

Aktuální změny a nové postupy v oblasti veřejných zakázek

Krajský úřad Olomouckého kraje

Olomouc, 10. a 11. 3. 2010

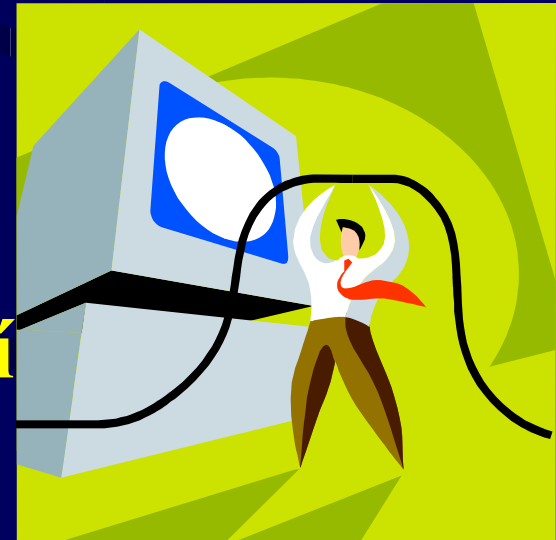
Český a moravský účetní dvůr

Lektor : Mgr. Bohdan Dvořák

!! Veřejné zakázky nejsou náš nepřítel !!

Zejména ve veřejné správě často přezívá názor, že veřejné zakázky jsou nástrojem, určeným k tomu, abychom si pořídili to nejhorší, co je na trhu k dispozici. Tužky, které nepíší, židle, na kterých se nedá sedět, tiskárny, které netisknou v češtině.... **NENÍ TO PRAVDA !!!**

Vždycky existuje kritérium, ve kterém je požadované zboží lepší, než ostatní. Můžeme si koupit i Fabii, aniž by to bylo diskriminační vůči jiným značkám (DACIA) !!!



!! Veřejné zakázky nejsou náš nepřítel !!

Mezi uchazeči je zase rozšířený názor, že veřejné zakázky jsou nástrojem, určeným k tomu, aby zadavatel nakoupil zboží nebo služby od „spřátelených firem“ a zadávací řízení je pro něj vlastně jen nutné zlo, které mají absolvovat, když už je stejně dávno rozhodnuto....

MŮŽE TO BÝT PRAVDA !!!

Ale vždycky existuje možnost, jak mu v takovém úmyslu zabránit !!!



Trochu historie - nikoho nezabije

Efektivní výkon veřejné správy do značné míry závisí na výběru nejlepší nabídky pro zakázky, hrazené z veřejných zdrojů (Kritéria „3 E“).

Vývoj legislativy po listopadu 1989:

1. Obchodní veřejná soutěž podle § 281 a násl. zák. č. 513/1991 Sb., obch. zákoník - forma soutěže, která je dodnes využívána soukromými subjekty, nebo v některých případech v oblasti „věda a výzkum“ (podmínky stanoví zák. č. 130/2002 Sb.)

Vývoj legislativy po listopadu 1989:

1991 - 1994: Cenové výměry, jejichž součástí byl seznam zboží s regulovanými cenami a „Zadávací řád staveb“, který stanovil soutěžní podmínky

1994 - 2004: první samostatná úprava - zákon č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek

2004 - se vstupem do EU byla spojena povinnost respektovat zásady, vyplývající ze Smlouvy o založení ES, tj. transparentnost, nediskriminace, rovné zacházení a vzájemné uznávání - **zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách (do 30.6.2006)**

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

Ve stejné době byly vydány nové Směrnice EK/17/2004 a 18/2004 – implementace do národního prostředí **zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách** (s účinností od 1.7.2006). Aktuálně byla s účinností **od 1.ledna 2010** přijata „malá“ **novela č.417/2009 Sb.**, která mění zejména kompetence a postupy ÚOHS, ve 2. čtení je „velká“ novela, která výrazně upravuje postupy zejména v oblasti rámcových smluv a některé postupy v průběhu zadávacího řízení. (Sněmovní tisk 833/0 – 9. března 2010??)

Kdo musí zadávat podle zákona ?

Zákon stanoví v § 2 tyto kategorie zadavatelů:

1. Veřejní zadavatelé:

- a) Česká republika (§ 2, odst. 2 písm. a)
- b) státní příspěvková organizace (písm.b),
- c) územní samosprávný celek nebo
příspěvková organizace ÚSC (písm.c)
- d) jiná právnická osoba(např. univerzity a VŠ),
pokud byla založena i zřízena za účelem uspokojování potřeb
veřejného zájmu a je financována či ovládána převážně
státem či jiným veřejným zadavatelem

Kdo musí zadávat podle zákona ?

2. Dotovaný zadavatel: (§ 2, odst. 3) právnická nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než 50 % z prostředků poskytnutých veřejným zadavatelem, jde-li o nadlimitní zakázku (nad 125,451. 000,- Kč

3. Sektoroví (odvětvoví) zadavatelé (činnosti *v oblasti teplárenství, plynárenství, vodárenství, energetiky, dopravy, poštovní služby, provozování letišť a průzkum těžby ropy, plynu a uhlí – musí vykonávat „relevantní činnost“*)

Zásady postupu zadavatele - § 6 (zák. 137/2006)

1) Zadavatel je povinen při postupu podle tohoto zákona dodržovat zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace.

Výrazné posílení principu nediskriminačních přístupů – technické podmínky, specifikace, povinnost akceptovat i odlišnou nabídku, která splňuje požadavky zadavatele !!!!!

Druhy veřejných zakázek - § 7

- 2) Veřejné zakázky se podle předmětu veřejné zakázky dělí na:
- a) veřejné zakázky na dodávky *(zboží)*,
 - b) veřejné zakázky na služby a
 - c) veřejné zakázky na stavební práce
(„druhy veřejných zakázek“).

Limity veřejných zakázek podle objemu - § 7

- 3) Veřejné zakázky se podle výše (vždy bez DPH !) jejich předpokládané hodnoty dělí na:
- nadlimitní veřejné zakázky (limity jsou nastaveny Nařízením vlády č.77/2008 - účinné od 15.března 2008, stejně jako novela č.76/2008)
 - podlimitní veřejné zakázky (pod výše uvedené limity, ale více než 2,000.000, resp. 6,000.000 ,-)
 - veřejné zakázky malého rozsahu (pod 2,000.000,- Kč u dodávek a služeb a menší než 6,000.000,- Kč u stavebních prací)

Nadlimitní zakázka

U nadlimitních zakázek má zadavatel povinnost zajistit možnost účasti uchazečů ze všech členských zemí EU – od 1.1.2010 stanoví limity usnesení vlády č.1558/2009 z 21.12.2009 takto:

- a) 3,236.000 Kč (3,782.000,-) (ČR a státní PO)
- b) 4,997.000 Kč (5,857.000,-) (ÚSC a jeho PO, subjekty veřejného zájmu)
- c) 10,020.000,-Kč (11,715.000,-) (sekt. zadavatel)

U dodávek stavebních prací je stanoven shodně finanční limit částkou:

125,451. 000,- Kč (146,477.000,-)

Veřejná zakázka malého rozsahu §12, odst.6

Veřejnou zakázkou malého rozsahu se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne 2,000.000 Kč v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby nebo 6,000.000,- Kč v případě veřejné zakázky na stavební práce. (bez DPH).

Zadavatel není povinen zadávat podle zákona veřejné zakázky malého rozsahu; veřejný zadavatel je však povinen dodržet zásady uvedené v § 6 (*transparentně, nediskriminačně*).

Veřejná zakázka malého rozsahu – možnosti dohledu ÚOHS po novele č. 417/2009 Sb.

§ 112

Výkon dohledu nad zadáváním veřejných zakázek
Úřad vykonává dohled nad dodržováním tohoto
zákona, ~~při kterém přezkoumává zákonnost~~
~~úkonů zadavatele s cílem zajistit zachování~~
~~zásad podle § 6.~~

(tj. transparentnost, nediskriminační postupy,
rovné zacházení u zakázek malého rozsahu již
nebude ÚOHS přezkoumávána (!?))

Veřejná zakázka malého rozsahu - přezkum

ÚOHS může přesto přezkoumávat oprávněnost postupů zadavatelů při zadávání VZMR za účelem zjištění, zda postupem zadavatele nedošlo k obcházení účelu zákona (např. k rozdělení veřejné zakázky tak, že došlo ke snížení ceny pod zákonné limity)

Kontrolu zadávání veřejných zakázek malého rozsahu však může provádět každý oprávněný kontrolní orgán v rozsahu, jaký si stanovil ve svých závazných dokumentech. (OP, Metodika, Příručka pro příjemce a pod. - **kategorie 1. - 3.**)

Co ještě přináší novela ??

