

Postup obcí při zjištění porušení rozpočtové kázně

Zákon č. 250/2000 Sb.

- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (dále jen „**zákon č. 250/2000 Sb.**“) se vztahuje na prostředky poskytované z rozpočtu územního samosprávného celku, svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti.
- Od svého vydání prošel dvaceti novelizacemi a v současné podobě obsahuje komplexní hmotněprávní úpravu poskytování dotací a návratných finančních výpomocí z územních rozpočtů.
- Procesní úprava je řešena prostřednictvím přímého odkazu na zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád.

Definice porušení rozpočtové kázně

Porušením rozpočtové kázně je každé **neoprávněné použití** nebo **zadržetí** peněžních prostředků poskytnutých z rozpočtu:

- a) územního samosprávného celku,
- b) městské části hlavního města Prahy,
- c) Regionální rady regionu soudržnosti, nebo
- d) svazku obcí

Fyzická osoba, právnická osoba nebo organizační složka státu, která porušila rozpočtovou kázeň, je povinna provést odvod za porušení rozpočtové kázně do rozpočtu, z něhož jí byly peněžní prostředky poskytnuty.

Definice neoprávněného použití peněžních prostředků

Neoprávněného použití se příjemce dopustí, pokud:

a) při použití peněžních prostředků poruší povinnost stanovenou právním předpisem, přímo použitelným předpisem EU, smlouvou nebo rozhodnutím o poskytnutí těchto prostředků (neoprávněné použití se tedy váže ke konkrétnímu výdaji, který je následně postižen odvodem).

b) poruší povinnost stanovenou právním předpisem, přímo použitelným předpisem EU, smlouvou nebo rozhodnutím o poskytnutí těchto prostředků, kteřá souvisí s účelem, na který byly peněžní prostředky poskytnuty (nedodržení termínů, smluvních podmínek, propagace, porušení zákona o veřejných zakázkách)

