Důvodová zpráva:

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání a schválení Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji (dále jen „Program“).**

**Program definuje postup pro přerozdělování finančních prostředků určených na zajištění běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb dle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „dotace“) a poprvé byl schválen v souvislosti s přechodem zodpovědnosti za financování sociálních služeb v roce 2015 usnesením Zastupitelstva Olomouckého kraje č. UZ/12/40/2014 ze dne 19. 9. 2014.**

Program, zejména Obecná část a Podprogram č. 1 naplňuje podmínky ustanovení §101a zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“), dle kterého je povinnou součástí souhrnné žádosti kraje o dotaci ze státního rozpočtu popis způsobu rozdělení a čerpání dotace, který musí být transparentní, nediskriminační a v souladu s předpisy EU upravujícími veřejnou podporu službám obecného hospodářského zájmu.

Obsah Programu bylo nutno aktualizovat vzhledem ke zkušenostem z administrace dotačního řízení v roce 2015 a rovněž v návaznosti na:

1. Nařízení vlády č. 98/2015 ze dne 22. 4. 2015, o provedení § 101a zákona o sociálních službách (dále jen „nařízení vlády“), účinné od 1. 5. 2015, které stanoví bližší podmínky pro čerpání dotace, lhůty pro výplatu dotace, formu a obsah žádosti a lhůtu pro její podání.
2. Metodiku Ministerstva práce a sociálních věcí pro poskytování dotací ze státního rozpočtu krajům a Hlavnímu městu Praze, která je přílohou k rozhodnutí o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2016 (dále jen „metodika“).
3. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rozpočtových pravidlech“).

Na základě citovaného nařízení vlády podává kraj žádost o dotaci Ministerstvu práce a sociálních věcí (dále jen „ministerstvo“) ve lhůtě stanovené ministerstvem při vyhlášení dotačního řízení v oblasti podpory sociálních služeb na příslušný kalendářní rok, nejpozději však do 31. července kalendářního roku, který předchází kalendářnímu roku, na který se o dotaci žádá. Poprvé se podle tohoto nařízení postupuje pro účely poskytnutí dotací v roce 2016.

**Na základě výše uvedeného kraj nejpozději do 31. 7. 2015 podá žádost o dotaci na výše uvedený účel na rok 2016; přičemž součástí této žádosti bude popis způsobu rozdělení a čerpání dotace, který je uveden v Programu.**

Program je, shodně jako Program schválený v roce 2015, sestaven z obecné části a tří podprogramů:

**Obecná část**

definuje pojmy společné pro celý Program (jednotlivé podprogramy) a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie (čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie) v oblasti veřejné podpory, kdy vymezuje principy stanovení vyrovnávací platby, které zohledňují systém vícezdrojového financování v ČR.

**Podprogram č. 1**

stanoví postupy administrace a rozdělení účelové státní dotace poskytnuté Olomouckému kraji, který odpovídá podmínkám ustanovení § 101a zákona o sociálních službách, nařízení vlády a rovněž metodiky.

Z tohoto podprogramu budou finanční prostředky poskytnuty na základě shodných principů a shodného výpočtu všem poskytovatelům sociálních služeb bez rozdílu právní formy či zřizovatele.

**Podprogram č. 2**

vymezuje způsob poskytování finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb nestátními neziskovými organizacemi. Objem finančních prostředků určených pro tento podprogram bude stanovovat ZOK v rámci schvalování rozpočtu OK.

**Podprogram č. 3**

stanoví postup pro poskytnutí finančních prostředků (příspěvku na provoz) určených na poskytování sociálních služeb příspěvkovými organizacemi Olomouckého kraje. Objem finančních prostředků v tomto podprogramu bude stanovovat ZOK v rámci schvalování rozpočtu OK.

Shrnutí navržených změn:

1. Program byl upraven na základě zkušeností z roku 2015, jako přechodného, „nultého“ roku;
2. byl systematičtěji uspořádán, zjednodušen, byly vypuštěny duplicity;
3. byl dopracován v souvislosti s novelou zákona o rozpočtových pravidlech, účinnou od 20. 2. 2015 a bylo akcentováno nařízení vlády.

***Obecná část***

1. Doplnění Nařízení vlády č. 98/2015;
2. upřesnění oprávněných žadatelů;
3. upřesnění poskytnutí finančních prostředků PO OK a ostatním poskytovatelům sociálních služeb;
4. vypuštění přiměřeného zisku (navýšení procenta inflace z 1% na 2,4 % jako "kompenzaci" za vypuštění přiměřeného zisku).

