247 ?? = pořádková pokuta (není trestem, ale prostředkem k zajištění součinnosti) => lze uložit pouze před vydáním PV.
- SMP vyměří poplatek PV na základě dokazování nebo pomůcek.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 91 Zahájení řízení – změna od 1. 1. 2015

- zahájeno osobou zúčast. na správě daní podáním ve věci

nebo

- dnem, kdy byl SMP vůči osobě zúčastněné na správě daní učiněn první úkon ve věci. (~~kdy SMP oznámí zahájení řízení~~).
- Nesplní-li poplatník svou povinnost učinit podání, zahájí SMP toto řízení z moci úřední, jakmile zjistí skutečnosti zakládající tuto povinnost.

Poznámka k dokazování:

V DŘ platí zásada, že každý daňový subjekt má povinnost přiznat daň (břemeno tvrzení) a rovněž i povinnost toto tvrzení prokázat (břemeno důkazní). Potvrzuje i NSS 9 Afs 13/2010-73 – v otázce daně z příjmu.



# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 92 až § 97 – Dokazování

1. Dokazování provádí SMP – dbá, aby skutečnosti pro správné zjištění a stanovení daně byly zjištěny co nejúplněji.

### SMP po provedeném dokazování určí:

- které skutečnosti považuje za prokázané,
  - které nikoliv,
  - na základě kterých důkazních prostředků k závěrům dospěl.
2. Popl. prokazuje všechny skutečnosti, které je povinen uvádět.
  3. SMP může poplatníka **vyzvat** k prokazování – viz dále.
  4. SMP prokazuje:
    - oznámení vlastních písemností, fikci doručení,
    - skutečnosti vyvracející důkazní prostředky uplatněné popl.,

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

§ 92 odst. 4 – **Výzva = rozhodnutí v dokazování:**

*„Pokud to vyžaduje průběh řízení, může správce daně vyzvat daňový subjekt k prokázání skutečností potřebných pro správné stanovení daně, a to za předpokladu, že potřebné informace nelze získat z vlastní úřední evidence.“*

*A dle §102 – jestliže Výzva = R => musí obsahovat odůvodnění (nestanoví-li DŘ jinak) a lhůtu pro plnění – SMP určí 15 dnů od doručení.*

Je přípustné odvolání?

Dle § 109 odst. 2 – obecná ustanovení o odvolání:

*„Proti rozhodnutí označenému jako výzva, kterým správce daně vyzývá příjemce rozhodnutí k uplatnění práva nebo splnění povinností, se nelze samostatně odvolat“.*

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 98 – Pomůcky a sjednání daně

Nesplní-li poplatník své povinností s důsledkem, že nelze poplatek stanovit na základě dokazování, SMP stanoví daň podle pomůcek, které má k dispozici nebo které si obstará, a to i bez součinnosti s daňovým subjektem. Uplatnění tohoto postupu při stanovení daně se uvede ve **výroku** rozhodnutí.

Pomůckami jsou zejména:

- a) důkazní prostředky, které nebyly správcem daně zpochybněny,
- b) podaná vysvětlení,
- c) porovnání srovnatelných daňových subjektů a jejich daňových povinností,
- d) vlastní poznatky správce daně získané při správě daní.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

SMP může ukládat dle ZMP pouze pořádkové pokuty!!!

Je ustanovení ZMP v souladu s DŘ ?

## § 247 – pořádková pokuta

1. Pořádkovou pokutu do 50 000 Kč může uložit SMP tomu, kdo přes napomenutí ruší pořádek nebo se chová urážlivě.
2. Pořádkovou pokutu do 500 000 Kč může SD uložit tomu, kdo závažně ztěžuje nebo maří správu daní tím, že bez dostatečné omluvy nevyhoví ve stanovené lhůtě výzvě ke splnění procesní povinnosti nepeněžité povahy, která mu byla stanovena zákonem nebo SD, nestanoví-li zákon jiný důsledek.