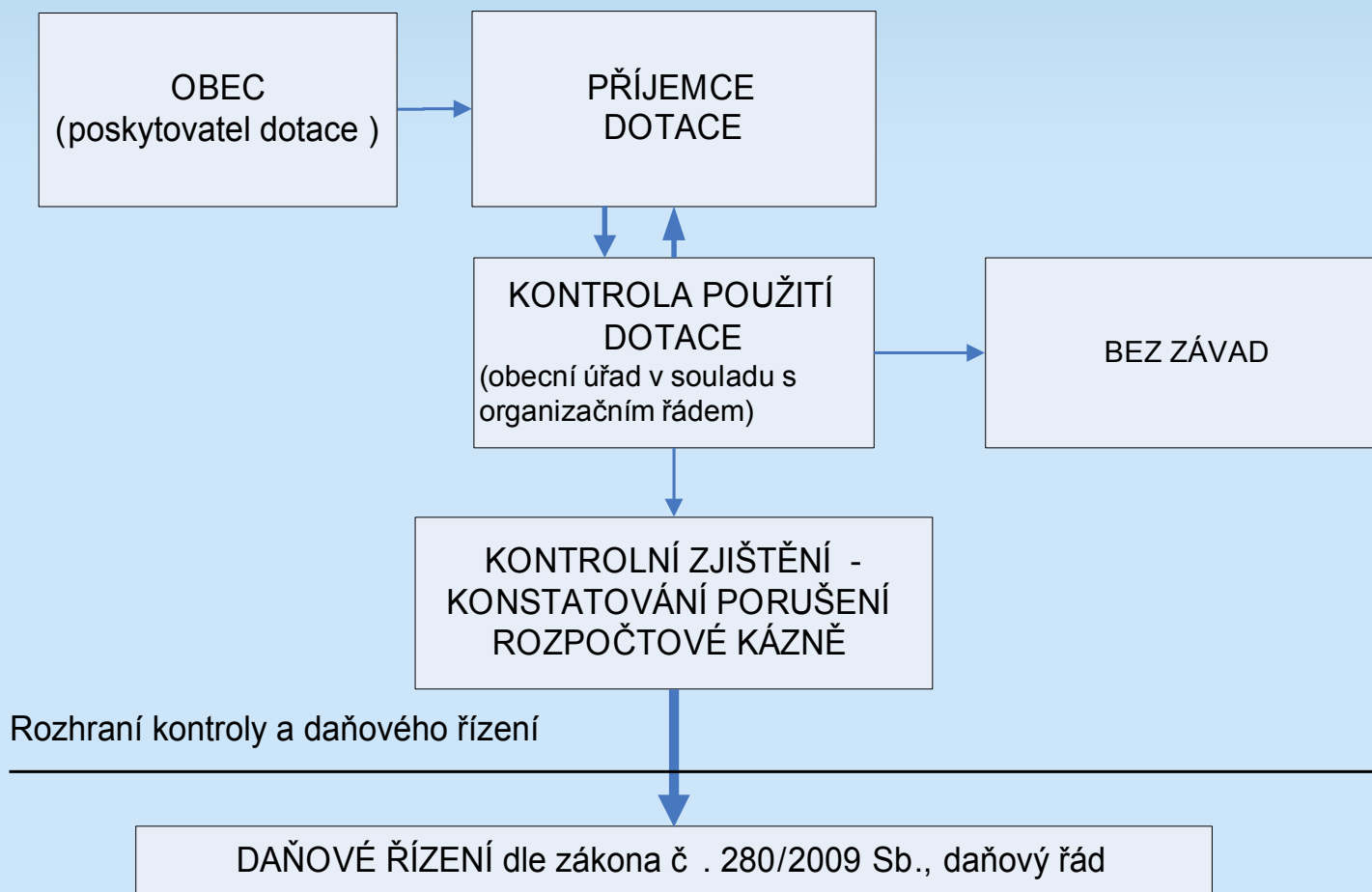
Výše odvodu a procentní rozmezí

Při neoprávněném použití peněžních prostředků podle písmene b) odpovídá odvod za porušení rozpočtové kázně výši poskytnutých prostředků (**vrací se vše**, co bylo poskytnuto), **ledaže** podle smlouvy nebo rozhodnutí o poskytnutí těchto prostředků se za porušení méně závažné konkrétní povinnosti uloží odvod nižší.

Pro stanovení nižšího odvodu uvede poskytovatel ve smlouvě nebo rozhodnutí **procentní rozmezí** vztahující se k poskytnutým peněžním prostředkům.

Při stanovení výše odvodu se pak přihlédne k závažnosti porušení a jeho vlivu na dodržení účelu dotace.

Zjištění porušení rozpočtové kázně



Rozhodovací orgány

§ 22 odst. 7 a 9:

O uložení odvodu a penále za porušení rozpočtové kázně rozhoduje **v samostatné působnosti**

- a) u obce obecní úřad,
- b) u městské části hlavního města Prahy úřad městské části,
- c) u hlavního města Prahy Magistrát hlavního města Prahy,
- d) u kraje krajský úřad,
- e) u Regionální rady regionu soudržnosti úřad Regionální rady regionu soudržnosti.
- f) u svazku obcí orgán určený k tomu stanovami, jinak orgán, který jedná jménem svazku obcí navenek

§ 22 odst. 8:

