**Důvodová zpráva:**

Olomoucký kraj (OK) je majitelem pozemků a staveb v areálu nemocnice ve Šternberku. Uvedené nemovitosti jsou pronajaty Středomoravské nemocniční a.s. (SMN) k poskytování zdravotních služeb. V areálu zmíněné nemocnice OK připravuje **projekt** výstavby nového pavilonu interny (vnitřní lékařství) pod názvem **"SMN a.s. - o.z. Nemocnice Šternberk - Interní pavilon".**

Výstavba pavilonu bude provedena na pozemku OK a po dokončení bude budova majetkem kraje. V rámci stávající smlouvy o nájmu nemovitostí mezi OK a SMN bude budova zahrnuta do předmětu nájmu a dojde k navýšení nájemného.

Přípravu projektu schválilo Zastupitelstvo Olomouckého kraje dne 18. 12. 2015 svým usnesením č. UZ/18/14/2015. Realizace stavby se plánuje i z vlastních zdrojů OK (v případě, že by OK na tuto akci neobdržel dotaci).

Rada Olomouckého kraje schválila dne 17. 9. 2018 usnesením č. UR/50/12/2018 podání žádosti o podporu projektu "SMN a.s. - o.z. Nemocnice Šternberk - Interní pavilon" do 61. výzvy pro podávání žádostí o poskytnutí podpory v rámci Operačního programu Životní prostředí. Projektová žádost byla v souladu s usnesením Rady OK podána dne 26. 10. 2018.

Ministerstvo životního prostředí vyhlásilo dne 3. 4. 2017 prostřednictvím Státního fondu životního prostředí ČR (SFŽP ČR) 61. výzvu pro podávání žádostí o poskytnutí podpory v rámci Operačního programu Životní prostředí (OPŽP) 2014–2020 (Prioritní osa 5, specifický cíl 5.2: Dosáhnout vysokého energetického standardu nových veřejných budov), podmínky výzvy jsou mj.:

* Typy podporovaných projektů a aktivit - **podpora výstavby nových veřejných budov v pasivním energetickém standardu.**
* Podpora je poskytována formou dotace s maximální hranicí do 30 % celkových způsobilých výdajů, max. však do výše 50 mil. Kč.
* Oprávnění žadatelé jsou kraje, obce, dobrovolné svazky obcí, organizační složky státu, veřejné výzkumné organizace podle zákona č. 130/2002 Sb., veřejnoprávní instituce, příspěvkové organizace, vysoké školy, školy a školská zařízení a obchodní společnosti vlastněné ze 100 % veřejným subjektem.

Odhadované náklady projektu "SMN a.s. - o.z. Nemocnice Šternberk - Interní pavilon" jsou 236 mil. Kč bez DPH.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Celkové výdaje projektu | Dotace z OPŽP | Podíl Olomouckého kraje |
| **236 mil. Kč** | **50 mil. Kč** | **186 mil. Kč** |

V případě, že by další využití vybudovaného pavilonu bylo posouzeno SFŽP ČR jako veřejná podpora, snižovala by se maximální hranice dotace (30 % celkových způsobilých výdajů) na cca polovinu, tzn. 33 – 35 mil. Kč.

Pokud se tomuto snížení chce OK vyhnout, musí být doložen soulad postupu s pravidly pro poskytování veřejné podpory.

Veřejná podpora je definována Smlouvou o fungování EU v článku 107 odst. 1 jako podpora splňující kumulativně následující definiční znaky: jedná se o podporu z veřejných zdrojů, která je směřována podniku nebo skupině podniků, k jejichž zvýhodnění tím dojde, a která má potenciál ovlivnit hospodářskou soutěž do té míry, že může být narušen obchod mezi členskými státy.

Obecně je taková podpora zakázána, ale z tohoto zákazu existují výjimky ve formě sekundárních předpisů. V rámci těchto výjimek je možné poskytovat podpory projektům, které přispívají k naplňování cílů EU a u kterých je dopad na trh vyvážen pozitivním přínosem. Sekundární předpisy definují jak podmínky a cíle, tak formy podpory, kterými se členské státy řídí při přípravě a provádění programů podpor nebo při udělování jednotlivých podpor projektům.