## § 247a – pokuta za nesplnění povinnosti nepeněžité povahy

3. Pokutu do 500 000 Kč může správce daně uložit tomu, kdo nesplní registrační, ohlašovací nebo jinou oznamovací povinnost stanovenou

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## §101 až §103 DŘ – náležitosti rozhodnutí

- SD ukládá povinnosti nebo přiznává práva stanovené zákonem rozhodnutím.
- R je vydané okamžikem, kdy byl učiněn úkon k jeho doručení.
- R je pro DS účinné okamžikem jeho oznámení = doručení.
- R je v právní moci, je-li doručené a nelze se proti němu odvolat.
- R je vykonatelné, když je v právní moci a uplynula-li lhůta k plnění.
- Na žádost příjemce rozhodnutí vyznačí SD na vyhotovení R doložku právní moci a vykonatelnost.

## R obsahuje:

a) označení SD, který rozhodnutí vydal,

b) číslo jednací, popřípadě číslo platebního výměru,

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

§101 až §103 DŘ – náležitosti rozhodnutí

R dále obsahuje:

d) výrok s uvedením právního předpisu, podle něhož bylo rozhodováno, a jde-li o platební povinnost, také částku a číslo účtu příslušného poskytovatele platebních služeb, na který má být částka uhrazena,

e) lhůtu k plnění, je-li nutno stanovit

*(u PV dle §11 ZMP – z moci úřední §139 DŘ – daň splatná v náhr. lhůtě do 15 dnů ode dne právní moci.)*

f) odůvodnění, nestanoví-li zákon jinak

*(§ 147 – dojde-li ke stanovení daně z moci úřední, musí být rozhodnutí o stanovení daně odůvodněno. )*

g) poučení zda je možné proti R podat odvolání, v jaké lhůtě lze učinit, u kterého SD daně se odvolání podává.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## §109 – ustanovení o odvolání

- **Příjemce R se může odvolat proti R SD, pokud zákon nestanoví jinak**  
(PV - § 147 – PV o stanovní daně jinak nestanovuje.)  
(R o prominutí - § 259 nepřipouští možnost odvolání.)
  - Odvolání je nepřípustné, směřuje-li jenom proti odůvodnění R.
  - Odvolání lze podat do 30 dnů ode dne doručení rozhodnutí.
  - Odvolání se podává u správce daně, jehož rozhodnutí je odvoláním napadeno.
  - Odvolání nemá odkladný účinek, pokud DŘ nestanoví jinak (§109/5), (uvést do poučení). (ale skutečné účinky § 139 viz prezentace ad. e)
- h) podpis úřední osoby s uvedením jména a pracovního zařazení a otisk úředního razítka; tuto náležitost lze nahradit uznávaným elektronickým podpisem úřední osoby,
- i) datum, kdy bylo rozhodnutí podepsáno.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 259 – Řízení o prominutí daně nebo příslušenství daně

1. Stanoví-li zákon, lze zcela/částečně prominout daň/příslušenství, a to na základě žádosti DS (§16a) nebo z moci úřední (§16b).
2. Promíjet lze od vzniku daňové povinnosti až do doby uplynutí lhůty pro placení daně (§ 160), a to i přes její úhradu.
3. Po zamítnutí žádosti může DS žádat až po 60 dnech ode dne oznámení zamítavého R, ale jen pro nové důvody.
4. § 259 stanoví, že proti R o prominutí daně se nelze odvolat.



# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 104 – Opravy zřejmých nesprávností (omylů)

Opravným rozhodnutím SMP opraví zřejmé chyby v psaní, počtech a jiné zřejmé nesprávnosti ve vyhotovení rozhodnutí.

Lhůty pro opravné R:

- Při vyměřování – § 148 (Lze oprava i u R v právní moci?).
- Při placení daně – § 160.

Přípustnost odvolání:

- § 104 nestanoví nic o odvolání. Je přípustné?

Jakým způsobem je možné provést nápravu věcných chyb, nezákonnosti R, základních obsahových náležitostí R či vadného postupu? (§ 108 a násl.).