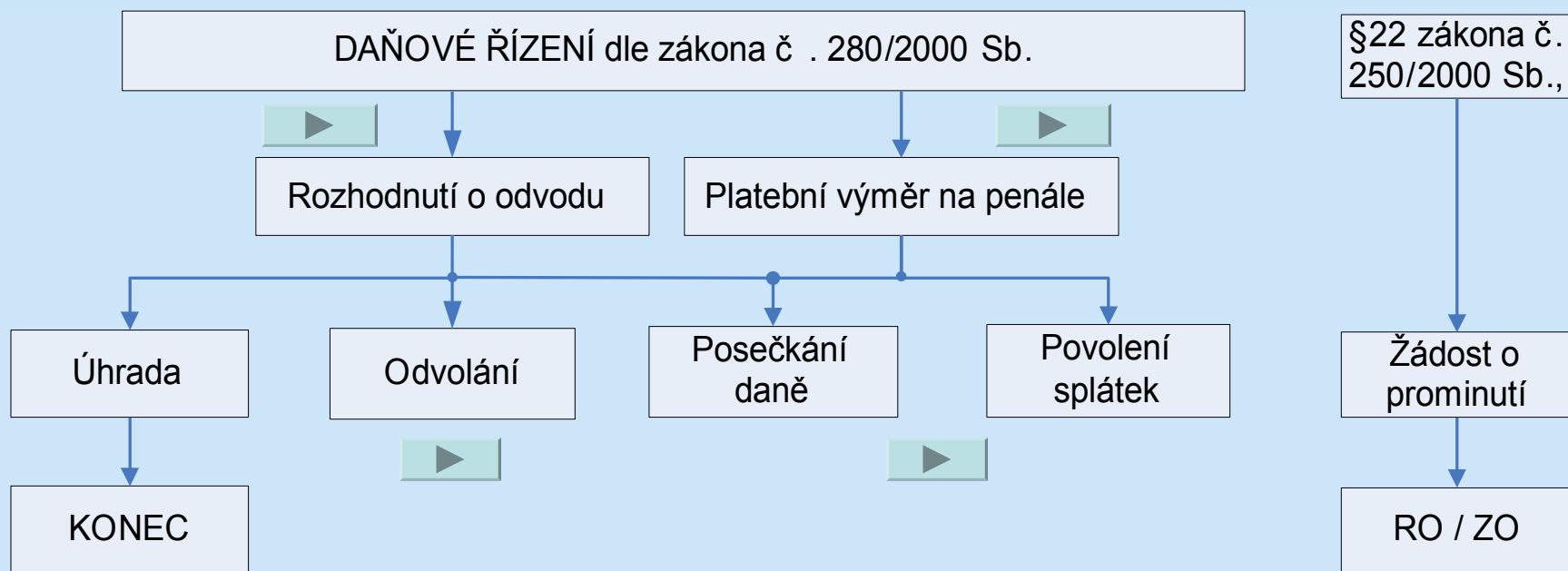
Rozhodnutí obecního úřadu přezkoumává **v přenesené působnosti krajský úřad** podle § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích.

Při přezkoumání rozhodnutí může krajský úřad rozhodnutí pouze zrušit nebo zrušit a vrátit k novému projednání.

Některé další podmínky

- Odvod a penále lze uložit do 10 let počítaných od 1. ledna roku následujícího po roce, v němž došlo k porušení rozpočtové kázně.
- Prominutí nebo částečné prominutí povinnosti odvodu a penále může z důvodů hodných zvláštního zřetele povolit orgán, který o poskytnutí peněžních prostředků rozhodl, na základě písemné žádosti toho, kdo porušil rozpočtovou kázeň.
- Žádost o prominutí nebo částečné prominutí lze podat nejpozději do 1 roku ode dne nabytí právní moci platebního výměru, kterým byl odvod nebo penále, o jehož prominutí je žádáno, vyměřen.
- Příjemce má v řízení o porušení rozpočtové kázně postavení daňového subjektu.
- Územní samosprávný celek poskytuje na vyžádání informace získané při správě odvodů za porušení rozpočtové kázně orgánu oprávněnému ke kontrole těchto poskytnutých prostředků.