Přehled změn, které přináší novela č. 417/2009 Sb. v rámci postupů v průběhu zadávacího řízení:

§ 53 - Základní kvalifikační předpoklady

1) Základní kvalifikační předpoklady splňuje dodavatel,

j) který není veden v rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek. (tzv. „black – list“)

Je nutné v tomto smyslu doplnit veškerá čestná prohlášení u podlimitních zakázek a VZMR !!!

Co ještě přináší novela ??

Přehled změn, které přináší novela č. 417/2009 Sb. v rámci postupů v průběhu zadávacího řízení:

1. Veřejný zadavatel může požadovat po dodavateli, aby písemně objasnil předložené informace či doklady nebo předložil další dodatečné informace či doklady prokazující splnění kvalifikace, s výjimkou případů, kdy splnění příslušné části kvalifikace nebylo dodavatelem prokázáno vůbec (novela vypouští)
Nutnost dodržení principu rovného zacházení !!

Co ještě přináší novela ??

Správní delikty dodavatelů - § 120a

1) Dodavatel se dopustí správního deliktu tím, že

a) předloží k prokázání splnění kvalifikace informace nebo doklady, které neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohly mít vliv na posouzení kvalifikace dodavatele v zadávacím řízení, v řízení o žádosti o zápis do seznamu podle § 129 (SKD) anebo o žádosti o změnu tohoto zápisu podle § 130 odst. 2 (SKD) nebo pro účely splnění podmínek pro vydání certifikátu podle § 138, nebo

b) nepodá žádost o změnu zápisu podle § 130 odst. 2.

Správní delikty dodavatelů - § 120a

2) Za správní delikt podle odstavce 1 písm. a) se uloží pokuta do 10 000 000 Kč a zákaz plnění veřejných zakázek na dobu 3 let a za správní delikt podle odstavce 1 písm. b) pokuta do 1 000 000 Kč.

3) Zákazem plnění veřejných zakázek se rozumí zákaz účasti v zadávacím řízení a zákaz uzavřít smlouvu na plnění veřejných zakázek malého rozsahu.

Doba 3 let, na kterou se zákaz plnění veřejných zakázek ukládá, začíná dnem, kdy rozhodnutí podle odstavce 2, kterým byl uložen zákaz plnění veřejných zakázek, nabylo právní moci.

Co ještě přináší novela ??

Vedení rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek - § 143a

- 1) Do rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek jsou zapisovány právnické nebo podnikající fyzické osoby, kterým byl podle § 120a odst. 2 uložen zákaz plnění veřejných zakázek. Rejstřík vede ministerstvo.
- 2) Úřad uvědomí bezodkladně ministerstvo o nabytí právní moci rozhodnutí, kterým byl podle § 120a odst. 2 uložen zákaz plnění veřejných zakázek, sdělí identifikační údaje osoby, která má být na základě tohoto rozhodnutí do rejstříku zapsána a uvede den, od kterého výkon zákazu plnění veřejných zakázek začíná a den, kdy končí.

Co ještě ? Posouzení kvalifikace - § 59 ZVZ

3) V otevřeném řízení a ve zjednod. podlimitním řízení může kvalifikaci posoudit hodnotící komise *(jinak zadavatel, nebo zvláštní komise)*.

4) Veřejný zadavatel může požadovat po dodavateli, aby písemně objasnil předložené informace či doklady nebo předložil další dodatečné informace či doklady prokazující splnění kvalifikace, s výjimkou případů, kdy splnění příslušné části kvalifikace nebylo dodavatelem prokázáno vůbec (novela vypouští !)

Nutnost dodržet vždy princip rovného zacházení !!

Obsah nabídky - § 65 ZVZ NV

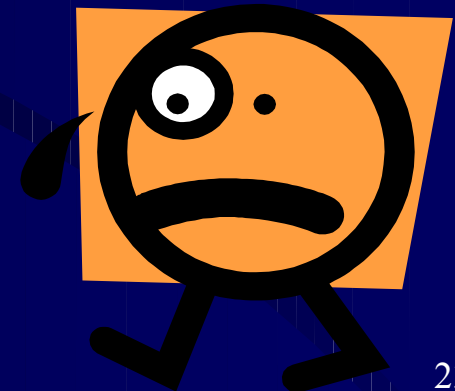
Písemná forma (listinná nebo elektronická)

Obsah:

- Identifikační údaje uchazeče
- návrh smlouvy podepsaný oprávněnou osobou
- ~~a prohlášení podepsané osobou oprávněnou jednat jménem či za uchazeče, z něhož vyplývá, že je uchazeč vázán celým obsahem nabídky po celou dobu běhu zadávací lhůty.~~
(novela ruší § 68 odst. 2 a obdobně i § 71 odst. 8 ZVZ od 1.1.2010!)

Otevírání obálek - § 71

- Po provedení kontroly úplnosti každé nabídky podle odstavce 8 sdělí komise přítomným uchazečům identifikační údaje uchazeče a informaci o tom, zda nabídka splňuje požadavky podle odstavce 8 – novela (od 1.1.2010): komise může (?) přítomným uchazečům sdělit rovněž informaci o nabídkové ceně



Výběr nejvhodnější nabídky - § 81 ZVZ NV

2) Zadavatel odešle oznámení o výběru nejvhodnější nabídky do 5 pracovních dnů po rozhodnutí všem dotčeným zájemcům a všem dotčeným uchazečům. Dotčenými uchazeči se rozumějí uchazeči, kteří nebyli s konečnou platností vyloučeni. Vyloučení má konečnou platnost, pokud bylo uchazeči oznámeno a uchazeč nepodal námitky ve lhůtě podle § 110 odst. 4, nebo nepodal návrh ve lhůtě podle § 114 odst. 4 a 5, nebo bylo řízení o jeho návrhu zastaveno. Dotčení zájemci = zájemci, kterým veř. zadavatel nedoručil oznámení o jejich vyloučení před odesláním oznámení o rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky.

Výběr nejvhodnější nabídky - § 81 ZVZ NV

2) Zadavatel v oznámení uvede:

- a) identifikační údaje uchazečů, jejichž nabídka byla hodnocena,
- b) výsledek hodnocení nabídek, z něhož bude zřejmé pořadí nabídek,
- c) odůvodnění odlišného výběru zadavatelem
- d) počet a pořadí nabídek, které byly hodnoceny v jednacím řízení s uveřejněním

Po novele dále:

- e) poučení o lhůtě pro podání námitek podle § 110 odst. 4 a zákazu uzavření smlouvy podle § 82 odst. 1. (lhůta N)

Oznámení o výsledku zadávacího řízení - § 83 NV

- 1) Veřejný zadavatel je povinen do 48 dnů po uzavření smlouvy odeslat oznámení o výsledku zadávacího řízení k uveřejnění
- 3) Zadavatel není povinen odeslat oznámení podle odst. 1 v případě smlouvy uzavřené na základě rámcové smlouvy. **V takovém případě zašle zadavatel informaci o všech smlouvách uzavřených na základě rámcové smlouvy do ISVZ US souhrnně za předcházející kalendářní čtvrtletí, a to do 30 dnů od jeho konce; povinný obsah oznámení stanoví prováděcí vyhláška....**

Co ještě přináší novela ??

§ 114

(2) Po uzavření smlouvy na veřejnou zakázku lze podat návrh pouze proti uzavření smlouvy bez předchozího uveřejnění zadávacího řízení nebo proti porušení zákazu uzavření smlouvy, stanovenému tímto zákonem. Navrhovatel se může domáhat pouze uložení zákazu plnění smlouvy.

Co ještě přináší novela ??

§ 118 – Neplatnost smluv

2) Úřad svým rozhodnutím na základě návrhu podle § 114 odst. 2 může uložit zákaz plnění ze smlouvy uzavřené na veřejnou zakázku, pokud se zadavatel dopustí správního deliktu podle § 120 odst. 1 písm. a) nebo c), u písm. a) pokud současně postupuje podle § 83 odst. 2 (DNS)

Co ještě přináší novela ??

