

Školení „Veřejné zakázky“

Akreditovaná školící agentura Institut pro veřejné zakázky a PPPs

www.ivzppp.cz

Problematika zadávání veřejných zakázek malého rozsahu v projektech spolufinancovaných SF EU

Doc. JUDr. Ing. Radek Jurčík, Ph.D.

jurcik@mendelu.cz

radek.jurcik@email.cz

Východiska právní úpravy a vztah právní úpravy v ČR a EU

- **Evropská směrnice legislativa (východisko pro ZVZ) a nařízení (CPV kódy, formuláře), Smlouva o založení ES (základní zásady)**
- **Zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění 110/2007, 296/2007, 76/2008, 124/2008 Sb., 110/2009, 41/2009, 227/2009 a 281/2009 423/2010 + datové schránky**
- **Zák. č. 139/2006 Sb., koncesní zákon**
- **Rozhodovací praxe ESD**
- **Výkladová praxe EK**

Vývoj v EU a další trendy

- **Směrnice č.2007/66/ES – přezkum**
- **Nařízení č. 1370 – oblast hr.dopravy**
- **Směrnice č. 2009/81/ES – VZ obrana**
- **usnesení vlády k zelenému zadávání VZ**
- **Změna fin. limitů od 1. 1. 2010 do 2011**

Prováděcí předpisy

- **392/2010 Sb., o stanovení náležitostí obsahu žádosti o předchozí stanovisko Ministerstva financí v oblasti veřejných zakázek**
- **339/2010 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách**
- **9/2011 Sb., o podrobnějších podmínkách týkajících se elektronických nástrojů (veřejný a soukromý klíč zadavatele)**

Připravované změny ZVZ 1

- Diskuse nad protikorupční novelou ZVZ, podněty lze činit na: novelaokazkach@mmr.cz do konce února 2011
- VZ na profilu od 500 tis. Kč, návrh na snížení limitů na 1 mil. Kč
- Nediskriminovat dodavatele z EU

Předzadávací stádium

- **Sestavení plánu veřejných zakázek při schvalování rozpočtu zadavatele**
- **Najít kritéria pro vymezení předmětu veřejné zakázky**
- **Stanovit interní mechanismus postupu při zadávání veřejných zakázek**
- **Přijetí interních předpisů – směrníc o veřejných zakázkách**

Definice veřejné zakázky

- všechny zakázky v hodnotě 1 Kč až ∞ , trh VZ v roce 2006 565 mld. Kč, v roce 2007 již 623 mld. Kč

§ 7 - 3 skupiny:

- nadlimitní veřejné zakázky
 - o finanční limity EU – nové nařízení č. 1177 a sdělení Komise (ES)
 - stavební práce - 146 447 000 Kč (od 1.1.2010 **125.451.585 Kč**)
 - dodávky a služby – 3 782 000 (**3.236.625**), 5 857 000 (**4.997.349**) a 11 715 000 Kč (**10.020.591**)
- podlimitní veřejné zakázky – významný limit 20 mil. Kč
- veřejné zakázky malého rozsahu
 - o národní limit, stav, práce 6 mil. Kč, Dodávky, služby - 2 000 000 Kč

Kritéria pro vymezení předmětu veřejné zakázky

- **Finanční možnosti zadavatele,**
- **Provozní požadavky**
- **Organizační struktura zadavatele**
- **Povaha předmětu plnění veřejné zakázky**
- **Bezpečnostní a jiná rizika, apod.**
- **Nabídka na trhu ze strany dodavatelů,**
- **Předmět stavebních prací vymezených ve stavebním povolení, apod.**

Zadávání veřejných zakázek malého rozsahu

- **není upraveno zákonem o veřejných zakázkách, nutné respektovat jen základní zásady v § 6**
- **neuplatní se při jejich zadávání nový správní řád**
- **uplatní se interní směrnice zadavatele**
- **pokud je zakázka zadána na el. tržišti, považuje se zadanou v souladu se zákonem**
- **obdobně i v případě, kdy zadavatel má nabídky od 3 uchazečů**

Interní předpis zadavatele

- **Doporučený obsah:**
- **Vymezení předmětu veřejné zakázky v závislosti i na organizační struktuře zadavatele**
- **Konkretizace postupu zadavatele při zadávání veřejných zakázek (odpovědné osoby)**
- **Zadávání VZ malého rozsahu**

El tržiště - UV č. 343/2010

1. etapa: od 1.7.2011

- o **Ústřední orgány státní správy a podřízené org.**
- o **Seznam komodit**, které budou na e-tržišti pořizovány
- o **Od 50 000,- Kč pro VZMR, ZPŘ**
- o **obchodní model**, který určuje práva a povinnosti jednotlivých aktérů
- o **pravidla**, které v souladu s právními předpisy (zákon o veřejných zakázkách, nařízení vlády) konkrétně vymezují rámec fungování a používání e-tržiště
- o **technickou specifikaci**, která stanovuje minimální technické požadavky na funkčnost e-tržiště