Daňové řízení, postupy při porušení rozpočtové kázně



Rozhodnutí o odvodu – platební výměr

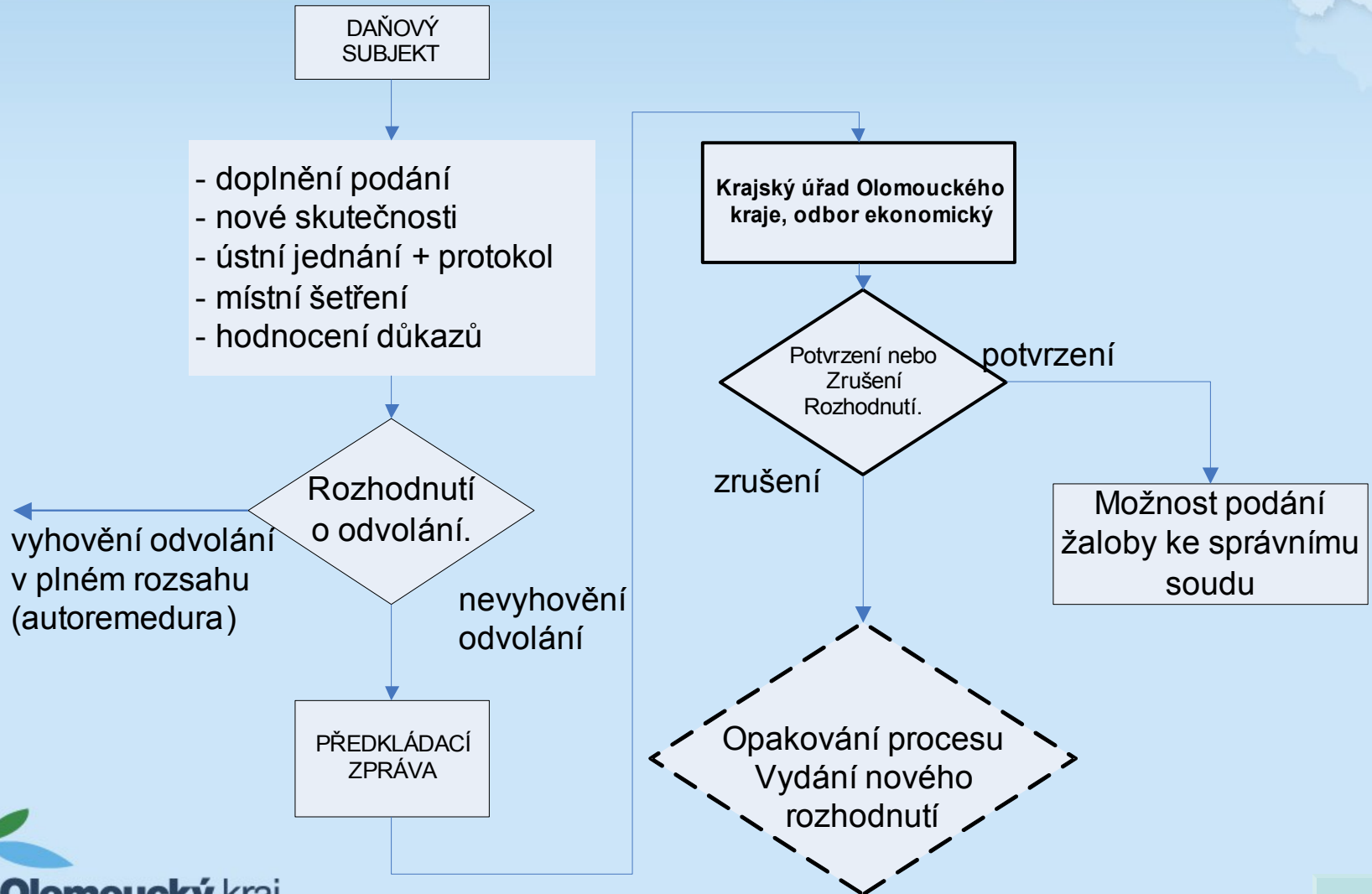
Vydání rozhodnutí = vstup do práv a povinností daňového subjektu

- Zásady daňového řízení (mlčenlivost, součinnost, atd.)
- Náležitosti rozhodnutí § 101 a násl.,
- Výroková část rozhodnutí = důsledek kontrolního zjištění,
- Odůvodnění = odůvodnění výroku (závěry kontroly; popis vypořádání se s podáními daňového subjektu v rozmezí od uzavření kontroly po vydání rozhodnutí),
- Poučení – definuje odvolací orgán, způsob podání a lhůtu pro odvolání.

Platební výměr na penále

- Za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně je ten, kdo rozpočtovou kázeň porušil, povinen zaplatit penále ve výši 1 promile z částky odvodu za každý den prodlení, nejvýše však do výše tohoto odvodu.
- Penále se počítá ode dne následujícího po dni, kdy došlo k porušení rozpočtové kázně, do dne, připsání peněžních prostředků na účet poskytovatele.
- Penále se neuloží, pokud nepřesáhne částku 1.000,- Kč,
- Penále se počítá u každého jednotlivého případu porušení rozpočtové kázně samostatně.

Odvolání



Posečkání daně a povolení splátek

Na žádost daňového subjektu nebo z moci úřední může správce daně povolit posečkání úhrady daně, popřípadě rozložení její úhrady na splátky

a) pokud by neprodlená úhrada znamenala pro daňový subjekt vážnou újmu,

b) pokud by byla ohrožena výživa daňového subjektu nebo osob na jeho výživu odkázaných,

c) pokud by neprodlená úhrada vedla k zániku podnikání daňového subjektu, přičemž výnos z ukončení podnikání by byl pravděpodobně nižší než jím vytvořená daň v příštím zdaňovacím období,

d) není-li možné vybrat daň od daňového subjektu najednou, nebo

e) při důvodném očekávání částečného nebo úplného zániku povinnosti uhradit daň.

