**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání návrh na rozdělení státní účelové dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2017 (dále jen „dotace“).**

**Předkládaný materiál obsahuje v příloze č. 1 návrh výše dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaný v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2017. V příloze č. 2 je uvedeno ROZHODNUTÍ o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2017 ze dne 3. 1. 2017 (doručené na KÚOK dne 6. 1. 2017), a v přílohách č. 3, 4 a 5 vzorové veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí účelové dotace – 2017.**

**Dotační řízení od roku 2015 – shrnutí**

Od roku 2015 se výrazně změnil způsob financování sociálních služeb – odpovědnost za rozhodování o výši dotace ze státního rozpočtu jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb byla převedena z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR (dále jen „MPSV“) na kraje.

Stěžejními dokumenty Olomouckého kraje pro realizaci dotačního řízení jsou:

1. Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb v Olomouckém kraji pro roky 2015 – 2017;
2. Akční plán rozvoje sociálních služeb (dále jen „Akční plán“) jako jednoletý prováděcí dokument Střednědobého plánu, který stanovuje síť sociálních služeb na daný rozpočtový rok a optimální náklady na její zajištění;
3. Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji (dále jen „Program“), který stanovuje pravidla pro poskytování finančních prostředků na zajištění sociálních služeb a respektuje základní principy určené MPSV v Rozhodnutí o poskytnutí dotace krajům a Metodice, která je jeho součástí.

Program definuje pravidla pro poskytování a čerpání finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje včetně účelově určené státní dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním sociálních služeb a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie v oblasti veřejné podpory. Poprvé byl schválen v souvislosti s přechodem kompetencí v oblasti financování sociálních služeb z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR na kraje usnesením Zastupitelstva Olomouckého kraje (dále jen „ZOK“) č. UZ/12/40/2014 ze dne 19. 9. 2014.

Praktické zkušenosti z realizace dotačních řízení Olomouckým krajem byly promítnuty do úpravy Programu v následujících letech; jeho obsah byl upraven tak, aby došlo k co největšímu zjednodušení a zpřehlednění procesů pro poskytovatele sociálních služeb.

Program se skládá z Obecné části a tří podprogramů:

Obecná část definuje pojmy a pravidla společná pro celý Program (jednotlivé podprogramy) a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie (čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie) v oblasti veřejné podpory;

Podprogram č. 1 stanoví postupy administrace a rozdělení účelově určené dotace ze státního rozpočtu poskytnuté Olomouckému kraji na základě ustanovení § 101a zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“). Výpočet dotace ze státního rozpočtu jednotlivým poskytovatelům dle Podprogramu č. 1 je postaven na měřitelných jednotkách dle specifik jednotlivých druhů služeb (počet lůžek, počet pracovníků v přímé péči) a výpočty jsou nastaveny tak, aby se co nejvíce blížily mechanismu vyrovnávací platby při zohlednění vícezdrojového financování v podmínkách ČR;

Podprogram č. 2 vymezuje způsob poskytování finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb nestátními neziskovými organizacemi;

Podprogram č. 3 stanoví postup pro poskytnutí finančních prostředků (příspěvku na provoz) určených na poskytování sociálních služeb příspěvkovými organizacemi Olomouckého kraje.

**Dotační řízení na rok 2017**

**Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2017 byl schválen usnesením ZOK č. UZ/22/33/2016 ze dne 24. 6. 2016 a jeho aktualizované znění bylo schváleno usnesením ZOK č. UZ/2/41/2016 ze dne 19. 12. 2016.**

Podkladem pro financování sociálních služeb a povinnou součástí žádosti kraje o účelovou dotaci ze státního rozpočtu je stanovení sítě sociálních služeb. **Síť sociálních služeb na rok 2017 byla definována v souladu s Postupem pro aktualizaci sítě sociálních služeb Olomouckého kraje v Akčním plánu rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2017 schváleném usnesením ZOK č. UZ/22/32/2016 ze dne 24. 6. 2016 a aktualizována usnesením ZOK č. UZ/2/42/2016 ze dne 19. 12. 2016.**

Olomoucký kraj podal MPSV v souladu s platnou legislativní úpravou souhrnnou žádost o dotaci ze státního rozpočtu v oblasti sociálních služeb pro rok 2017 dne 21. 7. 2016.

Dotační řízení Olomouckého kraje pro jednotlivé poskytovatele sociálních služeb zařazené v síti pro rok 2017 bylo v souladu s Podprogramem č. 1 Programu vyhlášenov září 2016. Lhůta pro podávání žádostí byla stanovena na období od 1. 10. 2016 do 7. 11. 2016. Ve stanovené lhůtě podalo žádost o dotaci předepsaným způsobem (prostřednictvím webové aplikace MPSV OK služby-poskytovatel) celkem 115 subjektů (poskytovatelů sociálních služeb) na 252 služeb v celkové částce 938 042 863 Kč. Podrobnější přehled je uveden v tabulce č. 1.