El. tržiště

2. etapa: novela zákona o VZ

- vyhodnotit 1. etapu a
 - odstranit problémy,
 - zvýšit finanční objem, úspory...
- povinně všichni veřejní zadavatelé
- seznam komodit - rozšířit
- posílení vymahatelnosti – sankční systém

Právní rámec 3E

zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech
zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky
zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole
zákon č. 129/2000 Sb., o krajích
zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze
zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech
územních rozpočtů

Mezinárodní auditní standardy - INTOSAI

Statistiky

Datum odeslání formuláře	Trh VZ	ISVZ - cena bez DPH		Cena s DPH	Podíl VZ uveřejněných v ISVZ ku celkovému trhu VZ
2006	545 000 000 000	Celkem Limit	304 156 000 000	349 779 400 000	64,18%
		nadlimitní	229 449 000 000	263 866 350 000	
		podlimitní	74 707 000 000	85 913 050 000	
		VZMR+vyjímky		195 220 600 000	
		VZMR		156 176 480 000	
		Vyjímky		39 044 120 000	
2007	598 000 000 000	Celkem Limit	216 590 000 000	249 078 500 000	41,65%
		nadlimitní	164 862 000 000	189 591 300 000	
		podlimitní	51 728 000 000	59 487 200 000	
		VZMR+vyjímky		348 921 500 000	
		VZMR		279 137 200 000	
		Vyjímky		69 784 300 000	
2008	628 000 000 000	Celkem Limit	306 276 000 000	352 217 400 000	56,09%
		nadlimitní	235 588 000 000	270 926 200 000	
		podlimitní	70 688 000 000	81 291 200 000	
		VZMR+vyjímky		275 782 600 000	
		VZMR		220 626 080 000	
		Vyjímky		55 156 520 000	
odhad 2009 *	**	Celkem Limit	278 940 000 000	320 781 000 000	
		nadlimitní	210 758 400 000	242 372 160 000	
		podlimitní	68 181 600 000	78 408 840 000	
		VZMR+vyjímky			
		VZMR			
		Vyjímky			

Statistiky 2

Veřejné zakázky malého rozsahu

Posílení závazného postupu/dohledu – snížení fin. limitů

rok 2007 :	HDP	3558 mld Kč	
	Trh VZ	623 mld Kč	/ 542 mld Kč
	ISVZ	250 mld Kč	/ 216 mld Kč
	VZMR(80%)	300 mld Kč	/ 260 mld Kč
	§ 18(20%)	74 mld Kč	/ 65 mld Kč
	Počet VZMR	230 000 - 300 000	
	VZMR*	50 000 - 60 000	
	náklady	500 – 3 000 mil Kč	

* VZMR dodávky, služby 1 – 2 mil. Kč
stavební práce 3 – 6 mil. Kč

Financování a fondy EU

- **rozpočet, dotace, fondy EU, srovnání pravidel fondů EU a OP a vztah k ZVZ**
- **problémy s neplánovaným vydáním pr.**
- **fondy EU –někdy přísnější pravidla pro VZ**
- **co je v pořádku z hlediska VZ, nemusí být v pořádku z hlediska pravidel fondů EU**
- **dotace a fondy EU zvýšená kontrola – formální i institucionální**

ESD a nediskriminace ve VZMR

Z rozhodnutí Evropského soudního dvoru ve věci sp. zn. C-59/00 *Bent Mousten Vestergaard proti Spøttrup Boligselskab* základní zásady vpředu vymezené je nutné respektovat i při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu. ESD v tomto rozhodnutí rozhodl, že vymezovat předmět zakázky odkazem na specifický výrobek (značku) (aniž by tato specifikace byla doplněna formulací připouštějící ekvivalentní výrobky) je nepřipustné i tehdy, jde-li o zakázku, jejíž hodnota nedosahuje limitů uvedených ve směrnících (tedy zakázku pod limity nadlimitní veřejné zakázky, kde můžeme řadit rovněž veřejnou zakázku malého rozsahu). Podle ESD je tento požadavek v rozporu s čl. 30 [nyní 28] SES, který zakazuje jakákoli omezení volného pohybu zboží mezi členskými státy.

Nediskriminace při zadání VZMR

- NE uchazeč nemá ke dni převzetí soutěžních podmínek k obci žádné finanční závazky
- čl.
- NE Reference o firmě jako hodnotící kritérium
- NE Výhrada zadavatele vyřadit uchazeče, který podá nabídku, aniž byl zadavatelem k podání nabídky vyzván.
- Obdobně je konstatováno v rozhodnutí Evropského soudního dvora ve věci sp. zn. C-324/98 *Teleaustria Verlags GmbH proti Telecom Austria AG*, podle kterého povinnost zajištění transparentnosti spočívá v zajištění takového stupně inzerce, který umožní, aby byl trh otevřen konkurenci ve prospěch jakéhokoliv potencionálního uchazeče a aby mohla být přezkoumána nestrannost zadávacího řízení.