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 105 – Nicotnost rozhodnutí

Prohlašuje nadřízený orgán z moci úřední a to kdykoli – vlastní zjištění, podnět poplatníka nebo správce poplatku.

Nicotný je PV:

- pro věcnou nepříslušnost správce poplatku,
- trpí-li vadami, které jej činí vnitřně rozporným nebo fakticky neuskutečnitelným (např. špatný příjemce),
- PV vydán na základě jiného nicotného rozhodnutí nebo PV.

Proti rozhodnutí o nicotnosti se nelze odvolat.

Současně jsou nicotná všechna navazující rozhodnutí.

Doručuje se všem příjemcům PV nebo rozhodnutí.

Podnět, který SD shledal neoprávněným, odloží a podatele o tom do 30 dnů vyrozumí.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

§ 108 až §124a – Opravné a dozorčí prostředky

## **Řádné opravné prostředky**

- **odvolání**
- **rozklad**

## **Mimořádné opravné prostředky**

- **návrh na povolení obnovy řízení**

## **Dozorčí prostředky (z moci úřední)**

- **nařízení obnovy řízení**
- **nařízení přezkoumání rozhodnutí**

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## ODVOLÁNÍ:

§ 109 až § 111 – Obecná ustanovení o odvolání

## Rekapitulace:

1. Proti R pokud není v jiných ustanoveních DŘ stanoveno jinak se lze vždy odvolat.
2. Proti R označeným jako výzva se odvolat nelze.
3. Odvolání se podává u SD, jehož R je odvoláním napadeno.
4. Odvolání lze podat do 30 dnů ode dne doručení R (ne 30 + 1).
5. Pro způsoby podání odvolání platí ustanovení § 71:
  - písemně;
  - ústně do protokolu;
  - datovou zprávou, která je opatřena uznávaným elektronickým podpisem, nebo prostřednictvím datové schránky.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 109 až § 111 – Obecná ustanovení o odvolání

6. Odvolání nemá odkladný účinek, pokud zákon nestanoví jinak.  
Jak je to u místních poplatků?
7. Když v poučení je připuštěno odvolání, ale zákon je nepřipouští, pak se řízení o odvolání se zastaví.
8. R má poučení nesprávné, neúplné nebo chybějící– lhůta pro odvolání 3 měsíce ode dne doručení R; bylo-li vydáno opravné R lhůta pro odvolání 30 dnů ode dne doručení.
9. Příjemce má právo na vzdání se práva na odvolání a na zpětvzetí odvolání, na měnění a doplňování odvolání.
10. Dnem zpětvzetí odvolání je odvolací řízení zastaveno a R nabývá právní moci.
11. V odvolací lhůtě uplyne lhůta pro stanovení poplatku =>

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 112 – Náležitosti odvolání

- a) označení SD, který napadené rozhodnutí vydal,
  - b) označení odvolatele,
  - c) č. j., popřípadě č. PV nebo jinou jednoznačnou identifikaci rozhodnutí, proti němuž odvolání směřuje,
  - d) odvolací důvody (nesprávnosti, nezákonnosti),
  - e) označení důkazních prostředků k tvrzením v odvolání,
  - f) návrh na změnu nebo zrušení rozhodnutí.
1. Obsahuje-li podané odvolání vady, které brání řádnému projednání věci, vyzve SD odvolatele k doplnění podání s poučením, v jakém směru musí být doplněno, a stanoví pro to přiměřenou lhůtu, která nesmí být kratší než 15 dnů.
  2. Odstraní-li odvolatel vady, které brání řádnému projednání věci, platí, že odvolání bylo podáno řádně a včas, v opačném případě správce daně odvolací řízení zastaví

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

§ 113 - Postup SMP, jehož R je odvoláním napadeno:

1. rozhodne o odv. sám, pokud mu v plném rozsahu vyhoví
2. rozh. o odv. sám, vyhoví pouze částečně, ve zbytku je zamítne,  
(SMP uzná jen část důvodů, které odvolatel namítá, změní napadené R a zamítne odvolání v té jeho části, kde se s odvolatelovými důvody neztotožňuje => **R o odv. obsahuje dva výroky**)
3. odvolání zamítne a zastaví odvolací řízení, pokud je podané odvolání nepřijatelné nebo bylo podáno po lhůtě.

