**Důvodová zpráva:**

V souladu se zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k vyjádření souhlasu pověření příspěvkových organizací Olomouckého kraje v sociální oblasti poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu.

Příspěvkové organizace v sociální oblasti jsou financovány vícezdrojově. Mimo příjmů z vlastní činnosti (veřejné zdravotní pojištění, úhrady od klientů) jsou důležitým zdrojem finanční prostředky z veřejných rozpočtů (zejména z účelové státní dotace, rozpočtu kraje, obcí). Olomoucký kraj definoval pravidla pro poskytování finančních prostředků poskytovatelům sociálních služeb v Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji schváleném usnesením Zastupitelstva Olomouckého kraje č. UZ/16/35/2015 ze dne 26. 6. 2015. Příspěvkové organizace v rámci tohoto Programu mohou získat finanční prostředky
z Podprogramu č. 1 (účelová státní dotace) a Podprogramu č. 3 (příspěvek na provoz z rozpočtu Olomouckého kraje).

Vzhledem ke skutečnosti, že tyto příspěvkové organizace čerpají finanční prostředky z veřejných rozpočtů, je nezbytné, aby jejich využívání bylo v souladu i s relevantní legislativou Evropské unie týkající se poskytování veřejné podpory.

Za relevantní evropskou legislativu lze v daném případě považovat zejména **Rozhodnutí Komise 2012/21/EU ze dne 20. 12. 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného zájmu** (dále jen „Rozhodnutí“).

Pravidla veřejné podpory stanoví obecný zákaz poskytování veřejné podpory. Není-li veřejná podpora poskytnuta na základě určité výjimky (služby obecného hospodářského zájmu, regionální investiční podpora, pravidlo de minimis), jedná se
o podporu zakázanou. Zakázaná podpora musí být navrácena zpět do veřejných rozpočtů, a to včetně úroků stanovených příslušnými předpisy EU. Povinnost navrácení zakázané podpory podléhá promlčecí lhůtě 10 let, která začíná plynout okamžikem poskytnutí. Zda jde o nedovolenou veřejnou podporu, podléhá přezkumu Evropské komise, která šetření může zahájit na základě stížnosti třetího subjektu nebo z vlastního podnětu. Pokud v rámci daného řízení Evropská komise konstatuje existenci zakázané veřejné podpory, vydá rozhodnutí, na základě kterého vzniká poskytovateli podpory povinnost získat zakázanou podporu od jejího příjemce zpět. Tato povinnost je vynutitelná rozhodnutím Soudního dvora Evropské unie. K navrácení zakázané veřejné podpory musí dojít i v případě, že by to vedlo k likvidaci příjemce podpory.

V případě neřešení této problematiky může ze strany Evropské komise hrozit zahájení řízení s následným uložením získání nedovolené veřejné podpory zpět
od příspěvkových organizací. Navržené řešení pověření příspěvkových organizací výkonem služby obecného hospodářského zájmu zvyšuje jistotu Olomouckého kraje, že nebude nucen v budoucnosti řešit tuto otázku.

Z Rozhodnutí vyplývá, že kraj může veřejné prostředky použít v případě, jedná-li se
o vyrovnání ztráty, která určitému podniku, pověřenému poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu, vzniká v souvislosti s plněním závazku veřejné služby. Při dodržení Rozhodnutí a respektování předem daných pravidel
pro poskytovatele sociálních služeb, která jsou stanovena v Obecné části Programu, se bude jednat o veřejnou podporu, která je ovšem slučitelná se společným trhem. Z Rozhodnutí vyplývá, že režimy financování služeb obecného hospodářského zájmu je nutné uvést do souladu. Podle Čl. 4 (Pověření) uvedeného Rozhodnutí je poskytováním služby obecného hospodářského zájmu dotčený podnik pověřen jedním nebo několika akty, jejichž formu si mohou upravit jednotlivé členské státy.

Takovým aktem může být i pověření. Za tímto účelem bylo připraveno „Vzorové pověření poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu“. Náplň závazků veřejné služby každé příspěvkové organizace (Poskytovatele) je dán základním předmětem činnosti podle zřizovací listiny (Příloha č. 2) důvodové zprávy. Příloha č. 2 důvodové zprávy zohledňuje navrhované sloučení příspěvkových organizací.
S ohledem na skutečnost, že Program je definován pouze pro rok 2016, je možné Pověření omezit rovněž pouze na období 1 roku.

**Rada Olomouckého kraje projednala výše uvedený materiál na své schůzi dne 26. 11. 2015 a svým usnesením č. UR/82/78/2015 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje pověřit všechny příspěvkové organizace Olomouckého kraje v sociální oblasti poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu pro rok 2016 ve smyslu příloh č. 1 a 2 důvodové zprávy.**

Přílohy:

- Příloha č. 1 - Vzorové pověření poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu

- Příloha č. 2 - Služby obecného hospodářského zájmu poskytované příspěvkovými organizacemi Olomouckého kraje v sociální oblasti