**Důvodová zpráva:**

Rada Olomouckého kraje svým usnesením č. UR/58/17/2019 ze dne 4. 2. 2019 souhlasila s poskytnutím individuální dotace Centru služeb pro silniční dopravu a předkládá ke schválení Zastupitelstvu Olomouckého kraje zabezpečení činnosti Krajského úřadu Olomouckého kraje při provádění prevence v oblasti bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích v roce 2019 včetně vyhodnocení činnosti za rok 2018.

Krajský úřad provádí prevenci v oblasti bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích (dále také BESIP) na základě ustanovení § 124 odst. 4 písm. c) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů.

Stejně jako v předchozích letech bylo hlavním úkolem Krajského pracoviště BESIP ve spolupráci s Odborem dopravy a silničního hospodářství Krajského úřadu Olomouckého kraje plánovat a zajišťovat činnosti, směřující k provádění prevence v oblasti bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích a koordinovat činnosti komisí BESIP u jednotlivých obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a dalších subjektů, které v této oblasti vyvíjejí aktivity. Z rozpočtu Olomouckého kraje jsou každoročně uvolněny finanční prostředky jako příspěvek pro zabezpečení těchto činností, v roce 2018 šlo o částku 1 000 000 Kč.

Kontakt Krajského úřadu Olomouckého kraje a jednotlivých obcí v Olomouckém kraji v oblasti zajišťování prevence v oblasti BESIP byl zabezpečován prostřednictvím koordinátora BESIP pro Olomoucký kraj Ing. Miroslava Charouze, který spolupracuje s Centrem služeb pro silniční dopravu, s. p. o., se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 15 Praha 9, IČ 70898219 (dále také CSPSD). Pro rok 2018 byla s CSPSD uzavřena smlouva o poskytnutí dotace na provádění prevence v oblasti BESIP na území Olomouckého kraje s cílem zvyšovat bezpečnost všech účastníků v silničním provozu. Koordinátor BESIP pro Olomoucký kraj zajišťoval koordinaci činností při provádění prevence v oblasti BESIP na území Olomouckého kraje a pomáhal při organizování akcí pořádaných jednotlivými složkami integrovaného záchranného systému (dále jen IZS), komisemi BESIP na úrovni obcí a ostatními spolupracujícími subjekty. O této činnosti byl pravidelně informován vedoucí oddělení silniční dopravy odboru dopravy a silničního hospodářství,

1. **Přehled akcí pořádaných v rámci prevence v oblasti BESIP na území Olomouckého kraje v roce 2018**

Na úrovni obecních úřadů obcí s rozšířenou působností byly realizovány konkrétní akce, které byly zaměřeny především na výchovu dětí a mládeže k dopravní kázni. Do této činnosti se zapojily i základní školy z Olomouckého kraje, případně Domy dětí a mládeže a Střediska volného času a některé oslovené autoškoly. Učitelé a další zaměstnanci těchto zařízení sehrávali v této činnosti nejvýznamnější roli. Uvedení pracovníci zabezpečovali jak přípravu jednotlivých akcí, tak jejich průběh a vyhodnocení. Příslušné dopravní soutěže se realizovaly na úrovni základních kol na školách, na úrovni obcí s rozšířenou působností, dále bývalých okresů a finále na úrovni Olomouckého kraje. Nezastupitelnou pomocnou roli při většině akcí měli zástupci Policie ČR a městské policie. Kromě akcí zaměřených na děti byly realizovány i akce pro řidiče, a to nejen amatéry, ale i řidiče profesionály. Kromě dalších činností prováděných v oblasti BESIP na úrovni základních a mateřských škol, jako např. besedy s příslušníky Policie ČR, resp. městské policie, proběhly v roce 2018 v Olomouckém kraji následující významnější akce:

