



Legislativní proces EU



Legislativní proces EU – Úvod I

- EU bezprostředně ovlivňuje život v členských státech především prostřednictvím tzv. **sekundárně právní legislativy**
 - jedná se o závazné normy přijaté institucemi EU
- Tvorba legislativy je dlouhodobým, složitým procesem, do kterého **zasahuje řada různorodých aktérů**
- Kdo je s legislativním procesem náležitě obeznámen, je schopen **ovlivnit výsledek** tohoto procesu ve svůj prospěch



Legislativní proces EU – Úvod II

- Zpočátku byla legislativní produkce Společenství relativně přehledná a střídá
- Dnešních rozměrů nabyl legislativní proces:
 - S **rozšiřujícím se záběrem** integrace (zejména po založení EHS a později EU)
 - **vyčerpáním** přístupu tzv. **negativní integrace** (spočívajícím v odbourávání legislativních překážek mezi členskými státy namísto tvorby explicitních pravidel)
 - zapojením **většího množství aktérů** do legislativního procesu (zejména Evropského parlamentu)



Druhy právních aktů

- Prvním právním aktem sekundárního práva Evropské unie je **nařízení**
 - je nadřazeno národní legislativě a do vnitrostátních zákonů se nepřevádí, je tak pro Evropskou unii tím, čím je pro vnitrostátní právo zákon
- Specifickým právním aktem je **směrnice**
 - nemá ve vnitrostátním právu obdoby, předepisuje pouze výsledek, jehož má být dosaženo, zatímco formy a metody zůstávají na vůli státu
- Dalším méně využívaným aktem je **rozhodnutí**, a také akty bez právní závaznosti, jimiž jsou **doporučení** a **stanoviska**



Řádný legislativní postup

- Jedná se o **obecný postup** přijímání evropské legislativy
- **Dříve** nazýván procedura **spolurozhodování**
- Řádný legislativní postup přikládá postojům EP a Rady EU stejnou váhu v mnoha oblastech (např. ve správě ekonomických záležitostí, přistěhovalectví, energetice, dopravě, životním prostředí, ochraně spotřebitelů)
- **Drtivou většinu** evropských právních předpisů přijímá **společně Evropský parlament a Rada EU**



Vysvětlení procesu

- Zjednodušeně probíhá tento postup následovně:
 - Návrhy legislativních aktů zpravidla **předkládá Komise**. Iniciativy se však také může ujmout Evropský parlament a v případě prostoru svobody, bezpečnosti a práva může návrh pocházet buď od Komise, nebo od čtvrtiny členských států.
 - Legislativní návrh Komise předkládá Evropskému parlamentu a Radě a poskytuje ho i parlamentům členských států



Popis legislativního postupu I

- Legislativní návrh Komise **předkládá Evropskému parlamentu a Radě EU**
 - Ty návrh projednávají a diskutují o něm dvakrát za sebou
 - Pokud se po dvou čteních nepodaří dospět ke shodě, je návrh postoupen dohodovacímu výboru, v němž má Rada i Parlament stejný počet zástupců
 - Schůzí tohoto výboru se účastní rovněž zástupci Komise, kteří mohou vystoupit v diskusi
 - Jakmile výbor dospěje k dohodě, je dohodnuté znění aktu zasláno Parlamentu a Radě ke třetímu čtení, po němž jej mohou s konečnou platností přijmout jako legislativní text



Popis legislativního postupu II

- Konečná dohoda obou orgánů je nezbytnou podmínkou pro přijetí textu
- I v případě, že se dohodovací výbor usnese na společném znění, může Parlament zamítnout navrhovaný akt většinou odevzdaných hlasů
- Právní akty přijaté řádným legislativním postupem **podpisuje jak předseda EP, tak předseda Rady.** Vyhlášují se v **Úředním věstníku Evropské unie**, vstupují v platnost dnem, který je v nich uveden, jinak dvacátým dnem po vyhlášení

Schéma řádného legislativního postupu