Správní delikty zadavatelů

§ 120

- 1) Zadavatel se dopustí správního deliktu tím, že
- a) nedodrží postup stanovený tímto zákonem pro zadání veřejné zakázky, přičemž tím podstatně ovlivnil nebo mohl ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky, a uzavře smlouvu na veřejnou zakázku,
- b) nesplní povinnost uveřejnění stanovenou tímto zákonem, nebo ji splní v rozporu s § 146 nebo 147, (Uveřejňování !)

Co ještě přináší novela ??

- c) uzavře smlouvu na veřejnou zakázku bez uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení podle § 146 odst. 1, ačkoli je podle ZVZ povinen toto oznámení uveřejnit,
- d) uzavře smlouvu na veřejnou zakázku v rozporu s § 82 odst. 1, § 110 odst. 6 nebo § 111 odst. 5 anebo v rozporu s předběžným opatřením dle § 117 odst. 1,
- e) zruší zadávací řízení v rozporu s § 84,
- f) nepořídí nebo neuchová dokumentaci podle § 109 nebo § 155, nebo
- g) odmítne námitky v rozporu s § 110 anebo postupuje při vyřizování námitek v rozporu s § 111.

Co ještě přináší novela ??

§ 146 – Uveřejňování

2) Zadavatel v případech, kdy nebyl povinen uveřejnit oznámení o zahájení zadávacího řízení, může uveřejnit oznámení o záměru uzavřít smlouvu. ...

A ještě něco, co už platí dávno:

§ 148 odst. 3)Zadavatel je povinen v souvislosti se zadávacím řízením vést písemnou evidenci všech úkonů učiněných dodavatelem vůči zadavateli a zadavatelem vůči dodavatelům, Úřadu či Evropské komisi. Písemná evidence musí obsahovat pořadové číslo úkonu, jeho označení, datum a identifikační údaje dodavatele.

Námitky - § 110

!! NEBUDOU !!

A když, tak si vezměte advokáta,
protože novela č. 417/2009 Sb.
všechno změnila...

Činnosti spojené s přípravou veřejné zakázky

- z důvodněná věcná provozní potřeba
- určení předpokládané ceny - zajištění finančního krytí zakázky
- schválení zakázky - předběžná řídicí kontrola
- definování předmětu veřejné zakázky (CPV)
- určení podmínek účasti - kvalifikace uchazečů
- kritéria na vyhodnocení nabídek
- příprava smluvních podmínek (smlouvy)
- příprava podkladů pro zadávací dokumentaci.

Činnosti spojené s realizací veřejné zakázky

1. oznámení zadávacího řízení (na CA nebo jinak)
2. poskytnutí zadávací dokumentace
3. převzetí nabídek
4. otevírání obálek s nabídkami
5. (vyhodnocení) **posouzení** kvalifikace
6. posouzení a hodnocení nabídek
7. rozhodnutí o přidělení veřejné zakázky
8. uzavření smlouvy, oznámení uchazečům 2. a 3.
9. uveřejnění výsledků zadávacího řízení (na CA)
10. realizace smlouvy (včetně převzetí a evidence)

Postupy při zadávání zakázky krok za krokem

Zadavatel je povinen stanovit pro účely postupu v zadávacím řízení **ještě před jeho zahájením** předpokládanou hodnotu zakázky (§ 13 ZVZ) na základě údajů a informací o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění; = předpokládaná výše peněžitého závazku vyplývající z plnění veřejné zakázky. Při stanovení předpokládané hodnoty je vždy rozhodná cena bez daně z přidané hodnoty.

Zadavatel však může stanovit jako cenu pro hodnocení i cenu včetně DPH (! neplátcí DPH !)

Předpokládaná cena - § 13

2)...nemá-li zadavatel k dispozici takové údaje, stanoví předpokládanou hodnotu na základě údajů a informací získaných průzkumem trhu s požadovaným plněním, popřípadě na základě údajů a informací získaných jiným vhodným způsobem.

Pro stanovení výše předpokládané hodnoty je rozhodný den odeslání oznámení či výzvy o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění.

Předpokládaná cena - § 13

- 3) Zadavatel nesmí rozdělit předmět veřejné zakázky tak, aby tím došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v § 12.
- 4) Je-li veřejná zakázka rozdělena na části, je pro stanovení předpokládané hodnoty rozhodující součet předpokládaných hodnot všech částí veřejné zakázky (?? kdy dělíme VZ na části ??)

Předpokládaná cena (hodnota zakázky)

Součet předpokládaných plnění v rámci jednoho ÚP (jedno IČ)

Rekvalifikační kurz – svářeč (APZ)	Rekvalifikační kurz – svářeč (ESF)
CPV: 80420000-4 (Školení) <u>Cena : 15,000.000,- Kč (bez DPH)</u>	CPV: 80420000-4 (Školení) <u>Cena: 90,000.000,- Kč (bez DPH)</u>
Celková <u>cena</u> =	Součet obdobných plnění, tj. APZ + ESF= 105,000.000,- Kč (bez DPH)

??? Je nutné zadat kurzy jako jedinou zakázku ???

NE !!! Lze je přece zadat jako dvě samostatné nadlimitní zakázky, zadavatel pouze nesmí rozdělit zakázku na části tak, aby snížil objem zakázky pod příslušný limit. Není větší zakázka, než je nadlimitní (srovnej Rozhodnutí ÚOHS ve stejné věci)

Dělení zakázek na části v ESF

Rekvalifikační kurz - svářeč CPV: 80420000-4 (Školení) Cena : <u>1,500.000,- Kč</u>	Kurz angličtiny CPV: 80420000-4 (Školení) Cena: 900.000,- Kč	Kurz IT dovednosti CPV:80420000-4 (Školení) Cena: 600.000,- Kč	Rekvalifikační kurz kuchařka CPV: 80420000-4 (Školení) Cena: 1,100.000,- Kč
Celková <u>cena</u> = Součet obdobných <u>plnění</u> = 4,100.000,- Kč tj. NADLIMITNÍ ZAKÁZKA			

Možnosti zadání:

- a) Jedna kompletní nadlimitní zakázka za 4, 100.000,- Kč? Učí to stejné firmy? Svářeče, IT, angličtinu i kuchařku? Bude jeden dodavatel? Jedna smlouva?

Rekonstrukce budovy

Část 1

Oprava fasády

Část 2

Výměna oken

Část 3

Oprava
elektroinstalace

Část 4

Výměna kotle a
rozvodů TUV

Předpokládaná hodnota:

700.000,- Kč

1.300.000,- Kč

450.000,-

750.000,-

(Rekonstrukce budovy - celkem 3.200.000,- Kč)

Dodavatel A

Část 1: 640.000,-

Část 2: 1.210.000,-

Část 3: 442.000,-

Část 4: 744.000,-

Dodavatel B

Část 1: 680.000,-

Část 2: 1.300.000,-

Část 3: 390.000,-

Část 4: nepodal

Dodavatel C

Část 1: 690.000,-

Část 2: nepodal

Část 3: nepodal

Část 4: 700.000,-

Nabídky:

Výsledná cena : 640 + 1.210 + 390 + 700 tis. = 2.940.000

Předpokládaná cena - § 13

- 6) Je-li v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení nebo výzvě k účasti v soutěžním dialogu či k podání nabídky v soutěžním dialogu obsaženo **opční právo podle § 99 ZVZ**, musí předpokládaná hodnota zahrnovat rovněž předpokládanou hodnotu všech veřejných zakázek na dodávky, služby či stavební práce požadovaných zadavatelem při využití opčního práva. (opce bude uplatněna podle § 23, odst. 5 - u dodávek a podle odst.7 ZVZ - služby a stavební práce)

Předpokládaná cena - § 13

7) V případě rámcových smluv a dynamického nákupního systému je předpokládanou hodnotou maximální předpokládaná hodnota všech veřejných zakázek, které mají být zadány za dobu trvání rámcové smlouvy či dynamického nákupního systému.

Rámcová smlouva není „veřejná zakázka“, je to nástroj k zadávání jednotlivých veřejných zakázek ve stanoveném období.

Předpokládaná cena - § 13

8) Při stanovení předpokládané hodnoty je zadavatel povinen sečíst předpokládané hodnoty obdobných, spolu souvisejících dodávek či služeb, které hodlá pořídit v průběhu účetního období.

To neplatí pro dodávky, jejichž jednotková cena je v průběhu účetního období proměnlivá a zadavatel tyto dodávky pořizuje opakovaně podle svých aktuálních potřeb; zadavatel je však povinen vždy dodržet zásady podle § 6 (!!)

PHM, potraviny, letenky, otevřené kurzy, ubytování aj. (novela 833 rozšiřuje i na služby!!)