* Besedy a přednášky pro řidiče "amatéry" i profesionály zaměřené na novinky v pravidlech silničního provozu, výklad ustanovení zákona a zásady bezpečné jízdy. Těchto besed se zúčastnilo 528 řidičů.
* Besedy se seniory v rámci kampaně „Senioři v dopravě“ s účastí 365 účastníků.
* Výuka na dětských dopravních hřištích, které se zúčastnilo během roku 6 480 dětí čtvrtých tříd a 28 488 z jiných ročníků, dále v jednotlivých kolech soutěží mladých cyklistů se zúčastnilo 1 352 dětí, z toho např. 376 v oblastních a 308 v okresních kolech. Do těchto akcí bylo zapojeno 226 škol.
* Krajské finále soutěže mladých cyklistů v Hranicích.
* „Děti, pozor, červená“ - výtvarná soutěž v Šumperku a Prostějově s účastí 420 dětí.
* Dopravní výchova a akce pro děti na dětských táborech s agenturou Lafayette.
* „Cyklista roku“, Mohelnice – s účastí 42 dětí.
* Soutěže dětí mateřských školek s účastí 280 dětí.
* Ve spolupráci s Centrem Semafor Olomouc velká akce na DDH „Rodina na cestách“.
* Seminář pro pedagogy a provozovatele DDH zabývající se dopravní výchovou a organizací výuky.
* Seminář pro zaměstnance odborů dopravy obcí s rozšířenou působností se zaměřením na BESIP, stav komunikací a řešení právních problémů s tím spojených.
* S agenturou Lafayette provedl krajský koordinátor 14 představení spojených s besedou na MŠ a ZŠ na téma Bezpečně na silnici.
* Narůstající zájem je o akce typu „Den bez aut“, “Občan a bezpečnost“, akce s Policií ČR, DP Prostějov "Zachraň život" a další dopravně bezpečnostní akce ve spolupráci s Policií ČR, celní správou a hasiči.

Příprava jednotlivých akcí a zejména pak jejich realizace je organizačně i časově velmi náročná a vyžaduje řadu organizačních opatření se zapojením odborných pracovníků a v případě akcí pořádaných za účasti dětí i zapojení pedagogů z domů dětí a škol. Velká část prostředků je každoročně věnována na údržbu stávajících dětských hřišť a zejména pak jejich vybavení dopravními značkami, překážkami pro jízdu zručnosti, jízdními koly a koloběžkami. Prostředky jsou rovněž věnovány na údržbu těchto kol a zařízení. S provozem dětských dopravních hřišť souvisí nákup cen na soutěže, výroba propagačních materiálů a zajištění příslušných lektorů.

V roce 2018 bylo financování uvedených činností zajištěno ze tří základních zdrojů. Prvním zdrojem byl příspěvek z Ministerstva dopravy - BESIP, dalším byl finanční příspěvek z rozpočtu Olomouckého kraje a dále pak z rozpočtů obcí s rozšířenou působností. Tyto tři subjekty mimo jiné ze zákona odpovídají za prevenci v oblasti silničního provozu. Bohužel prostředky z rozpočtů obcí vykazují značnou rozkolísanost a svědčí v mnoha případech o nesystematickém přístupu k plnění zákona při provádění prevence v oblasti BESIP. Chvályhodným příkladem v této oblasti jsou Olomouc, Prostějov, Jeseník, Litovel, Hranice a Lipník nad Bečvou.

Zcela výjimečnou je v této oblasti aktivita obecního úřadu v Rudě nad Moravou, kde došlo k modernizaci tamního DDH a toto je možné od roku 2018 považovat za vhodný doplněk stávajících dopravních hřišť pro ZŠ tohoto regionu. Dále bylo otevřeno zcela nové DDH v Moravském Berouně, toto významně přispěje ke kvalitě dopravní výuky a navíc je vhodnou alternativou pro volnočasové aktivity zdejší mládeže. Nové, plně funkční DDH bylo otevřeno v Jeseníku, významně rekonstruováno bylo DDH v Přerově.

1. **Přehled čerpání prostředků přidělených z rozpočtu Olomouckého kraje v roce 2018**

Pro rok 2018 bylo poskytnutí dotace ve výši 1 000 000 Kč Centru služeb pro silniční dopravu schváleno Zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením č. UZ/8/14/2017 ze dne 18. 12. 2017. Smlouva o poskytnutí dotace byla uzavřena mezi Olomouckým krajem a CSPSD s cílem finančně přispět k organizaci akcí a činností v oblasti prevence BESIP na území Olomouckého kraje. Součástí smlouvy byl rámcový seznam aktivit, na které je plánována finanční podpora ze strany Olomouckého kraje.