Zadávání VZ a zakázek v rámci ROP Střední Morava – upozornění na úskalí

- **Veřejné zakázky dle ZVZ se zadávají podle zákona + čl. 26 – 29 Metodického pokynu)**
- **Zakázky, které nejsou veřejnými zakázkami, a VZMR + realizace výjimek z působnosti ZVZ dle Metodického pokynu**
- **POZOR: pokyn používá názvosloví dle zákona a to někdy vede k chybám v zadávání**
- **Chybné metodické postupy a řešení**
- **Zakázky jsou zde rozděleny do 8 kategorií**

Pravidla pro zakázky a ROP Střední Morava 2

- **V závislosti dle kategorie veřejné zakázky (6 kategorií VZ + 1 zvláštní, celkem 7 kategorií**
- **Kategorie: I. do 15 tis., II. do 200 (SP 600), III. do 830 (SP do 3 mil.), IV. do 2 mil. (SP do 6 mil.), V. do 30 mil. (SP do 100 mil. Kč), VI. od 30 mil. Kč (SP od 100 mil.) – vše bez DPH**
- **+ speciální kategorie zakázky dle § 18 a 19 ZVZ**
- **Kategorie V. a VI. jsou zakázky zadávané dle ZVZ**

Pravidla pro zakázky a ROP Střední Morava 3

- **Kategorie I. – cena obvyklá**
- **Kategorie II. – řádný průzkum trhu, min. 3 dod.**
- **Kategorie III. – VI. čl. 11 až 20**
- **Kategorie III. – výzva na webu poskytovatele (min. lhůta 7 dnů)**
- **Kategorie IV. – výzva min. 3 dodavatelům (10)**
- **Kategorie V. – výzva min. 5 dodavatelům (15)**
- **Kategorie VI. – výzva min. 7 dodavatelům (35)**

Další OP a pravidla pro VZMR MS

- nedosahuje 200.000,- Kč bez DPH v případě zakázek na dodávky a služby, resp. 600.000,- Kč bez DPH v případě zakázek na stavební práce, jedná se o zakázky zanedbatelného rozsahu – cena obvyklá v místě a čase
- činí nejméně 200.000,- Kč bez DPH, ale nedosahuje 800.000,- Kč bez DPH v případě veřejných zakázek na dodávky a služby, resp. nejméně 600.000,- Kč bez DPH, ale nedosahuje 3.000.000,- Kč bez DPH v případě zakázek na stavební práce, je třeba provést poptávací řízení,
- činí nejméně 800.000,- Kč, ale nedosahuje 2.000.000,- Kč bez DPH v případě zakázek na dodávky a služby, resp. nejméně 3.000.000,- Kč bez DPH, ale nedosahuje 6.000.000,- Kč bez DPH v případě zakázek na stavební práce, jedná se o ostatní zakázky malého rozsahu.

Zadání ostatních VZ

- Oslovení min. 3 dodavatelů a postup připomínající postup dle ZVZ
- Dle zákona u VZMR dobrovolně zvolit postup dle ZVZ, jen u veřejných zadavatelů
- V takovém případě je nutné postup dokončit dle zákona
- ESF v systému od 800 tis. Kč www.esfcr.cz, uživatelský komfort, zasílání VZ na email přihlášeným dodavatelům
- § 13 odst. 8 nesčítané zakázky

Operačního programu Podnikání a inovace Ministerstva průmyslu a obchodu ČR

- **Postup výběru dodavatelů**
- **u ostatních zakázek v hodnotě nad 500 tis. Kč (bez DPH) se řídí Pravidly pro výběr dodavatelů vydanými poskytovatelem. Dodržení základních zásad pro výběr dodavatelů (transparentnost, nediskriminace atd.) včetně efektivnosti, hospodárnosti a účelnosti je příjemce dotace povinen zajistit i u zakázek v hodnotě 500 tis. Kč (bez DPH) a nižší. Poskytovatel dotace však pro tyto případy nestanovuje příjemci žádný konkrétní závazný postup, pouze obecné principy, které je však třeba důsledně naplňovat.**

Nejčastější chyby při zadávání VZ a zakázek

- **Přímé zadání VZ + řešení otázky zadavatele,**
- **Přímá či nepřímá diskriminace dodavatelů**
- **Odkazy na určité výrobky a služby**
- **Neoprávněné použití JŘBU**
- **Nesprávné stanovení kvalifikace**

Chyby ve vztahu k OP

- **Nesoulad smlouvy s nabídkou a zadávací dokumentací**
- **Publikace písemných zpráv u VZ zadávaných na základě rámc. smluv**
- **Zmatečná kombinace zákona a metodických pravidel**
- **Důraz na používání publicit**
- **ÚOHS nešetří všechna porušení ZVZ**

DOTAZY?

DĚKUJI ZA POZORNOST