Předpokládaná cena u dodávek - § 14

- 1) Předpokládaná hodnota veřejné zakázky na dodávky se stanoví na základě:
 - a) předpokládané výše celkového peněžitého závazku zadavatele za dobu účinnosti smlouvy na dodávky, má-li být smlouva uzavřena na dobu určitou (+ předpokládanou zůstatkovou cenu), nebo
 - b) předpokládané výše celkového peněžitého závazku zadavatele za 48 měsíců, má-li být smlouva uzavřena na dobu neurčitou nebo na dobu, jejíž trvání nelze přesně vymezit.

Předpokládaná cena u služeb - § 15

... obdobně se postupuje i u výpočtu celkové hodnoty za poskytnuté služby.

2) Jde-li o

- a) pojišťovací služby... na základě výše pojistného,
- b) bankovní a finanční služby.... na základě poplatků, provizí, úroků a jiných s těmito službami souvisejících odměn, (stravenky ?)
- c) projektovou činnost .. na základě honorářů, ale i jakékoliv jiné další platby související se zpracováním projektové dokumentace..

Typy zadávacích řízení

- a) Otevřené zadávací řízení (nabídku mohou podat všichni uchazeči)
- b) Užší zadávací řízení (nabídku mohou podat pouze zadavatelem vybraní zájemci - dvě kola)
- c) Jednací řízení s uveřejněním (nabídku mohou podat pouze zadavatelem vybraní zájemci, kteří jsou následně vyzváni k jednání - *pro tento typ výrazně rozšířeny podmínky především u služeb*)
- d) Jednací řízení bez uveřejnění (zadavatel přímo vyzve k jednání jednoho nebo více dodavatelů)

§ 25 - Zjednodušené podlimitní řízení

Veřejný zadavatel může použít zjednodušené podlimitní řízení pro zadání

- podlimitní veřejné zakázky na dodávky
nebo podlimitní veřejné zakázky na služby,
nebo
- podlimitní veřejné zakázky na stavební
práce, jejíž předpokládaná hodnota
nepřesáhne 20 000 000 Kč bez DPH

§ 38 - Zjednodušené podlimitní řízení

- 1) Ve zjednodušeném podlimitním řízení vyzývá veřejný zadavatel písemnou výzvou nejméně 5 zájemců k podání nabídky a k prokázání splnění kvalifikace.
- 2) Písemnou výzvu podle odstavce 1 uveřejní veřejný zadavatel vhodným způsobem po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek.
- 3) Veřejný zadavatel nesmí vyzývat opakovaně stejný okruh zájemců, není-li to odůvodněno předmětem plnění veřejné zakázky či jinými zvláštními okolnostmi.

Problémy při nesprávném stanovení ceny

Největší problém činí skutečnost, že často opravdu neznáme skutečný objem (*hodnotu*) předpokládaného plnění. Zejména v rámci projektového řízení se běžně vyskytují situace, kdy se až v průběhu projektu objeví potřeba dodatečného plnění (např. vícepráce, následné dodávky), ale původní forma zadání (1,999.999,- Kč) nebo komodita již neumožňují další nákup zboží, stavebních prací, nebo služeb. Zákon sice umožňuje použít JŘBU, ale pouze v takových situacích, kdy se jedná o stavební práce, nebo služby (!) a navýšení nepřekročí 20% původní veřejné zakázky (§ 23 odst.7 písm. a).

?? Jaké je řešení ??

Zákon přitom v takových situacích nabízí mnohem efektivnější způsoby zadání např. použití rámcových smluv, kdy si stanovíme „maximální možné“ předpokládané plnění za předem stanovenou dobu a v průběhu platnosti rámcové smlouvy zadáváme jednotlivé veřejné zakázky (dílčí plnění) podle skutečné aktuální potřeby. Další možností je využití možnosti tzv. „opčního práva“, kdy zadavatel dopředu avizuje možnou potřebu dalšího plnění stejného předmětu plnění v budoucnosti.

?? Jaké je řešení ??

V obou případech potom bude předpokládanou hodnotou plnění součet všech plnění, která předpokládáme uskutečnit buď v průběhu trvání rámcové smlouvy (RS), nebo součet aktuálně poptávaného plnění a předpokládané hodnoty případně využitelného opčního práva.

! Častou překážkou v těchto případech bývá nesprávně aplikovaný princip řídicí kontroly !
(námitkou bývá fakt, že na další plnění nemáme v době zadání k dispozici potřebné rozpočtové prostředky).

Rámcová smlouva - § 11

- 1) Rámcovou smlouvou se pro účely tohoto zákona rozumí písemná smlouva mezi zadavatelem a jedním či více uchazeči uzavřená na dobu určitou, která upravuje podmínky týkající se jednotlivých veřejných zakázek na dodávky, služby či stavební práce zadávaných po dobu platnosti rámcové smlouvy, zejména pokud jde o cenu a množství. (*novela 833 upravuje na: opakujících se dodávek, služeb či stavebních prací s obdobným předmětem plnění*).

Rámcová smlouva - § 89

Obecná ustanovení o rámcové smlouvě

- 1) Zadavatel je povinen v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení uvést, zda hodlá uzavřít rámcovou smlouvu s jedním či více uchazeči.
- 2) Pokud zadavatel hodlá uzavřít rámcovou smlouvu s více uchazeči, nesmí být počet uchazečů nižší než 3. Zadavatel může uvést v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení maximální počet uchazečů, se kterými může být rámcová smlouva uzavřena.

Rámcová smlouva - § 89

- 3) Zadavatel uzavírá jedinou rámcovou smlouvu bez ohledu na skutečnost, zda ji uzavírá s jedním či více uchazeči.
- 4) Má-li být rámcová smlouva uzavřena s více uchazeči, je zadavatel povinen v zadávacích podmínkách uvést text návrhu rámcové smlouvy.
- 5) Zadavatel je povinen v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení uvést dobu trvání rámcové smlouvy. Doba trvání rámcové smlouvy uzavřené veřejným zadavatelem nesmí být delší než 4 roky.

Rámcová smlouva - § 89, § 90

§ 89, odst. 7) Pokud se během trvání rámcové smlouvy uzavřené s více než třemi uchazeči sníží počet uchazečů způsobilých plnit veřejnou zakázku na základě rámcové smlouvy pod 3, není zadavatel oprávněn na základě této rámcové smlouvy zadávat veřejnou zakázku.

§ 90, odst.2) Není-li zadavatel schopen vybrat původně deklarovaný počet uchazečů, (...nebyl podán dostatečný počet nabídek , nabídky nesplnily požadavky stanovené zákonem či zadavatelem..), může zadavatel uzavřít rámcovou smlouvu pouze s těmi uchazeči, kteří tyto požadavky splnili.

Zadávání zakázky na základě rámcové smlouvy- § 92

1) Je-li rámcová smlouva uzavřena pouze s jedním uchazečem

a) a veškeré podmínky plnění jsou v rámcové smlouvě konkrétně vymezeny, uzavírá veřejný zadavatel smlouvu s uchazečem na realizaci veřejné zakázky na základě písemné výzvy k poskytnutí plnění, (potvrzení výzvy je přijetím návrhu smlouvy), nebo

b) nejsou-li v rámcové smlouvě konkrétně vymezeny, zadá veřejný zadavatel veřejnou zakázku na základě písemné výzvy k podání nabídky.

Rámcová smlouva - § 92

- 3) Je-li rámcová smlouva uzavřena s více uchazeči, zadá veřejný zadavatel veřejnou zakázku vybranému uchazeči po předchozí písemné výzvě na základě hodnotících kritérií, která jsou
- a) konkrétně vymezena v rámcové smlouvě,
 - b) vymezena v rámcové smlouvě obecným způsobem a jejich konkrétní specifikace je uvedena v písemné výzvě,
 - c) specifikována veřejným zadavatelem v písemné výzvě, nejsou-li vymezena v rámcové smlouvě vůbec,

Opční právo - § 99

- 1) Opčním právem se rozumí právo zadavatele na poskytnutí dalších dodávek, služeb či stavebních prací, jejichž zadání si zadavatel vyhradil v zadávacích podmínkách. Opční právo je zadavatel oprávněn využít pouze ve vztahu k dodavateli, kterému zadal veřejnou zakázku.
- 2) Zadat veřejnou zakázku na základě využití opčního práva může zadavatel v jednacím řízení bez uveřejnění

Opční právo - § 99

2) Zadat veřejnou zakázku na základě využití opčního práva může zadavatel v jednacím řízení bez uveřejnění, popřípadě jde-li o využití opčního práva veřejného zadavatele navazující na rámcovou smlouvu uzavřenou s jedním uchazečem rovněž postupem podle § 92 odst. 1, a to za předpokladu, že jsou splněny zákonné podmínky.