Finanční prostředky poskytnuté Olomouckým krajem byly v roce 2018 čerpány následovně:

1. na údržbu a provoz dětských dopravních hřišť, včetně údržby svislého a vodorovného dopravního značení, na nákup a údržbu výcvikových kol a koloběžek, na zabezpečení dopravní výchovy dětí včetně příspěvku na dopravu dětí na dětská dopravní hřiště:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Místo** | **Plánované fin. prostř. ( v Kč )** | **Skutečné čerpání (v Kč )** |
| Jeseník - Česká Ves, DDH + výuka 6. tříd | 43 000 | 42 997 |
| Zábřeh | 30 000 | 11 000 |
| Mohelnice | 36 000 | 37 370 |
| Uničov | 34 000 | 32 000 |
| Litovel | 34 000 | 36 950 |
| Šternberk | 35 000 | 15 000 |
| Moravský Beroun | 15 000 | 0 |
| Dětská dopravní hřiště při mateřských školách | 35 000 | 9 999 |
| Olomouc | 84 000 | 83 805 |
| Prostějov | 84 000 | 84 000 |
| Přerov | 35 000 | 23 910 |
| Kojetín | 10 000 | 0 |
| Lipník nad Bečvou | 28 000 | 26 000 |
| Hranice | 32 000 | 32 000 |
| Jiné – vybavení a údržba nových DDH | 15 000 | 113 248 |
| **Celkem** | **550 000** | **548 279** |

1. na organizační zabezpečení a průběh akcí organizovaných v oblasti BESIP a na zajištění seminářů a dopravních soutěží:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Akce** | **Plánované fin. prostř. ( v Kč )** | **Skutečné čerpání (v Kč )** |
| Soutěže dětí s tématikou BESIP | 35 000 | 41 007 |
| Akce s Policií ČR, s IZS apod. | 182 000 | 210 983 |
| Dopravní soutěž „Cyklista roku“ v Mohelnici | 6 000 | 4 899 |
| Dopravní výchova na letních táborech dětí | 20 000 | 0 |
| Semináře, porady, instruktáže | 35 000 | 34 364 |
| Dopravní soutěže mladých cyklistů | 132 000 | 127 330 |
| Krajské kolo dopravní soutěže mladých cyklistů | 40 000 | 33 138 |
| Celkem | **450 000** | **451 721** |

**3. Vyhodnocení**

Jak vyplývá z uvedeného přehledu čerpání finančních prostředků, byly v roce 2018 u většiny dopravních hřišť čerpány finanční prostředky v původně plánované výši. Dílčí rozdíly oproti plánu jsou způsobeny nepředvídatelnými výkyvy v návštěvnosti na dětských hřištích, kterou nelze dopředu zcela přesně odhadnout, přičemž zejména počasí zasahuje do plnění plánu výuky zcela zásadním způsobem. I tak dochází v posledním roce k výraznému zlepšení rozpočtové kázně ze strany většiny spolupracujících subjektů. Nárůst zájmu oproti plánu zaznamenaly akce pro veřejnost a preventivní akce pro řidiče typu „Den s IZS“, akce pro řidiče apod.

Rozdíl u čerpání na DDH v Zábřehu byl způsoben útlumem aktivit a v roce 2019 je v plánu Svádovy autoškoly již pouze výuka žáků 4. tříd. Na DDH ve Šternberku byla uhrazena pouze výuka, objevily se problémy s pronájmem učebny, která byla používána k zajištění výuky, řešení této situace je zcela v gesci města a provozovatele, tj. Domu dětí a mládeže. U DDH Moravský Beroun zatím běží volnočasové aktivity v rámci města, na zajištění odborné výuky nebyl vznesen požadavek. Rovněž nebyly vyčerpány plánované prostředky u MŠ, tyto peníze byly použity na nákup reflexního materiálu, což koresponduje s tlakem na vyšší podporu kampaně „Vidíme se“. Vzhledem k tomu, že trvale roste poptávka po aktivitách na DDH i mimo dobu výuky, byla zakoupena nová kola, byla podpořena údržba několika překážek pro jízdu zručnosti, což by mělo významně přispět ke kvalitě výuky. Byly ušetřeny finanční prostředky vyčleněné na aktivity během letních táborů dětí, toto uhradilo Ministerstvo dopravy – BESIP z nově zavedené kapitoly na podporu spolupracujících subjektů s Krajským pracovištěm BESIP.

K zajištění soutěží byly dodány Ministerstvem dopravy kvalitní ceny, proto mohly být více zabezpečeny soutěže na okresní úrovni.

V souladu s podmínkami uzavřené smlouvy o dotaci z rozpočtu Olomouckého kraje byly v roce 2018 veškeré prostředky na zajištění výše uvedených akcí a aktivit CSPSD vyčerpány do 15. 12. 2018 Olomouckému kraji následně vyúčtovány a doloženy potřebnými doklady prokazujícími správné využití těchto finančních prostředků.