A také když situace dle §111 a §112:

- Odvolání obsahuje vady, které nebyly přes výzvu příjemcem odstraněny (§112/3).
- Pro zpětvzetí odvolání (§111/3).
- Pokud již uplynula lhůta pro stanovení daně, správce daně, který v odvolacím řízení tuto skutečnost zjistil, napadené rozhodnutí o stanovení daně zruší a zastaví odvolací řízení (§111/6).

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

pokračování – § 113 – Postup SMP, jehož R je odvoláním napadeno:

4. Nemůže-li SMP posoudit všechny údaje uvedené v odvolání z výsledků již provedeného řízení, doplní řízení o nezbytné úkony.

*(činí tak pro účely zvážení možnosti vydat autoremedurní rozhodnutí)*

*(např. ověřuje doručení napadeného rozhodnutí odvolateli popř. jeho zástupci pro posouzení včasnosti podání odvolání.)*

5. Pokud SMP o odvolání nerozhodne sám, postoupí odvolání s příslušnou částí spisu a se svým stanoviskem bez zbytečného odkladu odvolacímu orgánu.

*SMP by se měl vyjádřit ke všem důvodům, které odvolatel uvedl ve svém odvolání, a měl by uvést argumenty, proč považuje odvolací námitky za nedůvodné (ve spisu do vyhledávací části)*



# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 114 – postup odvolacího orgánu

1. Odvolacím orgánem (OO) je nejbliže nadřizený SD.
2. OO přezkoumá R v rozsahu požadovaném odvoláním. Není však návrhy odvolatele vázán.
3. Vyjdou-li při najevo nesprávnosti nebo nezákonnosti odvolatelem neuplatněné s vlivem na výrok R, prověří je.
4. R o stanovení daně bylo podle pomůcek. OO zkoumá pouze přiměřenost pomůcek a dodržení zákonných podmínek pro použití pomůcek.

## § 115 – postup odvolacího orgánu

5. V rámci odvolacího řízení může OO provádět dokazování k doplnění podkladů pro rozhodnutí nebo k odstranění vad řízení, anebo toto doplnění uložit správci daně, který napadené rozhodnutí vydal, se stanovením přiměřené lhůty.
6. Provádí-li OO dokazování, seznámí před vydáním rozhodnutí o odvolání odvolatele se zjištěnými skutečnostmi a důkazy a umožní mu, aby se k nim ve lhůtě 15 dnů vyjádřil. Po lhůtě k dalším důkazům nepřimlží.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 116 – postup odvolacího orgánu

### 1. Odvolací orgán:

- a) napadené rozhodnutí změnit,
  - b) napadené rozhodnutí zrušit a zastavit řízení,
  - c) odvolání zamítno a napadené rozhodnutí potvrzeno.
- 2) R odůvodní a vypořádá se se všemi důvody, v nichž spatřuje nesprávnost nebo nezákonnost napadeného rozhodnutí.
- 3) Zjistí-li OO, že jsou splněny podmínky pro autoremedurní rozhodnutí, může vrátit věc k rozhodnutí SMP1. Postup odůvodní a vydá pokyny pro další řízení SMP1, který je právním názorem OO vázán.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

I. Řízení o povolení nebo nařízení obnovy řízení

§117

Obnova řízení na návrh = je mimořádným oprav. prostředkem.

Nařízení obnovy z moci úřední = je dozorčím prostředkem.