Opční právo- § 99

- 4) V nabídce na veřejnou zakázku, při jejímž zadávání si zadavatel vyhradil opční právo, uvádí dodavatel výši nabídkové ceny pouze ve vztahu k těm částem plnění veřejné zakázky, které se netýkají opčního práva, nestanoví-li zadavatel v zadávacích podmínkách jinak.
- 5) Zadavatel je při zahájení zadávacího řízení povinen předběžně stanovit dobu využití opčního práva a vymezit základní předmět plnění veřejné zakázky týkající se opčního práva.

Kdy lze použít jednací řízení s uveřejněním ?

§ 22 – odst. 1) Podmínky použití JŘSU

Zadavatel může zadat veřejnou zakázku v jednacím řízení s uveřejněním, jestliže v předchozím otevřeném řízení, užším řízení nebo soutěžním dialogu byly podány pouze **neúplné nebo nepřijatelné nabídky**, podstatně nezmění zadávací podmínky a zahájí jednací řízení s uveřejněním bezodkladně po zrušení předchozího zadávacího řízení. Za neúplné nabídky se považují nabídky, které nevyhověly kontrole úplnosti podle § 71 odst.

Nepřijatelnými nabídkami jsou nabídky

- a) nevhodné, kterými jsou nabídky nesplňující požadavky zadavatele na předmět plnění veřejné zakázky,
- b) které nesplnily zadávací podmínky z hlediska jiných požadavků zadavatele než na předmět veřejné zakázky,
- c) u kterých uchazeč neprokázal splnění kvalifikace,
- d) které jsou v rozporu s platnými právními předpisy,
- e) které obsahují upravené podmínky plnění v rozporu s požadavky zadavatele nebo neodůvodněnou mimořádně nízkou nabídkovou cenou, nebo
- f) které byly podány po uplynutí lhůty pro podání nabídek.

Kdy lze použít jednací řízení s uveřejněním ?

Další podmíněné možnosti v odst. 3 a 4 a dále odst. 5...

5) Veřejný zadavatel může zadat veřejnou zakázku v jednacím řízení s uveřejněním i bez naplnění podmínek uvedených v odstavcích 1 až 3, jde-li o veřejnou zakázku na služby uvedené v příloze č. 2.

17 - Hotelové a restaurační služby, 18 - Služby v drážní dopravě, 19 - Služby vodní dopravy, 20 - Vedlejší a doplňkové služby v dopravě, 21 - Právní služby, 22 - Zprostředkovatelské služby v oblasti zaměstnanosti a služby s tím související, 23 - Pátrací a bezpečnostní služby s výjimkou služeb přepravy pancéřovými vozy 24 - Vzdělávací a profesní služby, 25 - Zdravotní a sociální služby, 26 - Rekreační, kulturní a sportovní činnosti (služby) 27 - Jiné služby

Kdy lze použít jednací řízení bez uveřejnění ?

- v předchozím řízení nebyly podány žádné nabídky, nebo pouze nevhodné nabídky
 - nelze změnit zadávací podmínky a řízení musí být zahájeno bezodkladně po zrušení předchozího řízení
 - z technických či uměleckých důvodů – pouze jediný dodavatel (častá pochybení !!)
 - krajně naléhavý případ – nepředvídaný a nezaviněný stav a zároveň časová tíseň
- Forma dle § 33 - písemná výzva jednomu (!) či více zájemcům

JŘBU lze použít rovněž v případě, jestliže jde o ...

(§ 23 odst.7 a) dodatečné stavební práce nebo služby, které nebyly obsaženy v původních zadávacích podmínkách, jejich potřeba vznikla v důsledku objektivně nepředvídaných okolností, a to za předpokladu, že: *(musí být splněny všechny tři podmínky!)*

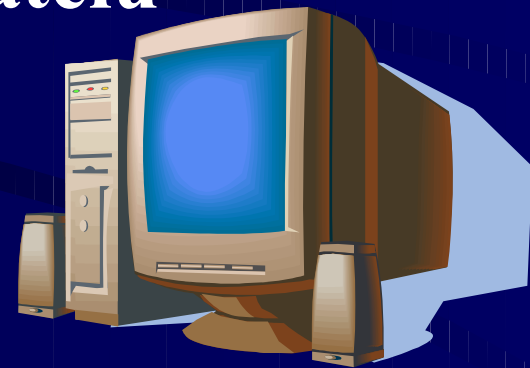
1. budou zadány těmž dodavateli,
2. dodatečné stavební práce nebo služby nemohou být technicky nebo ekonomicky odděleny od původní veřejné zakázky, pokud by toto oddělení způsobilo závažnou újmu zadavateli ... a
3. v případě veřejného zadavatele celkový rozsah dodatečných stavebních prací nebo služeb nepřekročí 20 % ceny původní veřejné zakázky....

Kdy lze použít jednací řízení bez uveřejnění ?

- b) nové stavební práce a v případě veřejného zadavatele i o nové služby, spočívající ve stavebních pracích nebo službách téhož či podobného druhu, jako v původní VZ, a to za předpokladu, že: *(musí být splněno všech pět podmínek)*
1. budou zadány témuž dodavateli,
 2. původní VZ byla zadána v OŘ nebo UŘ
 3. v zadávacích podmínkách původního zadávacího řízení byla obsažena možnost zadat zakázku na nové práce nebo služby (opční právo - § 99),
 4. předpokládaná hodnota byla zahrnuta do předpokládané hodnoty původní veřejné zakázky a
 5. jednací řízení bez uveřejnění bude zahájeno do 3 let ode dne uzavření smlouvy na původní veřejnou zakázku.

Co se stalo s Centrální adresou ??

- „Centrální adresa“ byla transformována na „Informační subsystém o zadávání veřejných zakázek (IS ZVZ)“ (www.isvzus.cz)
 - Jeho základní funkce jsou :
 - Seznam kvalifikovaných dodavatelů
 - Vyhledavač VZ
 - Klasifikace a číselníky
- § 47 ZVZ - Zadavatel je povinen**
při vymezení předmětu plnění zakázky použít
klasifikaci zboží, služeb a stavebních prací podle
referenční klasifikace CPV (Common Procurement Vocabulary)



English

Veřejné zakázky /
koncesní řízení

Metodická podpora

Vyhledávání VZ /
koncesního řízení

Přímé zadání VZ /
koncesního řízení

Veřejné zakázky archiv

Odkazy

Informace

Hlavní stránka

Vítáme Vás

na stránkách Informačního systému o veřejných zakázkách - uveřejňovacího subsystému (IS VZ US).
Pokud máte jakoukoliv připomínku ohledně jejich provozu, napište, prosím, na e-mailovou adresu
Provozovatele, nebo nám pošlete Váš názor **přes formulář**.

Aktuality

- [Upozornění na technologické odstávky systému IS VZ US](#)
- [Aktualizace metodických pokynů k 1.12.2006](#)
- [Aktualizace IS VZ US](#)
- [Změna validačních pravidel - datum odeslání oznámení](#)
- [Metodický pokyn k uveřejňování - jaký druh formuláře zvolit pro uveřejnění](#)
- [MMR zprovoznilo Portál o VZ](#)
- [Informační systém o zadávání veřejných zakázek - uveřejňovací subsystém \(IS VZ US\)](#)

Veřejné zakázky / koncesní řízení

- [Formuláře a metodické pokyny pro zadávání VZ/koncesní řízení](#)
- [Číselníky a klasifikace používané při uveřejňování VZ/koncesního řízení](#)
- [Přímé zadání VZ/koncesního řízení](#)
- [XML rozhraní pro IS VZ US](#)
- [Kalendář zakázek](#)
- [Týden-veřejné zakázky](#)
- [Zveřejněné zakázky v tomto týdnu](#)
- [Vyhledávání VZ/koncesního řízení](#)

Informace

- [Legislativa](#)
- [Provozní řád provozovatele IS VZ US](#)
- [Ceník](#)
- [O aplikaci](#)
- [SW 602XMLFiller](#)
- [SW Adobe Acrobat Reader \(PDF\)](#)
- [Registrovaná elektronická pošta \(REP\)](#)
- [SW PCJ VZ](#)

Číselník Common Procurement Vocabulary

Počet záznamů: 8324

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 ...

