

Ministerstvo vnitra

U Obecního Domu 3, 112 21 Praha 1

adresa pro doručování pošty: Ministerstvo vnitra, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Čj. VS-1688/50/2 – 2005

V Praze dne 10. srpna 2005

Dle rozdělovníku

Stanovisko Ministerstva vnitra k pořizování kopií ze spisu podle § 23 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů

Na základě množících se požadavků účastníků správních řízení na pořízení kopií resp. fotokopií ze správních spisů zaujalo Ministerstvo vnitra následující stanovisko k této problematice.

Zákon č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád) ve znění pozdějších předpisů, ve svém § 23 odst. 1 stanoví, že účastníci řízení mají právo nahlížet do spisů s výjimkou protokolů o hlasování a pořizovat si z nich výpisy. O způsobu pořízení výpisu zákon nehovoří. V době přijetí správního řádu však byly technické možnosti značně omezené, a proto byl možný jen jeden způsob pořizování výpisů ze spisu, a to ručně.

Správní orgán, který § 23 odst. 1 správního řádu aplikuje, je na jedné straně limitován ústavní zásadou, že státní moc lze uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon (čl. 2 odst. 3 zákona č. 1/1993 Sb., Ústava ČR, a čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod vyhlášené usnesením ČNR čl. 2/1993 Sb.), a na straně druhé zásadou hospodárnosti a efektivity správního řízení stanovené v § 3 odst. 3 správního řádu.

Okopírování spisu na kopírce shledalo Ministerstvo vnitra (na náklady účastníka řízení – viz. zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích) v souladu s oběma výše uvedenými zásadami a považuje ho za vhodnější než to, že správní orgán pouze umožní účastníkovi řízení, aby si pořídil výpis ručně. Takový postup je v rámci součinnosti s účastníky řízení zjevně efektivnější a bez nadbytečného zatěžování jim umožní realizovat jejich práva.

Pokud spis obsahuje údaje chráněné zákonem č. 148/1998 Sb., o ochraně utajovaných skutečností, ve znění pozdějších předpisů, anebo kvalifikované jako zákonem uložená nebo uznaná povinnost mlčenlivosti anebo jiné skutečnosti chráněné podle zvláštních zákonů (§23 odst. 3 správního řádu), správní orgán vyloučí způsob pořizování výpisů, který by mohl umožnit prozrazení těchto údajů.

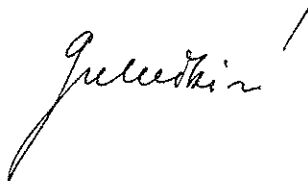
Ustanovení § 23 odst. 1 správního řádu však výslovně stanoví, že účastníci řízení mají právo pořizovat si výpisy ze spisu (s výjimkou protokolů o hlasování), z čehož vyplývá povinnost správního orgánu pořízení výpisu pouze umožnit. Proto je sporné, zda správní orgán, který nevyhoví žádosti účastníka řízení a spis neokopíruje, jedná v rozporu se zákonem.

Ministerstvo vnitra si je vědomo limitů stávající zákonné úpravy, a proto je v novém zákoně č. 500/2004 Sb., správní řád, který nabude účinnosti k 1.1.2006, tento problém explicitně řešen (§ 38 odst. 4: „S právem nahlížet do spisu je spojeno právo činit si výpisy a právo na to, aby správní orgán pořídil kopie spisu nebo jeho částí“).

Z důvodu zabezpečení jednotného výkonu státní správy při vedení jednotlivých správních řízení Vás žádáme o umožnění poskytnutí požadovaných kopií resp. fotokopií listin ze správních spisů účastníkům řízení resp. jejich právním zástupcům v souladu s tímto stanoviskem.

V této souvislosti upozorňujeme, že jejich vydávání je třeba zpoplatnit podle položky č. 3 přílohy (sazebníku) zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích.

JUDr. Kateřina Guluškinová
vedoucí oddělení
státního občanství a matrik



Rozdělovník:

- všem krajským úřadům
- všem odborům vnitřních věcí Magistrátu Brna, Ostravy a Plzně
- odboru občanskosprávních agend Magistrátu hl.m. Prahy