***Podprogram č. 1***

1. Upřesnění postupu při stanovení výše dotace;
2. výpočet podle vzorce označen jako KALKULACE (vzhledem ke skutečnosti, že jde o první vstupní parametr pro určení výše dotace a z důvodu jednoznačnosti terminologie);
3. upravena kalkulace u sociální služby domovy pro seniory – navýšení částky způsobené zjištěním nákladů z benchmarkingu a srovnáním s nastavením v „nultém roce“;
4. upravena kalkulace u sociální služby §61 nízkoprahová denní centra – navýšení koeficientu pro počet pracovníků v nepřímé péči, a to z 0,3 na 0,4; na základě doporučení Komise pro rodinu a sociální záležitosti Rady Olomouckého kraje;
5. specifikace kalkulace u odlehčovací služby poskytované hospicem;
6. samostatná kalkulace pro službu azylové domy pro osamělé rodiče s dětmi;
7. definování situací, kdy se nepoužije váha historie k úpravě kalkulace;
8. definování maximálního a optimálního návrhu dotace;
9. popsání způsobu stanovení reálného návrhu dotace;
10. Dopracování popisu způsobů dofinancování:
    1. dofinancování všech služeb, které obdržely dotaci v řádném dotačním řízení vyhlášeném krajem (ZOK),
    2. vyhlášení mimořádných kol dotačního řízení – navržená úprava spočívá jednak v možnosti vyhlášení mimořádného kola, jednak navrhuje přesunutí kompetence k vyhlášení ze ZOK na ROK, a to zejména z časových důvodů s ohledem na lhůty stanovené novelou zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.
11. Zavedení požadavku na prokázání bezdlužnosti před uzavřením smlouvy o poskytnutí dotace.

***Podprogram č. 2***

1. Zjednodušení administrativní zátěže žadatele;
2. vypuštění duplicit s Podprogramem č. 1.

K vyhlášení a realizaci Programu je zapotřebí schválit přílohy č. 1 – 5 důvodové zprávy.

Program byl předložen na jednání Komise pro rodinu a sociální záležitosti Rady Olomouckého kraje.

Komise na svém jednání konaném dne 19. 5. 2015 projednala všechny předložené materiály; po diskusi navrhla a vyjádřila souhlas s úpravou Podprogramu č. 1 v části kalkulace, § 61 NDC – navýšení koeficientu pro počet pracovníků v nepřímé péči, a to z 0,3 na 0,4.

Svým usnesením č. UK-RS/15/5/2015 doporučila Radě Olomouckého kraje vyjádřit souhlas s upraveným Programem finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji a předložit upravený Program Zastupitelstvu Olomouckého kraje.

Radě Olomouckého kraje je předkládán Program v podobě doporučené Komisí pro rodinu a sociální záležitosti Rady Olomouckého kraje, tedy včetně zapracované úpravy koeficientu.

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 4. 6. 2015 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/69/50/2015 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji ve znění Příloh č. 1 až 5 důvodové zprávy.**

Přílohy (na CD):

* Příloha č. 1

Obecná část (strana 6 – 22)

* Příloha č. 2

Zvláštní část – Podprogram č. 1 (strana 23 – 70)

* Příloha č. 3

Zvláštní část – Podprogram č. 2 (strana 71 – 77)

* Příloha č. 4

Zvláštní část – Podprogram č. 3 (strana 78 – 84)

* Příloha č. 5

Formuláře PFP (strana 85 – 101)

Listy excelového souboru:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Formulář č. | Podprogram č. | Název formuláře |
| **Formulář č. 1** | 1 | Finanční vypořádání účelově vázané dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb poskytnuté prostřednictvím rozpočtu Olomouckého kraje |
| **Formulář č. 2** | 1 | Finanční vypořádání dotace poskytnuté prostřednictvím rozpočtu Olomouckého kraje na sociální službu |
| **Formulář č. 3** | 1 | Výše veřejných zdrojů vynaložených na poskytování sociální služby |
| **Formulář č. 4** | 1 | Čestné prohlášení |
| **Formulář č. 5** | 1 | Položkové čerpání dotace |
| **Formulář č. 6** | 1,2 | Hlášení změn |
| **Formulář č. 7** | 2 | Žádost o poskytnutí dotace |
| **Formulář č. 8** | 2 | Rozpočet |
| **Formulář č. 9** | 2 | Závěrečná hodnotící zpráva o realizaci projektu |
| **Formulář č. 10** | 2 | Čestné prohlášení o nezměněné identifikaci žadatele |
| **Formulář č. 11** | 1,2 | Avízo – vrácení nevyužitých finančních prostředků |
| **Formulář č. 12** | 1 | Čestné prohlášení k uzavření smlouvy |
| **Formulář č. 13** | 2 | Čestné prohlášení k vyúčtování |
| **Formulář č. 14** | 2 | Finanční vyúčtování dotace |
| **Formulář č. 15** | 1 | Příloha k žádosti – Rozdělení dotace dle působnosti v kraji a dle formy poskytování |