Zkrácený kód	Název	Celý kód
	Autobusy	
		Aplikovat Vyp
33141127	Absorbovatelné prostředky k zastavení krvácení	33141127-6
24141115	Acetylen	24141115-3
31111000	Adaptéry	31111000-7
33141111	Adhesivní obvazy	33141111-1
75123000	Administrativa bytové výstavby	75123000-4
75124000	Administrativa rekreačních, kulturních a náboženských služeb	75124000-1
75112100	Administrativa rozvojových projektů	75112100-5
75122000	Administrativa služeb zdravotní péče	75122000-7
75121000	Administrativa výchovných zařízení	75121000-0
75000000	Administrativa, ochrana a sociální zabezpečení	75000000-6
45213150	Administrativní budovy	45213150-9
75100000	Administrativní služby	75100000-7
85321000	Administrativní služby obyvatelstvu	85321000-5
75112000	Administrativní služby pro podnikatelskou činnost	75112000-4
75231100	Administrativní služby související se soudními dvory	75231100-5
75120000	Administrativní služby správních orgánů	75120000-3
75125000	Administrativní služby vztahující se k cestovnímu ruchu	75125000-8
22819000	Adresáře	22819000-4
30131300	Adresovací stroje	30131300-9
24669100	Aerosoly	24669100-2
1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 ...		

[<< Zpět](#)

Číselník Common Procurement Vocabulary

Počet záznamů: 3

1			
<u>Zkrácený kód</u>	<u>Název</u>	<u>Celý kód</u>	
	Autobusy		
			Aplik
34121000	Autobusy	34121000-1	
34122000	Autobusy pro dálkovou přepravu	34122000-8	
34121100	Autobusy veřejné dopravy	34121100-2	
1			

Číselník Common Procurement Vocabulary

Počet záznamů: 7

1		
Zkrácený kód ▾	Název	Celý kód
3412		
		Aplikovat
34122000	Autobusy pro dálkovou přepravu	34122000-8
34121400	Nízkopodlažní autobusy	34121400-5
34121300	Dvoupodlažní autobusy	34121300-4
34121200	Kloubové autobusy	34121200-3
34121100	Autobusy veřejné dopravy	34121100-2
34121000	Autobusy	34121000-1
34120000	Motorová vozidla pro přepravu více než 10 lidí	34120000-4
1		

Lhůty pro podání nabídek :

Základní lhůty u nadlimitních VZ zůstávají shodné (*lhůta se počítá ode dne, následujícího po dni odeslání !!*):

Otevřené řízení – 52 dnů, užší ř. – 40 dnů

u podlimitních VZ – výrazné zkrácení:

Lhůta pro podání nabídky

- Otevřené řízení – 22 dnů,
- Užší řízení – 15 dnů

Zadávací dokumentace - § 44

Zadávací dokumentace je soubor dokumentů, údajů, požadavků a technických podmínek zadavatele vymezujících předmět veřejné zakázky v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky. Za správnost a úplnost zadávací dokumentace odpovídá zadavatel.

Zadávací dokumentace může obsahovat podrobnou specifikaci údajů uvedených v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení.

Zadávací dokumentace musí obsahovat alespoň -

- obchodní podmínky (!!), včetně platebních podmínek, případně též objektivních podmínek, za nichž je možno překročit výši nabídkové ceny,
- technické podmínky (§ 45), je-li to odůvodněno předmětem veřejné zakázky,
- vymezení možnosti varianty nabídek,
- požadavek na způsob zpracování nabídkové ceny,
- podmínky a požadavky na zpracování nabídky,
- způsob hodnocení nabídek podle hodnotících kritérií a
- jiné požadavky zadavatele na plnění veřejné zakázky.

Zadávací dokumentace - § 44

Zadávací dokumentace veřejných zakázek na stavební práce musí obsahovat kromě náležitostí uvedených v odstavci 3

- projektovou dokumentaci stavby nebo jinou dokumentaci podle zvláštního právního předpisu zpracovanou do podrobností nezbytných pro zpracování nabídky,
- soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr, a to rovněž v elektronické podobě.

Zadávací dokumentace - § 44, odst.6

Zadavatel si může v zadávací dokumentaci vyhradit požadavek, že určitá část plnění předmětu veřejné zakázky nesmí být plněna subdodavatelem; v takovém případě je zadavatel povinen v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení uvést, že má v úmyslu si tento požadavek vyhradit.

Zadavatel však **nesmí zcela vyloučit** možnost plnit veřejnou zakázku prostřednictvím subdodavatele.

Zadávací dokumentace - § 44, odst.9

Není-li to odůvodněno předmětem veřejné zakázky, nesmí zadávací dokumentace, zejména technické podmínky, obsahovat požadavky nebo odkazy na obchodní firmy, názvy nebo jména a příjmení, specifická označení zboží a služeb ... užité vzory, průmyslové vzory, ochranné známky nebo označení původu, pokud by to vedlo ke zvýhodnění nebo vyloučení určitých dodavatelů nebo určitých výrobků.

Zadávací dokumentace - § 44, odst.9

Takový odkaz lze výjimečně připustit, není-li popis předmětu veřejné zakázky provedený postupem podle § 45 a 46 dostatečně přesný a srozumitelný.

Zadavatel v takovém případě umožní pro plnění veřejné zakázky použití i jiných, kvalitativně a technicky obdobných řešení.

Technické podmínky - § 45

- 1) Technickými podmínkami se v případě veřejných zakázek na dodávky nebo služby rozumí vymezení charakteristik a požadavků na dodávky nebo služby stanovené objektivně a jednoznačně způsobem vyjadřujícím účel využití požadovaného plnění zamýšlený zadavatelem.....
- 3) Technické podmínky nesmí být stanoveny tak, aby určitým dodavatelům zaručovaly konkurenční výhodu nebo vytvářely neodůvodněné překážky hospodářské soutěže.

Technické podmínky - § 46

- 1) Jestliže zadavatel stanoví technické podmínky s využitím odkazu na dokumenty podle odstavce 1 nebo 2, nesmí odmítnout nabídku z důvodu, že nabízené dodávky nebo služby nejsou v souladu s takto stanovenými podmínkami, pokud dodavatel prokáže, že nabízené dodávky či služby splňují rovnocenným způsobem požadavky vymezené takovými technickými podmínkami.

Kvalifikace dodavatelů a uchazečů – § 50

Kvalifikaci splní dodavatel, který prokáže

- a) splnění základních kvalifikačních předpokladů podle § 53,
- b) profesních kvalifikačních předpokladů podle § 54,
- a) ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů podle § 55 a (*povinně jen nadlimitní*)
- b) technických kvalifikačních předpokladů podle § 56 (*povinně jen nadlimitní*).

Prokazování základních kvalif. předpokladů

!!! u nadlimitních zakázek !!!

- výpisem z evidence Rejstříku trestů [odst. 1 písm. a) a b)],
- potvrzení příslušného finančního úřadu [daňové nedoplatky], (od 1.7.2006 !)
- potvrzení příslušného orgánu či instituce [sociální pojistné - OSSZ], (od 1.7.2006!)
- vše ostatní čestným prohlášením

! Doporučujeme přiložit jako součást ZD !

Splnění kvalifikace u podlimitní zakázky

- Uplatňuje se jednodušší právní režim.
- Veřejný zadavatel je povinen požadovat vždy prokázání splnění základních kvalifikačních předpokladů a profesních kvalifikačních předpokladů.
- Pokud veřejný zadavatel výslovně neuvede (ale jen tehdy!!) požadavek na formu prokázání splnění kvalifikace, platí, že splnění základních kvalifikačních předpokladů lze prokázat formou čestného prohlášení. *(je vhodné, aby bylo součástí ZD)*

Ekonomická způsobilost - § 55

- K prokázání splnění ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů dodavatele může veřejný zadavatel požadovat předložení jednoho či více z těchto dokladů
 - pojistnou smlouvu, jejímž předmětem je pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetí osobě,
 - poslední zpracovanou rozvahu podle zvláštních právních předpisů nebo příslušnou část takové rozvahy, nebo

Ekonomická způsobilost - § 55

- výkaz celkového obrátu dodavatele, popřípadě obrátu dosaženého dodavatelem s ohledem na předmět veřejné zakázky, a to za poslední 3 účetní období.....
- Veřejný zadavatel je oprávněn požadovat vedle dokladů podle odstavce 1 rovněž jiné doklady prokazující splnění ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů dodavatele.

(Nové parametry prokazování!)