R je v právní moci -> řízení SD obnoví, jestliže:

- a) vyšly najevo nové skutečnosti nebo důkazy s vlivem na výrok,
- b) R bylo učiněno na základě falešných důkazů,
- c) R bylo dosaženo trestným činem,
- d) R záviselo na posouzení předběžné otázky, o které bylo později rozhodnuto jiným způsobem.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## II. Řízení o povolení nebo nařizení obnovy řízení

### § 119

1. Obnovu řízení povolí/nařídí/zamítne SD, který ve věci rozhodl v posledním stupni a R odůvodní.
2. Obnovu nalézacího řízení lze povolit ve lhůtě dle § 148.
3. Obnovu řízení při placení daní lze povolit ve lhůtě dle § 160.

### § 120 - Obnovené řízení

4. Zahájeno vydáním R o povolení nebo nařizení obnovy.
5. Provede jej SD 1. st.
6. Zahájena obnova řízení má vůči původnímu R odkladný účinek.
7. Novým R ve věci se původní rozhodnutí ruší.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 121 - Nařizení přezkoumání rozhodnutí – dozorčí prostředek

1. Řízení z moci úřední, jestliže SD dojde (předběžně) k závěru, že R bylo vydáno v rozporu s právním předpisem. K ostatním vadám nepřihlíží.
2. Přezkoumání rozhodnutí NELZE nařídít - bylo-li R přezkoumáno ve správním soudnictví.
3. Podnět k nařizení přezkoumání R podá kterýkoli SD (i na podnět DS)  
u správce daně, který rozhodl v řízení v posledním stupni.

## § 122

**Přezkum R nařídí nadřízený SD ve lhůtách §148 nebo §160.**

## § 123 – Postup při nařizeném přezkumném řízení 101

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 32 – lhůty

Zákonné (např. § 109/4 – lhůta pro odvolání)

Správcovské – (např. § 112/2 – výzva k doplnění odvolání;  $L > 15$  dnů).

- a) Stanoví-li SMP povinnost s vazbou na lhůtu, v poučení uvede důsledky nedodržení povinnosti
- b) Stanoví-li SMP lhůtu kratší než 8 dnů – v R odůvodnit délku
- c) ~~Lhůtu kratší než 1 den (dle hodin) může SD stanovit jen se souhlasem poplatkového subjektu~~

– zrušeno novelou DŘ k 1. 1. 2015. *Odstranění z DŘ neruší právo SD stanovit lhůtu kratší než 1 den.*

## § 33 – počítání času lhůt

1. Pravidla pro počítání lhůt jsou obdobná správnímu řádu.
2. Lhůta začíná běžet následujícího dne ode dne určujícího počátek.
3. Konec lhůty So, Ne, Sv, => posledním dnem lhůty nejbliže následující pracovní den.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 34 běh lhůty pro SD

Když vydá SD výzvu k součinnosti § 92/4 => lhůta se staví až do okamžiku splnění požadované součinnosti + 5 pracovních dnů.

## § 35 – zachování lhůty

V poslední den lhůty:

- a) učiněn úkon DS u SMP nebo jiného SMP nebo odvolacího orgánu,
- b) podáním u provozovatele poštovních služeb,
- c) podána datová zpráva adresovaná SMP.

## § 36 - prodloužení lhůty

1. Správcovskou L – na žádost před uplynutím lhůty ze závažných důvodů.
2. Zákonou L – na žádost, a jen stanoví-li § DŘ (zákon nemlčí).
3. R musí SMP vydat před uplynutím požadované prodloužené – jinak fikce kladného vyřízení žádosti.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 37 – Navrácení lhůty v předešlý stav

1. Na žádost OZnaSD a ze závažných důvodů.
2. § 37 vymezuje případy kdy nelze povolit – §148 a §160.
3. Lhůta k podání žádosti - 15 dnů od pominutí důvodů zmeškání.
4. R se neodůvodňuje, je-li žádosti vyhověno.

