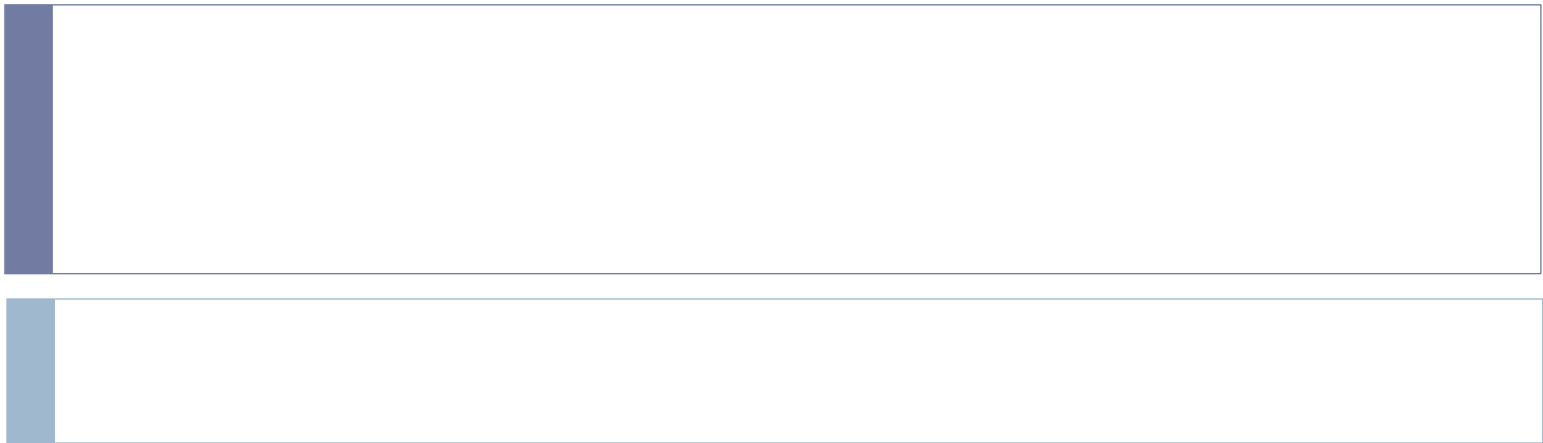

Zákon o veřejných zakázkách po „*transparenční*“ novele z.č. 55/2012 Sb.



Právní předpisy dopadající na zadávání veřejných zakázek v OP VK

- ▶ Směrnice ES (2004/18/ES, 2004/17/ES)
- ▶ Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a nařízení vlády (447/2011 Sb. – stanovení fin. limitů, od 1.1.2012 nové limity)
- ▶ Národní pravidla NOK (Usnesení vlády č. 48 ze dne 12.1.2009 o Závazných postupech pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci ZVZ)
- ▶ Manuál OP VK a PpP (bude verze 6)



Zdroje informací o veřejných zakázkách

- ▶ Sbírka zákonů

<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

- ▶ ASPI

- ▶ Informační systém VZ

www.isvzus.cz/usisvz/

www.vestnikverejnychzakazek.cz

- ▶ MMR

www.portal-vz.cz

- ▶ ÚOHS

www.compet.cz



Hlavní změny

- ▶ **§ 2 Zadavatel veřejné zakázky**
 - ▶ (3) Dotovaným zadavatelem je právnická nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než 50 % z peněžních prostředků z veřejných zdrojů nebo pokud peněžní prostředky poskytnuté na veřejnou zakázku z těchto zdrojů přesahují 200 000 000 Kč; (např. a.s., s.r.o., soukromé školy..)
 - ▶ **MUSÍ POSTUPOVAT podle ZVZ!!!**
-



§ 12 VZ podle výše PH

Změna finančních limitů pro VZMR a podlimitní VZ

- ▶ (3) **Veřejnou zakázkou malého rozsahu** se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota **nedosáhne 1 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty, resp. 3 000 000 Kč bez DPH pro stavební práce..**