Tabulka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | služby sociální péče | služby sociální prevence | odborné sociální poradenství | **celkem** |
| počet služeb, na které je dotace požadována | 158 | 72 | 22 | **252** |
| požadovaná dotace | 821 528 442 | 97 852 863 | 18 661 558 | **938 042 863** |

V souladu s Podprogramem č. 1 Programu bylo provedeno formální a věcné posouzení jednotlivých žádostí o dotaci, kontrola přiměřenosti a hospodárnosti rozpočtu sociálních služeb, požadavku na dotaci a vymezení neuznatelných nákladů zahrnutých v požadavcích na dotaci. Následně byl stanoven optimální návrh dotace.

Dne 6. ledna 2017 obdržel Olomoucký kraj ROZHODNUTÍ č. 1 ze dne 3. 1. 2017 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2017. Tímto rozhodnutím byla Olomouckému kraji poskytnuta účelově určená dotace na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb **v celkové maximální výši 689 181 000 Kč**. Z této částky je minimálně 58 077 051 Kč určeno na platy, mzdy a jejich navýšení.

Po doručení rozhodnutí MPSV s uvedením výše dotace přidělené kraji byl optimální návrh dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb na jednotlivé služby upraven na výši disponibilních prostředků a tím byl stanoven reálný návrh dotace.

**Návrh je předkládán k projednání v příloze č. 1 této důvodové zprávy.**

**Níže uvedeným žádostem, u kterých je v příloze č. 1 důvodové zprávy v návrhu výše dotace uvedena nulová hodnota, nebylo vyhověno z důvodu nesplnění podmínek Programu.**

**Důvod nevyhovění:** Nejedná se o oprávněného žadatele – dle kapitoly 3.2. Obecné části Programu jsou oprávněnými žadateli poskytovatelé sociálních služeb zařazených do sítě sociálních služeb definované Akčním plánem (…); dotace je tedy určena pro podporu sociálních služeb zařazených do sítě sociálních služeb.

**Seznam poskytovatelů:**

1. ANAVITA a.s.; IČ: 24128325; druh služby: domovy pro seniory; Identifikátor služby: 1701045
2. ANAVITA a.s.; IČ: 24128325; druh služby: domovy se zvláštním režimem; Identifikátor služby: 6544472
3. Domov na Kalvárii s.r.o.; IČ: 28774604; druh služby: domovy pro seniory; Identifikátor služby: 3706349
4. LIPKA, z.s.; IČ: 44053991; druh služby: sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením; Identifikátor služby: 9474510
5. o.s. KAPPA-HELP; IČ: 66743192; druh služby: odborné sociální poradenství; Identifikátor služby: 4614010
6. Senioři Komárov s.r.o.; IČ: 2666464; druh služby: domovy pro seniory; Identifikátor služby: 4074904
7. Senioři Komárov s.r.o.; IČ: 2666464; druh služby: domovy se zvláštním režimem; Identifikátor služby: 5069459
8. Sociální služby města Přerova, p. o.; IČ: 49558854; druh služby: odborné sociální poradenství; Identifikátor služby: 6485623

**Důvod nevyhovění:** Jedná se o žádost na financování sociální služby, která je financována prostřednictvím zdrojů EU – dle kapitoly 3. 3 Obecné části Programu odst. 1 – 3 se dotace poskytuje na účel, tedy na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb, pokud tento účel není financován prostřednictvím zdrojů EU.

**Seznam poskytovatelů:**

1. Diakonie ČCE - středisko v Sobotíně; IČ: 42766214; druh služby: domy na půl cesty; Identifikátor služby: 2981147
2. Poradna pro občanství/Občanská a lidská práva, z. s.; IČ: 70100691; druh služby: sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi; Identifikátor služby: 5079425

K přerozdělení a distribuci finančních prostředků jednotlivým poskytovatelům v rámci Podprogramu č. 1 Programu je nutno schválit vzorové veřejnoprávní smlouvy. **Návrh vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelové dotace je uveden v přílohách č. 3, 4 a 5 této důvodové zprávy.**

Dotace bude vyplácena:

* 1. příjemcům, kteří jsou příspěvkovými organizacemi zřizovanými OK, formou finančního transferu na základě vztahu zřizovatel – příspěvková organizace, v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech na účet příjemce;
  2. organizacím, které nejsou zřizovány OK, na základě smlouvy o poskytnutí dotace na účet příjemce, v případě příspěvkových organizací obcí na účet zřizovatele (obce).

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 6. 2. 2017 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/8/44/2017 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje po projednání:

1. bere na vědomí důvodovou zprávu
2. schvaluje návrh na poskytnutí účelové dotace ze státního rozpočtu ve výši stanovené v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2017 jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb, dle přílohy č. 1 důvodové zprávy
3. schvaluje nevyhovět žádostem o poskytnutí dotace, dle přílohy č. 1 důvodové zprávy včetně odůvodnění dle důvodové zprávy
4. schvaluje znění vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí dotace, dle příloh č. 3, 4 a 5 důvodové zprávy
5. schvaluje uzavření veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelové dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb, dle přílohy č. 1 důvodové zprávy, ve znění dle vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí dotace uvedených v přílohách č. 3, 4 a 5 důvodové zprávy
6. **ukládá** podepsat veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí účelové dotace s poskytovateli sociálních služeb dle přílohy č. 1 důvodové zprávy

**Přílohy:**

Příloha č. 1

Návrh na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb

Příloha č. 2

ROZHODNUTÍ o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV

Příloha č. 3

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace

Příloha č. 4

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – PO obce

Příloha č. 5

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – obec