**B. Návrh činností a čerpání finančních prostředků na jejich realizaci**

**v roce 2019**

Jedním z opatření směřujícím ke snižování dopravní nehodovosti a jejich následků a zvýšení bezpečnosti v silničním provozu je právě prevence v oblasti bezpečnosti silničního provozu. Zabezpečovat prevenci v oblasti bezpečnosti silničního provozu je jednou z povinností Krajského úřadu Olomouckého kraje, která pro něj vyplývá z § 124 odst. 4 písm. c) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, a je založena především na spolupráci Krajského úřadu Olomouckého kraje, Policie ČR, hasičů, Celní správy, obcí s rozšířenou působností, městských policií, domů dětí a mládeže, autoškol a dalších oslovených subjektů.

Činnost i v roce 2019 bude zabezpečována prostřednictvím CSPSD na základě Smlouvy o poskytnutí dotace na provádění prevence v oblasti BESIP na území Olomouckého kraje. Jedná se zejména o pravidelnou dopravní výchovu dětí a mládeže na dětských dopravních hřištích (včetně pomoci na jejich zřizování, podílu na provozu a údržbě), organizaci oblastních, okresních a krajského kola dopravní soutěže mladých cyklistů, příspěvky na organizování různých dopravních akcí pro děti a dospělé.

Jedním z úkolů je i koordinace činností realizovaných při provádění prevence v oblasti BESIP, probíhajících na úrovni obecních úřadů obcí s rozšířenou působností. Tato činnost bude nadále zajišťována cestou spolupráce mezi krajským koordinačním pracovištěm BESIP pro Olomoucký kraj a Odborem dopravy a silničního hospodářství Krajského úřadu Olomouckého kraje.

1. **Návrh financování BESIP v roce 2019**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje na svém zasedání dne 17. 12. 2018 usnesením č. UZ/13/18/2018 schválilo Zásady pro poskytování individuálních dotací z rozpočtu Olomouckého kraje v roce 2019 (Zásady).

Radě Olomouckého kraje je předkládána žádost o poskytnutí individuální dotace Centra služeb pro silniční dopravu, s. p. o. Praha.

Na pokrytí nákladů spojených s prováděním prevence v oblasti BESIP z úrovně Olomouckého kraje byly vyčleněny finanční prostředky ve výši **1 000 000 Kč** schválené v Zastupitelstvu Olomouckého kraje dne 17. 12. 2018.

Finanční prostředky rozdělí krajský koordinátor dle potřeb a plánovaných počtů účastníků na jednotlivé subjekty a připravované akce. S plánovaným rozdělením prostředků krajský koordinátor průběžně seznámí provozovatele dopravních hřišť i zástupce jednotlivých městských úřadů při plánování výuky a zpracování harmonogramů na rok 2019. Krajský koordinátor rovněž provede jednání s úřady, které nepřispívají na prevenci v oblasti BESIP tak, jak to stanoví § 124 odst. 5 písm. m) zákona o silničním provozu, aby došlo k postupnému narovnání podmínek na jednotlivých dětských dopravních hřištích.

Z finančních prostředků poskytnutých Olomouckým krajem budou hrazeny výdaje spojené s provozem, organizací různých soutěží s  výchovně bezpečnostní tématikou, a především pak náklady na provádění výuky dopravní výchovy dětí a mládeže, která se stala v průběhu roku 2013 povinnou a je zapracována v rámcových vzdělávacích programech výuky základních škol. Velká část této školní výuky je prováděna právě v prostorách dětských dopravních hřišť, čímž je garantována poměrně vysoká kvalita vzdělání dětí, bohužel v některých případech pouze s přispěním Ministerstva dopravy - BESIP a Olomouckého kraje. Co se týká financování provozu dětských dopravních hřišť a výuky z prostředků obcí, jsou určité nedostatky, například při údržbě inventáře, kdy jsou stále obce, které v této oblasti svoji roli neplní. Nemalou úlohu dosud ve výchově dětí a mládeže sehrávají příslušníci městské policie či Policie ČR, kteří se v této oblasti velmi angažují.

