**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje návrh úpravy Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb (dále jen „Program“) v části Podprogram č. 1 pro rok 2019.**

Program mj. definuje pravidla pro poskytování a čerpání finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje včetně účelově určené státní dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním sociálních služeb.

**Pro rok 2019 byl Program schválen usnesením ZOK č. UZ/11/42/2018 ze dne 25. 6. 2018.**

Program je sestaven z obecné části a tří podprogramů, přičemž **Podprogram č. 1, kterého se navrhovaná úprava týká**, stanoví postupy administrace a rozdělení účelově určené dotace ze státního rozpočtu poskytnuté Olomouckému kraji na základě ustanovení § 101a zákona o sociálních službách. Výpočet výše dotace je postaven na tzv. kalkulaci, kdy do stanoveného vzorce s krajem určenými konstantními hodnotami (vycházejícími z mediánů hodnot u jednotlivých sociálních služeb) je dosazena proměnná, kterou je počet jednotek zařazený do Sítě sociálních služeb Olomouckého kraje (dále jen „Síť“). Jednotkou je zpravidla počet lůžek u pobytových služeb a počet pracovníků v přímé péči u služeb ambulantních a terénních. Pravidla (kalkulace) stanovená v Programu pro rozdělování státní dotace jsou každoročně verifikována MPSV z pohledu souladu s Metodikou MPSV a platnou legislativou v oblasti SOHZ, zejména s principy transparentnosti, rovného přístupu a nediskriminace.

V roce 2018 došlo v sociální oblasti ke změnám, které mají zásadní vliv na financování sociálních služeb. K nejdůležitějším patří zejména:

* Změny v oblasti odměňování – Nařízení vlády č. 263/2018 (ze dne 14. 11. 2018) Sb., kterým se mění některá nařízení vlády v oblasti odměňování zaměstnanců ve veřejných službách a správě a státních zaměstnanců a Nařízení vlády (ze dne 28. 12. 2018) č. 332/2018, kterým se mění nařízení vlády č.341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě ve znění nařízení vlády   
  č. 263/2018 Sb.; tyto změny mají významný dopad do rozpočtů poskytovatelů sociálních služeb.
* Rozšíření počtu služeb financovaných z dotace dle Podprogramu č. 1, a to z důvodu:
  + ukončení financování některých druhů sociálních služeb z prostředků ESF na základě realizace individuálního projektu Olomouckého kraje (z návazného individuálního projektu bude možné z prostředků ESF nadále financovat jen službu azylové domy; ostatní sociální služby zařazené v Síti se dostávají do režimu financování prostřednictvím Podprogramu č. 1);
  + zařazení nových služeb do Sítě (rozhodnutím ZOK dle schváleného Postupu pro aktualizace sítě sociálních služeb OK).
* Navýšení počtu jednotek v Síti rozhodných pro financování (kapacita u pobytových služeb, počet pracovníků v přímé péči u terénních a ambulantních sociálních služeb) rozhodnutím ZOK dle schváleného Postupu pro aktualizace sítě sociálních služeb OK a v návaznosti na zjištěné potřeby.

Tyto okolnosti nejsou zohledněny ve výši státní účelové dotace na rok 2019 poskytnuté Olomouckému kraji rozhodnutím MPSV z ledna 2019.

Srovnání počtu sociálních služeb Financovaných v rámci Podprogramu č. 1, požadované dotace a dotace poskytnuté rozhodnutím MPSV je uveden v tabulce č. 1.

Tabulka č. 1

|  | **2018** | **2019** |
| --- | --- | --- |
| počet služeb, na které je dotace požadována | 247 | 302 |
| požadovaná dotace | 1 249 661 954 | 1 625 487 102 |
| MPSV poskytnutá dotace | 1 118 752 175 | 1 181 232 175 |

Všechny tyto skutečnosti by v konečném důsledku mohly znamenat významný propad ve výši státní účelové dotace poskytnuté jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zařazeným v Síti pro rok 2019 oproti roku 2018.

**Ke zmírnění negativních dopadů na poskytovatele sociálních služeb předkladatel navrhuje** **dodatkem upravit Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2019, a to znovuzavedením tzv. váhy historie** jako součásti výpočtu výše dotace. Váhou historie se rozumí úprava kalkulace v závislosti na výši dotace poskytnuté v předchozím kalendářním roce.

Váha historie není v dotačním řízení žádnou novinkou a byla při výpočtu výše dotace využívána v letech 2015 – 2017 jako přechodné ustanovení při převzetí zodpovědnosti za financování sociálních služeb krajem.

Zároveň bude vhodné jednat o možnostech státního rozpočtu k dofinancování sociálních služeb ze státní účelové dotace pro rok 2019.

**Text navrhované úpravy Programu pro rok 2019 je uveden v příloze č. 1 důvodové zprávy.**

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 4. 2. 2019 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/58/52/2019 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje Olomouckého kraje po projednání:

1. **bere na vědomí** důvodovou zprávu
2. **schvaluje** úpravu Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2019, dle přílohy č. 1 důvodové zprávy

Přílohy:

* Příloha č. 1

Dodatek k Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2019 (počet stran dokumentu: 2)