## § 38 – Ochrana před nečinností

OZnaSD je oprávněna dát podnět nejblíže nadř. SD, pokud došlo:

- a) k marnému uplynutí zákonné lhůty,
- b) SMP neprovedl úkon ve lhůtě obvyklé,
- c) SMP nevydal R bezodkladně po shromáždění podkladů pro R,
- d) SMP nevydal R ačkoli uplynuly 3 měsíce od posledního úkonu SD nebo podnětu zúč. osoby.



# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 39 – Způsoby doručování

SMP doručuje písemnost (v pořadí možností):

- a) při ústním jednání nebo při jiném úkonu, (A co když odmítne DS podepsat?)
- b) elektronicky – přes datové schránky , (Kdy je okamžik doručení?)=(přihlášení, fikce 10 dnů)
- c) provozovatelem poštovních služeb,
- d) úřední osobou pověřenou doručováním,
- e) jiným orgánem, o němž to stanoví zákon (PČR, vězeňská sl.)
- f) zvláštní případy – veřejná vyhláška, hromadný předpisný seznam.

## § 40 - SD doručuje do vlastních rukou

- g) den doručení je rozhodný pro počátek běhu lhůty,
- h) stanoví tak zákon,
- i) určí tak správce poplatku (např. § 153 DŘ).

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 43 – Obecná ustanovení o doručování prostřednictvím zásilky

1. Prostřednictvím PPS, ÚΘ lze doručit kdekoli, kde bude adresát zastižen – byt, pracoviště, v místě pod., (nutná součinnost adresáta nebo její odepření); (označená adresa v souladu s §44 a §45).
2. Na výzvu doručovatele je adresát nebo ten, kdo písemnost za adresáta přijímá, povinen prokázat svou totožnost.

## § 44 – Doručování fyzickým osobám

3. Na adresu TP nebo na adr. pro doručování evid. v systému EO.
4. Na adr. v ČR, kterou FO v žádosti uvede SD.
5. FO-podnikající a zapsané v rejstříku se doručuje obdobně jako PO.
6. Při nezastižení adresáta do vlastních rukou se písemnost uloží a adresát se vhodným způsobem upozorní, aby si ji ve lhůtě 10 dnů vyzvedl (obdobně „osobě vhodné“ pokud nemusí být do vlastních rukou).
7. Pokud se nedoručuje do vlastních rukou a převzetí nemusí být potvrzeno adresátem, lze doručit též vložením do domovní nebo jiné adresátem užívané schránky nebo na jiné vhodné místo.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 45 – Doručování právníckým osobám

1. Na adresu jejího sídla. Nebo na žádost PO na jinou adresu v ČR.
2. Je-li adresátem PO, je oprávněna písemnost převzít osoba oprávněná jednat jménem této právnícké osoby.

### *Poznámka:*

*§ 24 – v téže věci může jménem PO současně jednat jen jedna FO. V případě, kdy je pro jednání statutárního orgánu právnícké osoby vyžadováno společné jednání více osob, jedná jejím jménem kterýkoliv člen tohoto statutárního orgánu.*

3. Nebyla-li zastižena oprávněna osoba, písemnost se uloží a adresát se vhodným způsobem upozorní, aby si ji ve lhůtě 10 dnů vyzvedl. Není-li vyzvednuta ve lhůtě, může SD doručit na adresu místa pobytu fyzické osoby oprávněné jednat jménem této právnícké osoby.

## § 46 – Uložení písemnosti

4. Písemnost se ukládá u: doručujícího SD, dožádaného SD, PPS.
5. V upozornění na uložení písemnosti (schránka, nebo vhodné místo) se uvede označení adresáta a SD, kde a kdy je možno vyzvednout a poučení o právních důsledcích nevzvednutí.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 47 – Účinky doručení písemnosti

1. Okamžikem převzetí adresátem nebo oprávněnou osobou.
2. Nevyzvednutá písemnost v úložné lhůtě 10 dnů se považuje za doručenou posledním dnem lhůty, i když se to adresát nedozvěděl.
3. Při odepření přijmutí je doručeno dnem, kdy adr. odepřel (nutno předat nebo uložit poučení). PPS, musí na doručence odepření uvést.
4. Uplynula-li marně úložná lhůta vrátí se písemnost SD (pokud SD nevyloučí vhození do schránky).