- ▶ g) **Věstníkem veřejných zakázek** část Informačního systému o veřejných zakázkách (dále jen „informační systém“), která zabezpečuje uveřejňování informací o veřejných zakázkách,
- ▶ u) **veřejnými zdroji**
- ▶ w) **dokumentace o veřejné zakázce**
- ▶ x) **profilem** zadavatele elektronický nástroj, prostřednictvím kterého zadavatel podle tohoto zákona uveřejňuje informace a dokumenty ke svým veřejným zakázkám způsobem, který umožňuje neomezený a přímý dálkový přístup, a jehož internetová adresa je
- ▶ uveřejněna ve Věstníku veřejných zakázek; požadavky na náležitosti profilu zadavatele stanoví prováděcí právní

§ 28 Užší řízení

§ 29 JŘsU

- ▶ Pouze veřejný zadavatel v případě zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti a sektorový zadavatel může v oznámení užšího řízení/JŘsU omezit počet zájemců a stanovit maximální počet, jež vyzve k podání nabídky
- ▶ Zákaz losování! (§ 61 odst. 3)



Změny v JŘBÚ

- ▶ § 34 odst. 5 – stanoví, kdy není zákonem vyžadována písemná výzva k podání nabídek v případě JŘBÚ
- ▶ § 23 odst. 5 c) – komoditní burzy
- ▶ a § 23 odst. 7 a) - vícepráce



§ 38 ZPŘ

- ▶ (1) Ve zjednodušeném podlimitním řízení vyzývá veřejný zadavatel písemnou výzvou nejméně 5 zájemců k podání nabídky a k prokázání splnění kvalifikace.
 - ▶ (2) Písemnou výzvu podle odstavce 1 uveřejní veřejný zadavatel na **profilu** zadavatele **po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek**.
 - ▶ (3) Veřejný zadavatel nesmí vyzývat opakovaně stejný okruh zájemců, není-li to odůvodněno předmětem plnění veřejné zakázky či jinými zvláštními okolnostmi.
-



Další změny ZPŘ

- ▶ PO PŘEDCHOZÍM VYHRAZENÍ V ZD, může zadavatel uplatnit následující:
 - ▶ § 60 odst. 2 – možnost rozhodnutí o vyloučení uchazeče při nesplnění kvalifikace oznámit na profilu zadavatele (nemusí zasílat písemně)
 - ▶ § 76 odst. 6 – v rámci posouzení nabídek možnost zadavatele oznámit rozhodnutí o vyloučení uchazeče na profilu zadavatele
 - ▶ § 81 odst. 4 – uveřejnění oznámení o výběru nejvhodnější nabídky na profilu zadavatele
-



Další změny ZPŘ

- ▶ § 62 odst. 3 - možnost prokázání všech kvalifikačních předpokladů předložením čestného prohlášení
- ▶ § 110 - námitky musí být podány do 10 dnů ode dne, kde se dozví o rozhodné skutečnosti
- ▶ § 156 – výjimka použití odůvodnění VZ – nemusí.



Lhůty § 39, 40

- ▶ Významná revize stanovení lhůt pro podání nabídek, resp. žádostí o účast (zjednodušení)
- ▶ Lhůta pro doručení žádosti o účast:
- ▶ Užší, JŘsU, soutěžní dialog nejméně 37 dnů N / 15 P
- ▶ Lhůta pro podání nabídek:
- ▶ Otevřené 52N / 22 P
- ▶ Užší nejméně 40 N

Lhůty § 39, § 40

- ▶ Lhůty začínají běžet dnem následujícím po dni zahájení zadávacího řízení/ výzvy - § 39 odst. 6 upřesňuje začátek běhu lhůt.
- ▶ Pokud zadavatel uveřejní na profilu zadavatele zadávací dokumentaci v plném rozsahu již ode dne uveřejnění oznámení otevřeného řízení nebo užšího řízení, může zkrátit lhůtu pro podání nabídek **o 5 dnů.** - § 40 odst. 1



Lhůty § 39, § 40

- ▶ § 40 odst. 3 – změna lhůt v případě dodatečných informací.
- ▶ NOVĚ je zadavatel povinen prodloužit lhůtu pro podání nabídek o celou původní délku lhůty v případě, že dojde ke změně zadávacích podmínek, které mohou rozšířit okruh možných dodavatelů