Finanční prostředky poskytnuté Olomouckým krajem budou v roce 2019 použity následovně:

1. na údržbu a provoz dětských dopravních hřišť, včetně údržby svislého a vodorovného dopravního značení, na nákup a údržbu výcvikových kol a koloběžek, na zabezpečení dopravní výchovy dětí včetně příspěvku na dopravu dětí na dětská dopravní hřiště:

|  |  |
| --- | --- |
| **Místo** | **Plánované finanční prostředky (v Kč)** |
| Jeseník | 45 000 |
| Zábřeh | 13 000 |
| Mohelnice | 38 000 |
| Uničov | 32 000 |
| Litovel | 34 000 |
| Šternberk | 28 000 |
| Moravský Beroun | 11 000 |
| DDH při MŠ | 30 000 |
| Olomouc | 84 000 |
| Prostějov | 84 000 |
| Přerov | 37 000 |
| Kojetín | 8 000 |
| Lipník nad Bečvou | 28 000 |
| Hranice | 30 000 |
| Ostatní (nákup kol, koloběžek, dopravního značení) | 48 000 |
| **Celkem** | **550 000** |

1. na organizační zabezpečení a průběh akcí organizovaných v oblasti BESIP, na zajištění seminářů a dopravních soutěží, na ceny i na jiné výdaje spojené s jednotlivými soutěžemi a akcemi:

|  |  |
| --- | --- |
| **Akce** | **Plánované finanční prostředky (v Kč)** |
| Soutěže dětí s tématikou BESIP | 35 000 |
| Akce s Policií ČR a městskou policií, IZS, Českým červeným křížem, přednášky pro veřejnost | 172 000 |
| Dopravní soutěž „Cyklista roku“ Mohelnice | 6 000 |
| Dopravní výchova na letních táborech dětí | 5 000 |
| Semináře komisí BESIP a učitelů dopravní výchovy | 35 000 |
| Oblastní a okresní kola soutěže mladých cyklistů včetně přepravy | 157 000 |
| Krajské kolo dopravní soutěže cyklistů | 40 000 |
| **Celkem** | **450 000** |

Výši finančních prostředků lze v průběhu roku upravit či změnit podle potřeb zabezpečení akcí a činností v rámci tabulky a) a b) i mezi tabulkami navzájem, zejména za účelem efektivního využití těchto prostředků. Celková částka poskytnuté dotace do této oblasti však bude zachována.

Celková částka ve výši 1 000 000 Kčbude na výše uvedené činnosti čerpána na základě dotace na úhradu nákladů na provádění prevence v oblasti BESIPv roce 2019 dle smlouvy o poskytnutí dotace mezi Olomouckým krajem a CSPSD.

Realizace činnosti BESIP bude probíhat od 1. 1. 2019 do 15. 12. 2019, termín pro použití dotace je do 15. 12. 2019. CSPSD předloží vyúčtování čerpání přidělených finančních prostředků doložené rozpisem jejich konkrétního použití na jednotlivé akce v termínu do 15. 1. 2020.

**C. Závěr:**

Nehodovost v silničním provozu v České republice je závažným celospolečenským problémem, což mimo jiné dokládá i strategie BESIP přijatá vládou ČR pro léta 2011 - 2020. Jedním ze základních prostředků k řešení tohoto problému mimo restriktivních opatření ze strany dozorujícího orgánu, tj. Policie ČR, je zejména cílená prevence a výchova účastníků silničního provozu, a to nejen výchova mladé generace, ale též ostatních řidičů a účastníků silničního provozu, k zodpovědnému chování, které by mělo vést k trvalému snižování následků dopravních nehod. Především k tomuto cíli směřují aktivity podporované Olomouckým krajem prováděné a zajišťované krajským koordinačním pracovištěm BESIP pro Olomoucký kraj.

Na rok 2019 Zastupitelstvo Olomouckého kraje schválilo nový dotační program Podpora výstavby, obnovy a vybavení dětských dopravních hřišť s celkovou alokací 3 mil. Kč na výstavbu nových DDH, rekonstrukci stávajících, pořízení svislého i vodorovného dopravního značení a mobiliář.

**Rada Olomouckého kraje doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje:**

* vzít na vědomí důvodovou zprávu,
* schválit poskytnutí dotace Centru služeb pro silniční dopravu, IČO: 70898219, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1 dle bodu B. důvodové zprávy,
* schválit uzavření veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí dotace na zabezpečení činnosti při provádění prevence v oblasti bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích na území Olomouckého kraje v roce 2019 mezi Olomouckým krajem a Centrem služeb pro silniční dopravu, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1,  IČO: 70898219 a uložit 2. náměstkovi hejtmana Olomouckého kraje podepsat veřejnoprávní smlouvu o poskytnutí dotace.

Přílohy:

* Příloha č. 1

Veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace mezi Olomouckým krajem a CSPSD pro rok 2019

(strana 10 – 18)