## § 48 – Neúčinnost doručení

5. Při nevyzvednutí ze závažného a nepředvídatelného důvodu může adresát požádat SD, o vyslovení neúčinnosti doručení.
6. Žádost lze podat do 15 dnů ode dne, kdy se adresát s doručovanou písemností skutečně seznámil, nejpozději do 6 měsíců od doručení.
7. SD žádost posoudí, u důvodné vysloví neúčinnost doručení,<sup>108</sup>

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 50 – Doručování hromadného předpisného seznamu (HPS)

1. SMP zpřístupní HPS k nahlédnutí po dobu nejméně 30 dnů.
2. Veřejnou vyhláškou označí poplatek, místo a dobu, kdy lze do HPS nahlédnout, vyhlášku vyvěsí po dobu nejméně 30 dnů.
3. Dnem doručení HPS je třicátý den po jeho zpřístupnění.
4. Při nahlédnutí jsou poplatníkovi zpřístupněny pouze jeho údaje.

## § 49 – Doručování veřejnou vyhláškou (VV)

5. Neznámé os., os. neznámého pobytu/sídla (bez ustanoveného zástupce).
6. Doručuje-li se velkému nebo neurčitému počtu adresátů.
7. Vyvěsí se nejméně na 15 dnů na úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup. VV je o místě uložení písemnosti a možnostech vyzvednutí.
8. Na VV SD vyznačí den vyvěšení a den jejího sejmutí.
9. Je-li doručováno HPS, zveřejní VV na žádost SD též obecní úřad v místě adresátova posledního známého pobytu/sídla.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 51 – Prokázání doručení – doručenka

1. Důkazní břemeno prokázání doručení nebo aplikace fikce doručení leží na SD. *(probírali jsme u dokazování)*
2. Doručenka obsahuje údaje vymezené zákonem.
3. Pokud dojde ke ztrátě/zničení doručenky, nebo nebyla řádně vyplněna, lze doručení prokázat jiným způsobem.
4. V případě předání písemnosti ÚO příjemci bez obálky, prokazuje se doručení písemnosti do vlastních rukou na její kopii.
5. Doručování při ústním jednání se prokazuje podpisy úřední osoby a adresáta v protokolu .

Účinky doručení nastanou, i když adresát odmítne protokol podepsat. Důvody odepření se v protokolu zaznamenávají.

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 134 – Daňové řízení

1. Účel – správné zjištění/stanovení/vybrání daně
2. DŘ končí splněním nebo jiným zánikem daňové povinnosti.
3. DŘ se skládá z dílčích řízení:
  - a) nalézací řízení (vyměřovací, doměřovací, o opravných prostředcích)
  - b) při placení daní (posečkání/splátky, zajištění, exekuční, opr. prost.),
  - c) o mimořádných opravných a dozorčích prostředcích

## § 64 – Spis

1. Písemnosti a DZ– zejména podání, vydaná R, protokoly, záznamy
2. Spis se člení na části:
  - a) podle dílčích daňových řízení ( ad 3 a)b)c)),
  - b) část týkající se vymáhání daní (vymáhání daňových nedoplatků na různých daních lze spojit),
  - c) část týkající se dalších povinností při správě daní, o nichž se vede řízení,

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

3. Jednotlivé části spisu obsahují:

- a) soupis písemností,
- b) písemnosti mají společnou spisovou značku, označují se jednotlivými pořadovými čísly a řadí se chronologicky

§ 65 – Vyhledávací část spisu

1. Obsah vyhledávací části spisu:

- a) možné důkazní prostředky (zpřístupnění by zmařilo cíle DŘ),  
(lze v této části ponechat do provedení hodnocení důkazů)
  - b) možné pomůcky (zpřístupnění není v zájmu jiného DS),
  - c) úřední záznamy, protokoly o podaných vysvětleních,
  - d) písemnosti sloužící výlučně pro potřeby SD.
2. Při přeřazení písemnosti musí být ze soupisu písemností patrné, která písemnost, zaevidovaná v části vyhledávací, byla přeřazena, do které části, pod jakým pořadovým číslem a k jakému datu.



# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 149 až §151 – Evidence daní na osobním daňovém účtu (ODÚ)

1. Předmětem evidence je vznik, stanovení, splnění, zánik daňových povinností.
2. ODÚ je veden pro DS odděleně za každý druh daně.
3. ODÚ veden na základě dokladů – předpisné/platební/opravné/odpisné
4. SD měsíčně odsouhlasí ODÚ podle provedených plateb.
5. SD provádí roční uzavření záznamů, výsledné částky se přenesou jako počáteční zůstatky na ODÚ v následujícím kalendářním roce.

## § 150

6. Na debetní straně (MD) ODÚ – předpisy/odpisy a jejich opravy.
7. Na kreditní straně (D) ODÚ – platby/vratky

# Aplikace DŘ při vyměřování MP

## § 152 - Pořadí úhrady daně

1. Úhrada daně se na ODÚ použije na úhradu splatných daňových pohledávek postupně podle těchto skupin:
  - a) nedoplatky na dani a splatná daň,
  - b) nedoplatky na příslušenství daně,
  - c) vymáhané nedoplatky na dani,
  - d) vymáhané nedoplatky na příslušenství daně.
2. Úhrada daně vymožené vymáháním podle § 175 se použije na úhradu nedoplatků postupně podle těchto skupin:
  - a) nedoplatky na vymáhané dani,
  - b) nedoplatky na vymáhaném příslušenství daně.
3. Úhrada daně z pohl. za majetkovou podstatou se na ODÚ použije na úhradu splatných daňových pohledávek postupně podle těchto skupin:
  - a) nedopl. a splatná daň, které vznikly v době ode dne účinnosti R o úpadku,

# Aplikace DŘ

## § 166 – Den platby

### 1. Za den platby se považuje

- a) platba přes pos. plat./pošt. sl. - den připsání na účet SD
- b) platba v hotovosti u SD - den, kdy úřední osoba platbu převzala.

## § 153 – Nedoplatek

- 1. Daň/příslušenství neuhrazené ve splatnosti.
- 2. SD může DS vhodným způsobem vyrozumět (není to R) o výši jeho nedoplatků a upozornit jej na následky spojené s jejich neuhrazením.
- 3. Po marném uplynutí lhůty pro placení daně (§160) nedoplatek zaniká.

## § 160 - Lhůta pro placení daně

- 4. Nedop. lze vybrat/vymáhat do 6 let ode dne spl. nebo náhradní lhůty spl.
- 5. Úkonem přerušující L. pro Pl. D. (LPD začne znovu ode dne přerušení)  
zahájení exekučního ř.; zříz. zástavního práva; oznámení R 15 posečkáni)

# Závěrečné shrnutí

1. Seznámili jsme se s problematikou ZMP, zejména pak s:
  - a) parametry MP a otázkami ve vztahu k zavedení MP,
  - b) procesní úpravou ZMP – placení předchází nalézací činnosti.
2. Ve vztahu k očekávané novele ZMP jsme řešili:
  - a) nutnost novelizací OZV k 1. 1. 2016
  - b) vyhledávací činnost osvobozených osob (OSPOD a ÚP),
  - c) promíjení u § 10b a promíjení u mimořádných událostí – do OZV.
3. Informováni jste byli o možnostech přenosu činností SMP formou VPS.
4. Prošli jsme si postup SMP při vyměřování MP:
  - a) až když je nedoplatek, tak nejdříve výzva (kdy §92 a kdy § 153),
  - b) sporné pořádkové pokuty na nesplnění ohl. pov., (raději navýšení)
  - c) náležitosti PV dle DŘ ve vazbě na proces ZMP,

Děkuji za pozornost.

Ing. Michal Obrusník