Posečkání daně a povolení splátek - podmínky

- Správce daně rozhodne o žádosti o posečkání do 30 dnů ode dne jejího podání.
- Rozhodnutí je vázáno na úhradu správního poplatku 400,- Kč.
- Posečkání lze povolit nejdříve ode dne splatnosti, a to i zpětně, ale nesmí být povoleno na dobu delší, než je lhůta pro placení daně.
- V rozhodnutí, kterým bylo vyhověno žádosti o posečkání, se stanoví doba posečkání a posečkání může být vázáno i na další podmínky.
- Není-li dodržena některá z podmínek rozhodnutí o posečkání, pozbývá toto rozhodnutí účinnosti dnem jejího nedodržení; správce daně o tom vydá rozhodnutí.
- Rozhodnutí o posečkání pozbývá účinnosti rovněž zahájením likvidace nebo dnem účinnosti rozhodnutí o úpadku.

Porušení rozpočtové kázně příspěvkovou organizací zřízenou obcí

Příspěvková organizace obce se dopustí porušení rozpočtové kázně tím, že

- a) použije finanční prostředky, které obdrží z rozpočtu svého zřizovatele, v rozporu se stanoveným účelem,
- b) převede do svého peněžního fondu více finančních prostředků, než stanoví tento zákon nebo než rozhodl zřizovatel,
- c) použije prostředky svého peněžního fondu na jiný účel, než stanoví tento zákon nebo jiný právní předpis,
- d) použije své provozní prostředky na účel, na který měly být použity prostředky jejího peněžního fondu podle tohoto zákona, nebo
- e) překročí stanovený nebo přípustný objem prostředků na platy, pokud toto překročení do 31. prosince nekryla ze svého fondu odměn.

Za porušení rozpočtové kázně uloží zřizovatel příspěvkové organizaci odvod do svého rozpočtu ve výši neoprávněně použitých prostředků, a to nejpozději do 1 roku ode dne, kdy porušení rozpočtové kázně zjistil.

Zřizovatel může z důvodu zamezení tvrdosti snížit nebo prominout odvod za porušení rozpočtové kázně na základě písemné žádosti příspěvkové organizace podané do 1 roku od uložení odvodu.

Porušení rozpočtové kázně příspěvkovou organizací zřízenou obcí - výjimky

Ustanovení o porušení rozpočtové kázně příspěvkovou organizací zřízenou obcí se nevztahují na porušení rozpočtové kázně při nakládání s prostředky poskytnutými příspěvkové organizaci z rozpočtu zřizovatele, které zřizovatel obdržel

a) ze státního rozpočtu,

b) z rozpočtu státního fondu,

c) z rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti nebo

d) z Národního fondu

za účelem, aby je na základě svého rozhodnutí poskytnul právnické nebo fyzické osobě. V takovém případě se postupuje podle obecných pravidel o porušení rozpočtové kázně – na příspěvkovou organizaci se pohlíží jako na cizí subjekt.

Prevence výskytu porušení rozpočtové kázně

Množství případů porušení rozpočtové kázně má přímou souvislost s kvalitou smluv, jejich prostřednictvím jsou peněžní prostředky poskytovány. Nejčastější příčinou je:

- 1) příliš stručné nebo neurčité vymezení účelu, na který byly prostředky poskytnuty (rekonstrukce, příprava cyklostezky),
- 2) krátké časové rozmezí pro použití peněžních prostředků (vzít v úvahu, že některé faktury mohou být hrazeny i po akci nebo po ukončení díla),
- 3) krátká lhůta pro předložení závěrečného vyúčtování

Příjemce je vhodné upozornit, že podat neúplné vyúčtování je lepší než nepodat žádné. Neúplné vyúčtování lze na výzvu ve stanovené lhůtě doplnit. Nepodané vyúčtování je automaticky porušením rozpočtové kázně.

Závěr

Děkuji za pozornost

Zpracoval:

Mgr. Šimon Leszkow

odbor ekonomický

oddělení majetkové a správní

tel.: 585 508 287

e-mail: s.leszkow@kr-olomoucky.cz