Technická způsobilost - § 56

- Ve vztahu k technickým kvalifikačním předpokladům (*taxativně vymezeny v § 56 ZVZ*) je veřejný zadavatel povinen v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení
- stanovit rozsah požadovaných informací a dokladů, (*referenční zakázky musí být doloženy osvědčením veřejného zadavatele !!*)
- uvést způsob prokázání splnění těchto kvalifikačních předpokladů a
- vymezit minimální úroveň těchto kvalifikačních předpokladů, *odpovídající druhu, rozsahu a složitosti předmětu plnění veřejné zakázky.*

Otevírání obálek

- Pro otevírání obálek s nabídkami ustanoví zadavatel nejméně tříčlennou komisi.
Stanoví-li tak veřejný zadavatel, plní funkci komise pro otevírání obálek s nabídkami hodnotící komise.
- Otevírání obálek se mají právo účastnit uchazeči, jejichž nabídky byly zadavateli doručeny ve lhůtě pro podání nabídek, a další osoby, které stanoví zadavatel.
- Zadavatel je oprávněn stanovit, jaký počet zástupců uchazeče se může otevírání obálek účastnit. (otevírání do 30 dnů od podání nabídek)
- Výstupem vždy protokol o otevírání obálek dle § 73 ZVZ)

Posouzení nabídek - § 76

- 1) Hodnotící komise posoudí nabídky uchazečů z hlediska splnění zákonných požadavků a požadavků zadavatele uvedených v zadávacích podmínkách. Nabídky, které tyto požadavky nesplňují, musí být vyřazeny. Ke zjevným početním chybám v nabídce...které nemají vliv na nabídkovou cenu, hodnotící komise nepřihlíží.
- 2) Hodnotící komise může pro posouzení nabídek využít přizvané poradce, kteří nesmí být ve vztahu k veřejné zakázce a k uchazečům podjatí; (prohlášení)
 - mimořádně nízká nabídková cena: nutno zdůvodnit
 - splnění zákonných požadavků a požadavků zadavateleNesplnění požadavků = vyřazení nabídky a vyloučení uchazeče z účasti v řízení.

Hodnocení nabídek - kritéria hodnocení (§78)

- ekonomická výhodnost nabídky – váhy v % či pořadí - jedním z kritérií musí být nabídková cena
- nejnižší nabídková cena
- komise neprovede hodnocení nabídek, pokud by měla hodnotit pouze jednu nabídku
- zadavatel rozhodne o novém rozhodnutí, pokud komise porušila zákonem stanovený postup
- Výstup = Zpráva o posouzení a hodnocení nabídek (podle § 80 ZVZ), Protokol o jednání hodnotící komise (§ 75 ZVZ) a u nadlimitních VZ ještě písemná zpráva zadavatele (§ 85 ZVZ)

Hodnocení ekonomické výhodnosti

- Kromě dílčích kritérií uvedených v zákoně lze použít i další dílčí kritéria, která zadavatel stanoví s přihlédnutím k charakteru konkrétní veřejné zakázky.
- Hodnocení těchto dílčích kritérií lze provádět tzv. bodovací metodou – (dříve dle vyhl. 240/2004 Sb.)
- bodovací stupnice v rozsahu 0 – 100
- Přidělená bodová hodnota odráží úspěšnost předmětné nabídky v rámci dílčího kritéria

Hodnocení nabídek

V rámci hodnocení nabídek rozlišujeme:

- a) Kritéria, která nelze vyjádřit číselně (hodnocená členy komise individuálně – nutno vždy verbálně uvést způsob hodnocení, a to i do zprávy dle §80)
- b) Číselně vyjádřitelná kritéria (čitatelná), kde nejvhodnější nabídka má:
 - maximální hodnotu kritéria (např. doba záruky, výše smluvní pokuty (*pozor na možnost zneužití*))
 - minimální hodnotu kritéria (např. cena, termín dodání, doba provádění)

Kritéria, pro která má nejvhodnější nabídka maximální hodnotu

- Získá hodnocená nabídka bodovou hodnotu, která vznikne:

- $100 * [\text{hodnota hodnocené nabídky} / \text{hodnota nejvhodnější nabídky}]$
- $100 * [\text{hodnota nabídky A} / \text{hodnota nabídky D}]$

Nabídka A - Záruka 24m

Nabídka B - Záruka 36m

Nabídka C - Záruka 26m

Nabídka D - Záruka 42m

$$A = 100 * [24/42] = 57,14$$

$$B = 100 * [36/42] = 85,71$$

$$C = 100 * [26/42] = 61,90$$

$$D = 100 * [42/42] =$$

100

Kritéria, pro která má nejvhodnější nabídka minimální hodnotu

- Získá hodnocená nabídka bodovou hodnotu, která vznikne:

- $100 * [\text{hodnota nejvhodnější nabídky} / \text{hodnota hodnocené nabídky}]$
- $100 * [\text{hodnota nabídky D} / \text{hodnota nabídky A}]$

Nabídka A - cena 20 mil.

Nabídka B - cena 60 mil.

Nabídka C - cena 40 mil.

Nabídka D - cena 10 mil.

$$A = 100 * [10/20] = 50$$

$$B = 100 * [10/60] = 16,67$$

$$C = 100 * [10/40] = 25$$

$$D = 100 * [10/10] = 100$$

Kritéria, která nelze vyjádřit číselně

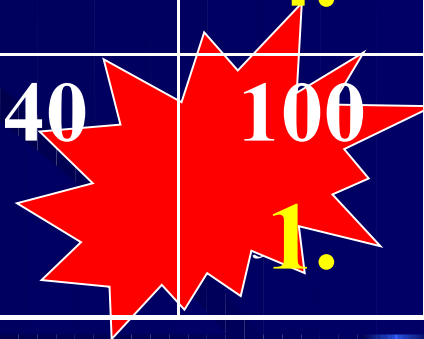
- Hodnotíme tak, že sestavíme pořadí nabídek od nejvhodnější k nejméně vhodné a přiřadíme nejvhodnější nabídce 100 bodů a každé následující nabídce přiřadíme takové bodové ohodnocení, které vyjadřuje míru splnění dílčího kritéria ve vztahu k nejvhodnější nabídce.

Celkové hodnocení

nabídka	záruka	60% X 0,6	celkem záruka	cena	40% X 0,4	celkem cena	součet pořadí
A	57	0,6	34,2	50	0,4	20	54,2 3.
B	86	0,6	51,6	17	0,4	6,8	58,4 2.
C	62	0,6	37,2	25	0,4	10	47,2 4.
D	100	0,6	60	100	0,4	40	100 1.

17.12.2015

Český a moravský účetní dvůr



Zadavatel v oznámení o výběru nejvhodnější nabídky uvede

- a) identifikační údaje uchazečů, jejichž nabídka byla hodnocena,
- b) výsledek hodnocení nabídek, z něhož bude zřejmé pořadí nabídek,
- c) odůvodnění výběru nejvhodnější nabídky, pokud veř. zadavatel vybral jako nejvhodnější nabídku jiného uchazeče, než doporučila hodnotící komise; a
- d) počet a pořadí nabídek, které byly hodnoceny v jednacím řízení s uveřejněním na základě jednání o nabídkách,
- e) poučení o lhůtě pro podání námitek podle § 110 odst. 4 a zákazu uzavření smlouvy podle § 82 odst.1. (novela!)