Pravidla veřejné podpory jsou relevantní pro všechny žadatele a příjemce podpory bez ohledu na právní formu v případě, že v souvislosti s projektem lze příjemce charakterizovat jako podnik (dochází nebo bude docházet k nabídce zboží nebo služeb na trhu). Podle této definice může být podnikem i obec, kraj, nezisková organizace nebo spolek a další subjekty.

Jednou z výjimek veřejné podpory, jsou služby obecného hospodářského zájmu. V případě služeb obecného zájmu se nejedná o klasické služby poskytované na trhu, ale o služby, které se vyznačují tím, že jsou obvykle zajišťovány státem, kraji či obcemi ve veřejném zájmu (tzn. v zájmu veřejnosti) a jejich specifickým znakem je, že pokud by nebyly finančně podporovány veřejnými subjekty, nebyly by poskytovány na trhu vůbec nebo by byly poskytovány v nižší kvalitě či rozsahu. Opodstatněnost finanční podpory služeb obecného zájmu ze strany veřejných subjektů tak vychází z tržního selhání v oblasti jejich nabídky.

Dne 20. 12. 2011 Evropská komise přijala nové právní předpisy regulující poskytování vyrovnávací platby za výkon služeb obecného hospodářského zájmu. Jedním z předpisů je i [Rozhodnutí Komise ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu](http://www.uohs.cz/download/Sekce_VP/VP_update/ROZHODNUTI_KOMISE_o_pouziti_cl_106_odst_2_Smlouvy_o_fungovani_EU.pdf).

Pro další bezproblémový postup je třeba se žádostí o dotaci doložit, v souladu s Rozhodnutím Komise pověření jedním nebo několika akty. V tomto aktu nebo aktech musí být uvedeny zejména tyto údaje:

a) náplň a trvání závazků veřejné služby,

b) o který podnik, případně o které území se jedná,

c) povaha jakýchkoliv výhradních nebo zvláštních práv udělených podniku orgánem poskytujícím podporu,

d) popis kompenzačního mechanismu a parametrů pro výpočet, kontrolu a přezkoumání vyrovnávací platby,

e) opatření k zamezení a vrácení jakékoliv nadměrné vyrovnávací platby a

f) odkaz na toto rozhodnutí.

Jako nejjednodušší řešení se v dané situaci jeví poskytnout SFŽP ČR deklaraci, že subjekt, který bude novou budovu užívat, v ní bude provozovat pouze činnosti v závazku veřejné služby. Je tedy potřeba pověřit SMN k výkonu činností v dotčeném pavilonu (poskytování zdravotních služeb) jako k výkonu služby obecného hospodářského zájmu (SOHZ). Text pověření SOHZ je uveden v příloze č. 1 této důvodové zprávy

Doba, na kterou lze pověřit poskytováním SOHZ, nemůže přesáhnout dobu 10 let. Zároveň se stávající doba nájmu mezi OK a SMN zatím předpokládá do 30. 6. 2027. Pověření bude tedy vydáno zatím pouze do tohoto data. Toho, kdo bude poskytovat služby v dotčeném pavilonu interny od 1. 7. 2027 bude následně nutno pověřit poskytováním SOHZ obdobným způsobem.

Olomoucký kraj vydá pověření SOHZ, které ho nezavazuje, že poskytne vyrovnávací platbu za výkon SOHZ. Podle pravidel pro státní podporu nesmějí poskytovatelé SOHZ obdržet žádné nadměrné vyrovnání, to znamená vyrovnání přesahující míru nezbytnou k plnění jejich úkolů. Aby byly poskytovatelům SOHZ vypláceny nedostatečné nebo žádné vyrovnávací platby, však tato pravidla nezakazují.

Rada Olomouckého kraje dne 4. 2. 2019 svým usnesením doporučila Zastupitelstvu Olomouckého kraje pověření nemocnice SOHZ v podobě, která je uvedena v příloze č. 1 této důvodové zprávy schválit.

Přílohy:

* Příloha č. 1

Pověření SOHZ (včetně pravidel pro výpočet dovolené výše vyrovnávacích plateb)