§ 44 Zadávací dokumentace

- ▶ Odst. 3 – zadavatel je oprávněn v ZD stanovit, že nabídka může být podána **pouze** v elektronické podobě prostřednictvím elektronického nástroje (§ 149)
- ▶ Odst. 6 – zadavatel může v ZD vyhradit požadavek, že určitá **věcně vymezená** část předmětu plnění VZ nesmí být plněna pomocí subdodavatele



§ 48 poskytování ZD

- ▶ 7) Zadavatel si může v zadávacích podmínkách vyhradit právo požadovat úhradu nákladů souvisejících s poskytnutím částí zadávací dokumentace, které nebyly uveřejněny na profilu zadavatele. V takovém případě uvede v zadávacích podmínkách výši **nákladů na reprodukci, nákladů na balné a poštovné** a současně stanoví platební podmínky související s poskytnutím. Zadavatel však nesmí požadovat úhradu těchto nákladů přesahující obvyklé náklady.
-



§ 49 Dodatečné informace

- ▶ Písemná žádost o dodatečné informace musí být zadavateli doručena nejpozději do 6 pracovních dnů (5 pracovních dnů, jde-li o zjednodušené podlimitní řízení nebo užší řízení) před uplynutím lhůty pro podání nabídek. (§ 49 odst. 1)
 - ▶ Zkrácena lhůta pro odeslání dodatečných informací: zadavatel musí odeslat dodatečné informace do 4 pracovních dnů (3 pracovních dnů, jde-li o zjednodušené podlimitní řízení nebo užší řízení). (§ 49 odst. 2)
-



§ 50 Kvalifikace

- ▶ Kvalifikovaným pro plnění veřejné zakázky je dodavatel, který
 - ▶ a) splní základní kvalifikační předpoklady podle § 53,
 - ▶ b) splní profesní kvalifikační předpoklady podle § 54,
 - ▶ c) **předloží čestné prohlášení o své ekonomické a finanční způsobilosti splnit veřejnou zakázku a**
 - ▶ d) splní technické kvalifikační předpoklady podle § 56.
-

§ 50 Kvalifikace

- ▶ (4) Veřejný zadavatel není oprávněn stanovit takové kvalifikační předpoklady, které by vedly k podstatnému omezení hospodářské soutěže, a současně by kvalifikační předpoklady bylo vzhledem k potřebám zadavatele možné nahradit stanovením odpovídajících smluvních podmínek.
- ▶ (5) **Kvalifikace dodavatele nemůže být předmětem hodnotících kritérií.**



Základní kvalifikační předpoklady

- ▶ Jako součást základní kvalifikace již není vyžadován seznam statutárních orgánů nebo členů statutárních orgánů, kteří v posledních 3 letech pracovali u zadavatele, ani aktuální seznam akcionářů s podílem vyšším než 10 %. Ustanovení § 53 odst. 1, písm. l) a m) tak byla zrušena. Obě položky nyní tvoří povinnou součást nabídky (§ 68 odst. 3).



§ 55 Ekon. a fin. kval.před.

- ▶ Zrušeno a nahrazeno předložením čestného prohlášení o své ekonomické a finanční způsobilosti splnit veřejnou zakázku
- ▶ výslovně je tedy preferováno vyžadování garancí plnění zakázky až v rámci smluvního vztahu s vítězným dodavatelem (tedy formou příslušných ujednání stanovených v návrhu smlouvy)



§ 56 Technické kvalif.předpoklady

- ▶ Veřejný zadavatel již nemůže k prokázání významných dodávek požadovat pouze čestné prohlášení (pokud není možné získat osvědčení od jiné osoby), musí vyžadovat smlouvu a doklad o uskutečnění plnění
- ▶ Zrušena možnost požadavku na certifikáty systému jakosti (ISO 9 000) a certifikáty o registraci v systému řízení a auditu z hlediska životního prostředí (EMAS, ISO 14 000) a obdobných certifikátů