Uzavření smlouvy - § 82 ZVZ

- 1) Zadavatel nesmí před uplynutím lhůty pro podání námitek proti rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky uzavřít smlouvu s uchazečem, jehož nabídka byla vybrána jako nejvhodnější.
- 2) Pokud nebyly ve stanovené lhůtě podány námitky, uzavře zadavatel smlouvu s vybraným uchazečem do 15 dnů po uplynutí lhůty pro podání námitek. Smlouvu uzavře zadavatel **v souladu s návrhem smlouvy, obsaženým v nabídce vybraného uchazeče, popřípadě upraveným dle „*administrativních a obchodních zvyklostí zadavatele*“.**

Ukončení zadávacího řízení

- uzavření smlouvy - § 82:
 - lhůta pro podání námitek – do 15 od doručení oznámení o výběru - zákaz uzavřít smlouvu
 - po uplynutí – uzavření do 15 dnů
 - povinnost součinnosti uchazeče
 - možnost vyzvat 2. a 3. v pořadí
- 5) Zadavatel písemně oznámí bez zbytečného odkladu informaci o uzavření smlouvy uchazečům, s nimiž bylo možné podle odstavce 3 uzavřít smlouvu.
- oznámení o výsledku zadávacího řízení - § 83

Oznámení o výsledku zadávacího řízení - § 83 NV

- 1) Veřejný zadavatel je povinen do 48 dnů po uzavření smlouvy odeslat oznámení o výsledku zadávacího řízení k uveřejnění
- 3) Zadavatel není povinen odeslat oznámení podle odst. 1 v případě smlouvy uzavřené na základě rámcové smlouvy. **V takovém případě zašle zadavatel informaci o všech smlouvách uzavřených na základě rámcové smlouvy do ISVZ US souhrnně za předcházející kalendářní čtvrtletí, a to do 30 dnů od jeho konce; povinný obsah oznámení stanoví prováděcí vyhláška....**

Zrušení zadávacího řízení - § 84 ZVZ

- zadavatel musí zrušit, pokud:
 - nebyly podány žádné nabídky, žádosti o účast či došlo k vyloučení všech dodavatelů
 - uchazeči na 1.- 3. místě odmítli podepsat smlouvu
- zadavatel může zrušit, pokud:
 - nebyl naplněn minimální počet zájemců
 - nabídku podal menší počet zájemců, než byl vyzván
 - 1. nebo 2. uchazeč v pořadí odmítl podepsat smlouvu
 - podstatná změna okolností
 - důvody hodné zvláštního zřetele, nelze objektivně požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval

!! Písemná zpráva zadavatele - § 85 !!

- 1) Zadavatel vyhotoví o každé nadlimitní veřejné zakázce písemnou zprávu.
- 2) Písemná zpráva musí obsahovat alespoň
 - a) identifikační údaje zadavatele, předmět veřejné zakázky a cenu sjednanou ve smlouvě,
 - b) identifikační údaje vybraného uchazeče, popřípadě uchazečů, je-li smlouva uzavírána s více osobami na straně uchazeče, odůvodnění výběru nejvhodnější nabídky a uvedení, jaká část veřejné zakázky má být plněna prostřednictvím subdodavatele,

!! Písemná zpráva zadavatele - § 85 !!

- c) identifikační údaje zájemců či uchazečů, kteří byli vyloučeni z účasti v zadávacím řízení a odůvodnění jejich vyloučení, popřípadě identifikační údaje zájemců, jež nebyli vyzváni k podání nabídky, k jednání či k účasti v soutěžním dialogu, a odůvodnění,
- d) odůvodnění vyloučení uchazeče, jehož nabídka obsahovala mimořádně nízkou nabídkovou cenu, došlo-li k takovému vyloučení,
- e) důvod použití soutěžního dialogu, jednacího řízení s uveřejněním či jednacího řízení bez uveřejnění, byla-li taková možnost využita, a
- f) důvod zrušení zadávacího řízení, bylo-li zadávací řízení zrušeno.

Zkušenosti z kontrol u projektů SF EU

- Pravděpodobnost, že bude zkontrolováno zadávací řízení v projektech financovaných ze strukturálních fondů EU, je mnohonásobně větší, než možnost kontroly ze strany ÚOHS.
- Jde o použití veřejných finančních prostředků z rozpočtů EU – povinnost zadávat v souladu s legislativou a pravidly zadávání v EU a ČR – veškeré vynaložené prostředky musí být zadány v souladu s principy nediskriminačního a rovného zacházení, transparentnosti a musí být zpětně kontrolovatelné.(audit-trail = transparentnost)

!! VAROVÁNÍ !!

- Podceňovat roli kontroly zadávacího řízení by se nemuselo vyplatit – zadávání veřejných zakázek a jejich kontrola je pro Komisi stěžejním úkolem,
- více než 50% veřejných zakázek vykazuje reálné chyby – at' už formální, nebo závažnější s dopadem na průběh zadávacího řízení nebo ve vztahu k plnění stanovených podmínek,
- alespoň formální chybu lze najít prakticky u každého zadání veřejné zakázky.

Nejčastější pochybení zadavatelů dle ÚOHS:

- **neoprávněné využívání výjimek - § 18**
- **nesprávné použití jednacích řízení - §§ 22 a 23**
- **nesprávné vymezení předmětu VZ - § 44, § 45**
- **chyby při vymezení kvalifikace - § 50 a násl.**
- **netransparentní omezování počtu zájemců - § 61**
- **neoprávněné vylučování - § 60, § 76**
- **slučování kvalifikace a hodnocení nabídek - § 50 odst. 4**
- **nesprávné hodnocení nabídek - § 79, § 80**

Nejčastější pochybení zadavatelů dle ÚOHS:

- Nedostatečný popis způsobu hodnocení, zejména u individuálně hodnocených kritérií (*kvalita ?*)
- uzavření smlouvy v rozporu s nabídkou či zadávacími podmínkami - § 82 odst. 2
- nesprávná aplikace zákona při použití jednacího řízení bez uveřejnění - zejména dodatečné veřejné zakázky – § 23 odst. 7

Nejčastější pochybení dodavatelů dle ÚOHS:

- nerespektování zadávacích podmínek
- nepravdivé údaje o kvalifikaci - § 144

Dosavadní zkušenosti z auditů EK

- Prakticky nerozlišují závaznost postupů podle zákona pro veřejné zadavatele a pro ostatní, kteří nejsou „veřejnými zadavateli“ (VZMR)
- Důraz na dodržování základních principů zadávání – nediskriminace, transparentnost a rovné zacházení - tato porušení principů jsou vždy považována za závažná.
- Důraz na dodržování směrnic ES – zejména u nadlimitních zakázek
- Důraz na kontrolu – zda je vykonávána a zda je na dostatečné úrovni

Dosavadní zkušenosti z auditů EK

- Na rozdíl od ÚOHS (a NKÚ):
 - Stačilo jim, pokud zadavatel v zadávací dokumentaci umožnil použití „obdobných, kvalitativně a technicky obdobných řešení“ (například při uvedení konkrétního výrobku/ značky ve výkazu výměr u stavebních prací)
 - akceptuje se sčítání a odečítání víceprací
 - důraz na objektivnost příčiny (nutnost a nepředvídatelnost) při zapracování víceprací, včetně formálního odůvodnění)

Dosavadní zkušenosti z auditů EK

- Běžně je používána metodika „**Obecné pokyny pro určení finanční korekce u výdajů kofinancovaných ze Strukturálních fondů nebo Kohezního fondu v případě nesouladu se směrnicí o veřejných zakázkách**“- (*COCOF/07/0037/00 - EN Guidelines for determining financial corrections to be made to expenditure co-financed by the Structural Funds or the Cohesion Fund for non-compliance with the rules on public procurement*)
- Velmi kvalitní pomůcka a nástroj, jak řídit sankce za chyby v zadávacím procesu

Pokyny pro stanovení finančních oprav

pro výdaje spolufinancované ze SF a FS v
případě nedodržení pravidel pro VZ

<https://circa.europa.eu>

- Prvotní povinnost uplatnit finanční opravy je na členských státech
- Nadlimitní VZ - finanční opravy (sankce) v rozmezí 2% - 100% hodnoty zakázky
- Podlimitní VZ – finanční opravy (sankce) v rozmezí 5% - 25% hodnoty zakázky
- Zakázka malého rozsahu u nás ??? (!! 100% !!)

Aktuální kontrolní praxe NKÚ:

- NKÚ nerespektuje rozdíl mezi metodikou finančních toků MF ČR a vydalo se vlastní cestou, která je jednak logická a jednak je více (ale nikoli zcela) v souladu s postupy kontrolních postupů Komise (nemáme stanoveny, nebo správně nastaveny postupy „Follow up“ – co se zjištěním, jaké sankce, tj. jak skloubit kontrolní zjištění s rozpočtovými pravidly, resp. sankcí za porušení rozpočtové kázně. **(viz ukázka z kontrolního protokolu NKÚ).**

Nejčastější pochybení v rámci kontrol

- Nepřijetí a nevyvození správných závěrů (*Follow up*) v případech auditních zjištění – nesprávné závěry, neuplatňování finančních oprav
- Nedostatečný obsah kontrol (formální zaměření, kontrola končící v okamžiku uzavření smlouvy mezi zadavatelem a vybraným uchazečem)
- Nedostatečná/chybějící kontrola oznámení VZ v úředním věstníku EU a v ISVZ US
- Nedostatečná/chybějící kontrola VZ při schvalování projektů (kontroly ex- ante, interim)

Nenechte se otrávit....



K O N E C

Dotazy a konzultace:

info@cmud.cz