§ 57 Pravost a stáří dokladů

- ▶ (2) Doklady prokazující splnění základních kvalifikačních předpokladů a výpis z obchodního rejstříku **nesmějí být starší 90 dnů** v případě otevřeného řízení, zjednodušeného podlimitního řízení a jednacého řízení bez uveřejnění ke dni podání nabídky, v případě užšího řízení, jednacého řízení s uveřejněním a soutěžního dialogu ke dni podání žádosti o účast a v případě dynamického nákupního systému **ke dni odeslání či předání předběžné nabídky**. Toto ustanovení se použije obdobně v případě otevřené a užší soutěže o návrh.
-



§ 58 Změny v kvalifikaci

Jako součást základní kvalifikace již není vyžadován seznam statutárních orgánů nebo členů statutárních orgánů, kteří v posledních 3 letech pracovali u zadavatele, ani aktuální seznam akcionářů s podílem vyšším než 10 %. Ustanovení § 53 odst. 1, písm. l) a m) tak byla zrušena. Obě položky nyní tvoří povinnou součást nabídky (§ 68 odst. 3).



§ 59 Posouzení kvalifikace

- ▶ Veřejný zadavatel pořídí protokol o posouzení kvalifikace, jehož součástí je i seznam dokladů, kterými uchazeči prokazovali technické kvalifikační předpoklady a údaj, zda prokázal či nikoliv.
- ▶ Odst. 5 – obsahuje náležitosti seznamu



§ 62 kvalifikace v ZPŘ

- ▶ Kvalifikaci lze prokázat pouze formou čestného prohlášení.
- ▶ Konkrétní požadované doklady k prokázání kvalifikace dokládá uchazeč až před uzavřením smlouvy.



§ 68 Obsah nabídky

- ▶ (3) Součástí nabídky musí být rovněž
 - ▶ a) seznam statutárních orgánů nebo členů statutárních orgánů, kteří v posledních 3 letech od konce lhůty pro podání nabídek byli v pracovněprávním, funkčním či obdobném poměru u zadavatele,
 - ▶ b) má-li dodavatel formu akciové společnosti, seznam vlastníků akcií, jejichž souhrnná jmenovitá hodnota přesahuje 10 % základního kapitálu, vyhotovený ve lhůtě pro podání nabídek (*původně v zákl.kval.před.*)
 - ▶ c) prohlášení uchazeče o tom, že neuzavřel a neuzavře zakázanou dohodu podle zákona o ochraně hospodářské soutěže v souvislosti se zadávanou veřejnou zakázkou.
-



§ 71 Otvírání obálek

- ▶ (4) Zadavatel ani komise nesmí otevřít obálku před uplynutím lhůty pro podání nabídek. Otvírání obálek musí být zahájeno **ihned** po uplynutí lhůty pro podání nabídek.
 - ▶ (7) Pokud zadavatel obdrží ve lhůtě pro podání nabídek pouze jednu nabídku, obálka se neotevívá; zadávací řízení zruší.
 - ▶ obdobně pokud zůstane pouze jedna hodnotitelná nabídka (§ 84 odst. 1 e).
-



§ 71 Otvírání obálek

- ▶ Komise pro otvírání obálek nově kontroluje pouze zda je nabídka zpracována v požadovaném jazyku a zda je návrh smlouvy podepsán oprávněnou osobou.
- ▶ Změna informací v rámci otvírání obálek, které je zadavatel povinen sdělit uchazečům (odst. 10)



§ 76 Posouzení nabídek

- ▶ Změna postupů při objasňování nejasností v nabídce uchazeče
 - ▶ Nově může ve lhůtě 3 dnů doplnit chybějící doklady nejenom vysvětlit.
 - ▶ Lhůta může být prodloužena nebo zmeškání prominuto (obdobně v případě vysvětlení mimořádně nízké nabídkové ceny uchazeče § 77 odst. 1)
-



§ 78 Hodnotící kritéria

- ▶ **Dílčím hodnotícím kritériem nemohou být smluvní podmínky (bankovní záruka), jejichž účelem je zajištění povinností dodavatele (smluvní pokuta), nebo platební podmínky (.....).**



§ 82 Uzavření smlouvy

- ▶ (7) Zadavatel nesmí umožnit podstatnou změnu práv a povinností vyplývajících ze smlouvy, kterou uzavřel s vybraným uchazečem. Za podstatnou se považuje taková změna, která by
 - ▶ a) **rozšířila předmět** veřejné zakázky;
 - ▶ b) za použití v původním zadávacím řízení **umožnila účast jiných** dodavatelů,
 - ▶ c) za použití v původním zadávacím řízení mohla **ovlivnit výběr** nejvhodnější nabídky, nebo
 - ▶ d) **měnila ekonomickou rovnováhu smlouvy ve prospěch vybraného uchazeče (změna kupní ceny).**
 - ▶ Vychází z judikatury ESD Pressetext C-454/06
-



§ 82 Uzavření smlouvy

- ▶ (8) Zadavatel má právo odstoupit od smlouvy v případě, že mu nebyly v nabídce uchazeče předloženy pravdivé údaje nebo informace.



§ 85 Písemná zpráva zadavatele

- ▶ Zadavatel vyhotoví o KAŽDÉ zakázce písemnou zprávu a uveřejní na profilu nejpozději do 15 dnů od ukončení zadávacího řízení.



§ 86 Předběžné oznámení

- ▶ Předběžné oznámení **nadlimitní a podlimitní** VZ + odůvodnění VZ dle § 156 (výj. JŘBÚ, JŘSÚ a ZPŘ a v případě opakované VZ)
- ▶ Zadávací řízení je veřejný zadavatel oprávněn zahájit nejdříve 1 měsíc od odeslání předběžného oznámení
- ▶ POZOR předběžné oznámení není zahájení zadávacího řízení!!



§ 110, 111 Námitky

- ▶ Pokud stěžovatel nevyužije institutu námitek ku zadavateli, není oprávněn podat podnět na ÚOHS.
- ▶ Pokud zadavatel nevyhoví námitkám stěžovatele, musí stejnopis rozhodnutí o námitce zaslat i na ÚOHS.



§ 147a Uveřejňování smluv

- ▶ (1) Veřejný zadavatel uveřejní na profilu zadavatele
 - ▶ a) smlouvu uzavřenou na veřejnou zakázku včetně všech jejích změn a dodatků, - **jejíž cena přesáhne 500tis.**
 - ▶ b) výši skutečně uhrazené ceny za plnění veřejné zakázky,
 - ▶ c) seznam subdodavatelů dodavatele veřejné zakázky.

POZOR - povinnost stanovení v písm. a) se vztahuje i
▶ na VZMR!!!!

§ 155 Archivace

- ▶ Zadavatel je povinen uchovávat dokumentaci o VZ po dobu 10 let od uzavření smlouvy (bylo 5 let)



§ 156 Odůvodnění VZ

- ▶ Zadavatel nově u nadlimitní a podlimitní VZ (výj. v odst. 6 a 7) je povinen na profilu zadavatele do 3 prac. dnů od zahájení VZ uveřejnit následující:
 - a) účelnost VZ
 - b) přiměřenost požadavku na tech. kval. předpoklady
 - c) vymezení obchodních a tech. podmínek VZ
 - d) stanovení hodnotících kritérií včetně způsobu hodnocení nabídek
-



§ 157 Informační systém

- ▶ (2) Informační systém obsahuje
 - ▶ a) Věstník veřejných zakázek,
 - ▶ b) seznam kvalifikovaných dodavatelů,
 - ▶ c) seznam systémů certifikovaných dodavatelů,
 - ▶ d) statistické výstupy o veřejných zakázkách,
 - ▶ e) rejstřík osob se zákazem plnění veřejných zakázek,
 - ▶ f) seznam hodnotitelů.
-



Účinnost novely

- ▶ Od 1.4. 2012
- ▶ Zadavatel, který vyhlásí VZ po tomto datu je povinen postupovat dle ZVZ ve znění novely z.č. 55/2012



Závěr

- ▶ Zadávání bude administrativně i časově náročnější
- ▶ V důsledku novelizace bude vyšší množství zakázek zadávaných dle ZVZ (snížené limity)
- ▶ MMR odhaduje každoroční úsporu pro zadavatele na 87 miliard Kč

